

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Офисная Техника»

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,
ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102
ИНН 6229036015, КПП 622901001
р/с 40702810053000102437
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань
к/с 30101810500000000614
БИК 046126614
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО
61701000
т. (4912) 506-522
E-mail: officetechnika@mail.ru

Исх №2 от 25.02.2019г.

ФАС России

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
11, Д-242, ГСП-5
E-mail: delo@fas.gov.ru
Тел/ Факс: (499)254-83-00

УФАС России по г. Москве

Руководителю Ханяну А.Э.
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел/ Факс: 7(495) 784-75-05

Заказчик:

Акционерное общество «Мосэнергосбыт»

117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9
E-mail: info@mosenergoby.ru
Тел/ Факс: 8-800-550-00-55

Организатор:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Интер РАО – Центр управления закупками»**

119435, Россия, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д. 27, стр. 3
E-mail: tsyganov_vv@interra.ru
Тел/ Факс: 7 (495) 664 8840 доб. 2974

Московское УФАС
Рег. номер 10551/19
зарегистрирован 28.02.2019



Заявление (жалоба) о нарушении закупочной комиссией по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярской продукции АО "Мосэнергосбыт" Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик: Акционерное общество «Мосэнергосбыт» (далее - Заказчик)

Место нахождения, почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9

Адрес электронной почты: info@mosenergoby.ru

Номер телефона 8-800-550-00-55

Контактное лицо: Цыганов Виталий Владимирович

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – Организатор)

Место нахождения, почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Адрес электронной почты: tsyganov_vv@interra.ru
Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2974
Контактное лицо: Цыганов Виталий Владимирович

Закупочная комиссия по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярской продукции АО "Мосэнергосбыт" (далее – Закупочная комиссия)

Место нахождения, почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9

Адрес электронной почты: info@mosenergoby.ru

Номер телефона 8-800-550-00-55

Состав комиссии: (на момент подготовки и подачи жалобы фамилии, имена, отчества членов комиссии неизвестны)

Оператор электронной площадки «Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг»» (секция ИнтерРАО)

Юридический адрес: 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

Фактический и почтовый адрес: 115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII

Телефон +7 (495) 734 81 18, 7 (499) 734 81 18

Адрес электронной почты: help@tektorg.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102

Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102

телефон: (4912) 506-522

факс: отсутствует

E-mail: officetechnika@mail.ru

Обжалуемая закупка: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярской продукции для нужд АО «Мосэнергосбыт» (реестровый № ИР901343 (31907420627)).

Обжалуемые действия: неправомерное отклонение заявки ООО «Офисная техника» от участия в проводимой закупке, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Акционерное общество «Мосэнергосбыт» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Мосэнергосбыт» Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме запроса предложений в электронной форме.

16 января 2019 года на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» (секция ИнтерРАО), был размещен Запрос предложений в электронной форме №31907420627 (ИР901343) на поставку канцелярской продукции для нужд АО «Мосэнергосбыт»

Начальная (максимальная) цена договора составила: 8 800 731,16 рублей.

Срок окончания подачи заявок 04.02.2019 15:00 (мск).

Руководствуясь требованиями документации о запросе предложений, в установленные документацией срок, ООО «Офисная техника» подготовило и осуществило подачу заявки на участие в нем 30.01.2019г. в 12:46 (скрин прилагаем). При подаче заявки Общество, прикрепило запрашиваемые в составе заявки документы в три вкладки посредством использования функционала электронной площадки:

1. Первая часть заявки – Техническая часть.
2. Вторая часть – квалификационная часть.
3. Третья часть – ценовое предложение.

11 февраля в личный кабинет ООО «Офисная техника» поступил запрос на разъяснение положений заявки следующего содержания:

«В рамках экспертизы предложений по открытому запросу предложений на право заключения договора на поставку: «Канцелярская продукция для нужд АО «Мосэнергосбыт».

«Необходимо учесть замечания:

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент (кол-во листов значительно меньше, 20 л.), информация, предоставленная в ТЗ не соответствует данным производителя - п.12.

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент (отсутствуют скрепки) - п.137.

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент (по техническим данным) - п. 78.

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент, информация предоставленная в ТЗ не соответствует данным производителя (размер, кол-во в упаковке) - п.54.

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент, информация предоставленная в ТЗ не соответствует данным производителя (состав штемпельной краски) - п.57.

Не выполнен п.1.3.ТЗ, предложен не эквивалент, информация предоставленная в ТЗ не соответствует данным производителя (толщина материала) - п. 94,106, 107.

Не указан артикул, по данным из свободных источников данные указанные ТЗ не подтверждены - п.3,4,80.

Не выполнен п.1.3.ТЗ предложен не эквивалент, информация предоставленная в ТЗ не соответствует данным производителя (длина ножниц) - п.85. По указанному в ТЗ артикулу товар не найден - п. 93,143.

После устранения замечаний окончательное предложение не должно быть менее предпочтительным для Заказчика по любым аспектам по сравнению с первоначальным, а также при ответе на запрос нельзя изменять стоимость, поданную ранее.

Прошу Вас направить ответ в срок до 14:00 (московское время) 12.02.2019 г. через функционал электронной торговой площадки www.tektorg.ru».

12 февраля в 11:59 посредством функционала электронной площадки ООО «Офисная техника» предоставило в адрес заказчика затребуемую информацию, с учетом вышеуказанных замечаний, а именно:

1. Информационное письмо о странах происхождения товаров, предложенных участников в составе заявки.
2. Коммерческое предложение.
3. Техническое предложение по форме 2 документации.
4. Спецификация (техническая часть).
- 5.

Согласно протокола №15275/ОЗП-ПРПЧ от 19.02.2019г. (опубликован на сайте ЭТП и в ЕИС 21.02.2019г.) заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярской продукции АО "Мосэнергосбыт" Заявка ООО «Офисная техника» с порядковым номером 2 была отклонена по следующему основанию:

«Предложение Участника № 2 не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации в части:

- Участник предоставил ответ на до запрос на бланке своей компании и в своем предложении указал ценовое предложение, нарушен п.4.11.7 ЗД.».

ООО «Офисная техника» несогласно с принятым решением об отклонении заявки, считает его необоснованным, незаконным и противоречащим нормам действующего законодательства о закупках в связи со следующим:

В соответствии с пунктом 4.9.2 Документации установлено, что Заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Пунктом 4.9.3 Документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в закупочной документации.

Вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать сведения о данном участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в закупочной документации), об окончательном предложении участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (пункт 4.9.4 документации).

Пунктом 4.9.5 документации закреплено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике, и (или) о ценовом предложении, либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению.

Аналогичные требования к составу заявки закреплены пунктами 41.3.3-41.3.4 Положения о закупках и частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках.

Указанное закупочной комиссией основание отклонения заявки ООО «Офисная техника» ввиду содержания в первой части заявки, сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению (пункт 4.11.7 Документации) не соответствует действительности.

Вышеуказанные требования, установленные Документацией, Положением о закупках, и Законом о закупках применяются к заявкам участников закупок на стадии подачи заявок, т.е. до истечения срока подачи заявок.

Исходя из анализа присланного запроса на уточнение положений заявок, нельзя сделать вывод о том, что в составе ответа на дозапрос ООО «Офисная техника» должно было предоставить только техническое предложение по форме 2 документации и спецификацию (техническая часть) с учетом доработки по поступившим замечаниям.

Сообщаем, что сведения, указанные в запросе на уточнение положений заявки вводят участника в заблуждение, т.к. не содержат в себе информацию какие именно документы должны быть направлены Обществу в составе пакета документов при ответе на запрос

Более того, Комиссией не было конкретизировано, в рамках рассмотрения какой части заявок, был направлен запрос на разъяснение положений заявки.

При направлении документов в рамках ответа на разъяснение положений заявки, функционалом площадки не была предусмотрена возможность прикрепления документов в отдельные вкладки: первая часть, вторая часть и ценовое предложение, как это было предусмотрено при подаче заявки на участие (скрин из личного кабинета прилагаем).

В целях единообразного трактования положений заявки ООО «Офисная техника» при ее рассмотрении закупочной комиссией, а также приведения в соответствие с поступившим запросом предлагаемого к поставке товара по всем пунктам заявки с учетом замечаний в составе ответа на запрос, Общество направило все сведения и документы, где изначально содержалось описание канцелярских товаров и указание страны происхождения, а именно:

1. Информационное письмо о странах происхождения товаров, предложенных участниками в составе заявки.
2. Коммерческое предложение.
3. Техническое предложение по форме 2 документации.
4. Спецификация (техническая часть).

Ссылка комиссии на то, что в составе первой части заявки участником было указано ценовое предложение несостоятельно, так как сама форма для заполнения формы «Спецификация. Техническая часть» подразумевает под собой указание плановых цен за единицу без НДС. Более того, информация о том, что ответ на до запрос был предоставлен на бланке ООО «Офисная техника» неверно по причине того, что наша компания не предоставляла никаких ответов, в т.ч. сопроводительных писем на бланке организации. Единственным документом, предоставленным на бланке компании в ответе было письмо о странах происхождения товаров, предложенных участниками в составе заявки с учетом замечаний в запросе.

Таким образом, основание для отклонения заявки ООО «Офисная техника» нельзя рассматривать как обоснованную причину отказа в допуске к участию, в связи с тем, что заказчиком не было конкретизировано в рамках какой стадии рассмотрения заявок был направлен запрос-уточнение заявки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичная задача закреплена пунктом 2.9.5 Положения о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в т.ч. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Следовательно, Заказчик, необоснованно отклонив заявку ООО «Офисная техника» от участия в запросе предложений №31907420627, пункт 2 и 4 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Закона о закупках пункта 2.9.5 Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме запроса предложений в электронной форме № 31907420627 на поставку канцелярской продукции.
2. Признать Заказчика и закупочную комиссию нарушившими части 1 и 5 статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2.9.5 Положения о закупках.
3. Выдать Заказчику и закупочной комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства отмене протокола №15275/ОЗП-ПРПЧ заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на

поставку канцелярской продукции АО "Мосэнергосбыт"-допуске заявки ООО «Офисная техника» к участию в запросе предложений № 31907420627.

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 –Документация о проведении запроса предложений на 126 л.
2. Приложение 2 – Положение о закупках товаров, работ, услуг на 98 л.
3. Приложение 3 – Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.
4. Приложение 4 – Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
5. Приложение 5 – Протокол б/н от 17.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
6. Приложение 6 – Протокол №15275/ОЗП-ПРПЧ заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярской продукции АО "Мосэнергосбыт" на 2 л.
7. Приложение 7 – Скрин о подтверждении подачи заявки на 2 л.
8. Приложение 8 –Запрос на разъяснение положений заявки ООО «Офисная техника» на 1 л.
9. Приложение 9 – Скрин с ЭТП о направлении документов и ответа на поступивший запрос на 1 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев