



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-635/2023

г. Екатеринбург

09.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Оссия-моя история. Свердловская область» – \*

– заявителя в лице \*

рассмотрев жалобу ИП Еманакова Петра Васильевича (вх. № 4105-ИП/23 от 28.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Оссия-моя история. Свердловская область» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение ламп для проекторов Epson мультимедийной экспозиции (извещение № 32312114571), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Еманакова Петра Васильевича (вх. № 4105-ИП/23 от 28.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Оссия-моя история. Свердловская область» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение ламп для проекторов Epson мультимедийной экспозиции (извещение № 32312114571), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ИП Еманакова Петра Васильевича неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения запроса котировок в электронной форме.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области и размещенное в единой информационной системе в редакции № 7 от 12.01.2023 г.

13.02.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312114571 на поставку приобретение ламп для проекторов Epson мультимедийной экспозиции.

Начальная (максимальная) цена договора 210 000.00 руб.

17.02.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312114571-01 от 17.02.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.02.2023 г.

Согласно протоколу № 32312114571-01 от 17.02.2023 г. заявка ИП Еманакова Петра Васильевича с порядковым номером 2 была отклонена от участия в закупке по следующему основанию: *несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки.*

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. 183 главы 28 «Извещение о проведении запроса котировок» Положения о закупках, при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается посредством Региональной информационной системы в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок.

В силу п. 184 главы 28 «Извещение о проведении запроса котировок» Положения о закупках, извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктом 2 разделом «Описание объекта закупки» извещения запроса котировок в электронной форме определено, что для работы мультимедийной экспозиции используются проекторы фирм Epson (Япония). В составе проекторов применяются лампы в специальном модуле, позволяющем оперативно заменить вышедшую из строя, постоянно поддерживая работоспособность проекторов и бесперебойное функционирование мультимедийной экспозиции.

Срок поставки товара: не более 5 календарных дней после подписания контракта, но не позднее 07 марта 2023 г.

Краткая спецификация объекта закупки (п. 3 разделом «Описание объекта закупки» извещения запроса котировок в электронной форме)

№ п/п	Наименование	Кол-во
1	Лампа ELPLP88 (Код: V13H010L88) в модуле для проектора Epson EB-U32	30 шт.

Технические требования к поставляемой продукции (п. 4 разделом «Описание объекта закупки» извещения запроса котировок в электронной форме)

№ п/п	Наименование, технические требования	Кол-во
1	Лампа ELPLP88 в модуле для проектора Epson EB-U32. Артикул производителя: V13H010L88 Основные требования: – Совместимость: Epson EB-U32; – Система охлаждения: Теплоотводящие лепестки; – Модуль: совместимый с Epson EB-U32; – Мощность: не менее 275 Вт; – Срок службы лампы: не менее 2 000 ч.	30 шт.

Первая часть заявки на участие в запросе котировок подтверждает согласие участника с техническим заданием (Часть II «Описание объекта закупки») и соответствие требованиям документации (п. 13.1 раздела I «Общая часть» извещения запроса котировок в электронной форме).

Комиссией установлено, что участником закупки с порядковым номером 2 (ИП Еманакوف Петр Васильевич) в составе заявки представлены следующие характеристики предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование	Кол-во
1	Лампа ELPLP88 (Код: V13H010L88) в модуле для проектора Epson EB-U32	30 шт.

#### 4. Технические требования к поставляемой продукции

№ п/п	Наименование, технические требования	Кол-во
1	Лампа ELPLP88 в модуле для проектора Epson EB-U32. Артикул производителя: V13H010L88 Основные требования: – Совместимость: Epson EB-U32; – Система охлаждения: Теплоотводящие лепестки; – Модуль: совместимый с Epson EB-U32; – Мощность: 200 Вт; – Срок службы лампы: 2 000 ч.;	30 шт.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, состав заявки заявителя, Комиссия приходит к выводу о соответствии характеристик, представленных участником закупки показателям, сформированным в п. 2 раздела «Описание объекта закупки» извещения закупочной процедуры.

При этом, ссылка заказчика на невозможность подтверждения участником закупки срока поставки товара как на основание правомерности действий в части отстранения заявки с порядковым номером 2 от участия в рассматриваемой закупке, является несостоятельной, так как информация о сроках поставки товара относится к стадии исполнения договора и непредставление вышеуказанной информации не может служить основанием для отклонения участника.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно соглашается (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия извещения в момент подачи заявки на участие в закупке. Аналогичное условие, также, установлено п. 13.1 раздела I «Общая часть» извещения запроса котировок в электронной форме. Следовательно, подавая заявку на участие в закупочной процедуре, заявитель подтвердил готовность исполнить договор на условиях,

предусмотренных извещением запроса котировок в электронной форме, в том числе, в части срока поставки товара, приобретаемого в рамках рассматриваемой закупки.

Согласно п. 191 главы 30 «Рассмотрение заявок на участие в запросе котировок» Положения о закупках, Комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляет протокол, который содержит информацию, указанную в пункте 95 настоящего положения, и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения (п. 193 главы 30 «Рассмотрение заявок на участие в запросе котировок» Положения о закупках).

Проанализировав положения извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с порядковым номером № 2 (ИП Еманаков Петр Васильевич) отклонена в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Еманакова Петра Васильевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчиков в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Оссия-моя история. Свердловская область» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчикам в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Мультимедийный исторический парк «Оссия-моя история. Свердловская область», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям извещения № 32312114571, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*