

1
2
8

120000) 09.01 61400
2/2019

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области,
г. Кемерово, ул. Ноградска, 5

Заказчик:

Государственное автономное учреждение здравоохранения
Кемеровской области «Областная клиническая больница
скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского»
г. Кемерово, ул. Н. Островского, 22
тел. 83842465052
okbsmp.dogovor@mail.ru

Заявитель:

ООО ЧОО «Альтаир»
650000, г. Кемерово, пр. Советский, 27-408
Тел. 8-960-930-3126
Altair-kem@mail.ru

8
ЖАЛОБА

На действия Заказчика выставившего требования к участникам закупки несоответствующие нормам законодательства Российской Федерации в сфере охранной деятельности.

18.12.2019г. на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» был объявлен аукцион в электронной форме №31908681817, срок окончания подачи заявок **26.12.2019г. в 10.00 (время местное).**

Участниками закупки «Оказание услуг по охране имущества» могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком установлены требования предъявляемые к участникам закупки

Требования к участникам закупки: установлены в п. 5 Инструкции участникам, в том числе:

1. Лицензию на право осуществления охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с перечнем разрешенных видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан,
 - охрана объектов и (или) имущества (в том числе и при транспортировке), находящихся в собственности, во владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»,
 - обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.
2. Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему с приложением списка номерного учета служебного оружия

Пунктом 19 Технического задания Аукционной документации Заказчик требует «Осуществление без дополнительной платы со стороны Заказчика сопровождения охранниками, вооруженными короткоствольным нарезным служебным оружием на служебном автомобиле при транспортировке, получении и сдаче наркотических и психотропных веществ в подразделениях ГАУЗ КО «ОКБ СМП им. М.А. Подгорбунского», сопровождение с вооруженным экипажем кассира до банка и обратно ежедневно без привлечения третьих лиц»

Согласно п.1 статьи 21 Федерального закона от 08.01.1998г. №3-ФЗ (ред. 26.07.2019г.) «О наркотических и психотропных веществах» Право осуществлять перевозку наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров на территории Российской Федерации предоставляется юридическим лицам при наличии у них **лицензии**, предусмотренной законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. При перевозке наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров должна быть обеспечена сохранность перевозимых средств и веществ. Нарушение требований данного Закона расценивается как Незаконная перевозка наркотических средств и влечет за собой ответственность по ст. 228 УК РФ.

Также требование о наличии у юридического лица лицензии предусмотрено и Постановлением Правительства РФ №449 от 12.06.2008г. «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории РФ, а также оформления необходимых для этого документов. Утверждены правила перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также оформления необходимых для этого документов. Согласно п. 2 вышеуказанные правила распространяются на перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на территории Российской Федерации любыми видами транспорта, осуществляемую юридическими лицами, имеющими **лицензию** на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием работ и услуг по перевозке наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (далее - лицензия). Согласно п.3 правил юридическое лицо, осуществляющее перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обеспечивает их сохранность, то есть берет на себя обязанность и ответственность по охране этих средств. Заказчик не устанавливает в Требованиях предъявляемых к участникам закупки наличие данного вида лицензии. Также в Требовании п.19 Технического задания Заказчик не конкретизирует о принадлежности служебного автомобиля к собственности Заказчика или Исполнителя, чем вводит в заблуждение участников закупки.

Требование заказчика Осуществление без дополнительной платы со стороны Заказчика сопровождения охранниками, вооруженными короткоствольным нарезным служебным оружием на служебном автомобиле при транспортировке, получении и сдаче наркотических и психотропных веществ в подразделениях ГАУЗ КО «ОКБ СМП им. М.А. Подгорбунского», сопровождение с вооруженным экипажем кассира до банка и обратно ежедневно без привлечения третьих лиц» не может подпадать под **п.1 лицензии** на частную охранную деятельность «Защита жизни и здоровья граждан», так как данный вид охраны не предусматривает оказание услуг с использованием оружия. Ведь согласно ст. 18 Закона РФ от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранник имеет право применять оружие только в случаях 1. для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности; 2 - для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемое имущество; 3 - для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи. Таким образом защитить сотрудника Заказчика огнестрельным оружием охранник не в праве.

Согласно **п.2 лицензии** на частную охранную деятельность разрешается охрана объекта и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), как видно из Технического задания Заказчик требует, **чтобы объектом охраны при транспортировке, сдаче и получении были наркотические и психотропные вещества**. В связи с этим объектом охраны является контейнер, в котором хранятся наркотические и психотропные вещества при их транспортировке и транспортное средство осуществляющее данную транспортировку.

Однако на основании Постановления Правительства РФ №587 от 14.08.1992г. «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности утверждён перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Согласно п.13 приложения №1 охранные организации не имеют право охранять объекты микробиологической промышленности, противочумные учреждения, осуществляющие эпидемиологический и микробиологический надзор за особо опасными инфекциями, **объекты по производству,**

хранению и переработке, уничтожению и утилизации наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов и их смесей.

Согласно пп. 2 п. 1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частные охранные организации не в состоянии исполнить п. 19 Технического задания аукциона без нарушения законодательства РФ, которое может привести к приостановлению действия лицензии на частную охранную деятельность. Исполнение требования п. 19 Технического задания выполнимо только ведомственной охраной федеральных государственных органов или подразделениями войск национальной гвардии РФ.

Также в совместном письме ФАС России и Росгвардии от 27.07.2018г. №№ИА/48336/18/1/5277, которое носит информационный характер Заказчикам рекомендуется принимать во внимание положения нормативно-правовых актов регламентирующих охранную деятельность, в том числе и Постановление Правительства №587 от 14.08.1992г.

Объединение в один предмет торгов услуги, которые не являются технологически и функционально взаимосвязанными, не являются взаимозаменяемыми, к оказанию которых в соответствии с действующим законодательством предъявляются различные требования приводит к ограничению количества участников заказа, а именно, устанавливают организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг, требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренным законодательством РФ (ст. 4 ФЗ от 26.07.2016 г. «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь Законодательство РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», Федеральным Законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Альтаир» обоснованной.
2. Обязать Заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» привести аукционную документацию в соответствие с нормами законодательства в сфере частой охранной деятельности.
3. Признать действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» нарушившими Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами»

Приложение: (только первому адресату)

- копия решения о назначении директора (1 лист)

Директор ООО ЧОО «Альтаир»

