



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.11.2019 № 8/17164

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление № 002/07/3-3078/2019**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

29.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба СПАО «РЕСО-Гарантия» (117105, г. Москва, Нагорный пр-д, д. 6) от 26.11.2019 вх. №19359 на действия заказчика – АО «МАУ» (450056, г. Уфа, ) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на добровольное медицинское страхование для работников АО «Международный аэропорт «Уфа» (извещение № 31908530376).

Уполномоченные представители СПАО «РЕСО-Гарантия», АО «МАУ» вправе явиться на рассмотрение жалобы 05.12.2019 в 12 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

0174588

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 246-21-53

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105  
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585  
e mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Башкортостанское УФАС России  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Организатор закупки:**

АО «Международный аэропорт «Уфа» (АО «МАУ»);

Адрес местонахождения:

Республика Башкортостан, Уфимский район, село  
Булгаково, микрорайон Аэропорт; 450056, Российская  
федерация, Республика Башкортостан, город Уфа,  
Аэропорт;

Почтовый адрес: 450056, Башкортостан Республика,  
Булгаково Село, Аэропорт Микрорайон, лом 0, корпус 0,  
строение 0

Ответственное должностное лицо:

[airportufa.ru](mailto:airportufa.ru);

Телефон +7 (347) 229-57-12.

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru/223-purchase-public/purchase-info/documents.html?regNumber=31908530376>

**Номер извещения: № 31908530376**

**Закупка:** Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на добровольное медицинское страхование для работников АО «Международный аэропорт «Уфа».

**Доводы:**

Заказчиком в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) установлены критерии оценки, не обеспечивающие отсутствие необоснованных ограничений конкуренции.

Заказчиком в п.2.11 информационной карты установлены следующие критерии:

1. «Цена предложения» – 70%
2. «Размер страховых резервов Участника» – 15%.
3. «Объем страховых премий Участника» – 15%

По критерию «Размер страховых резервов Участника» рейтинг определяется с использованием данных формы «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 г. (код формы по ОКУД 0420182), формируемой в соответствии с Указанием Банка России от «30» ноября 2015 г. № 3860-У, по следующей шкале:

Размер страховых резервов Участника, (тыс. руб.)	Количество баллов, присуждаемых оцениваемой заявке ( $C_i$ )
90 000 000 и более	100
от 60 000 000 до 89 999 999	75
от 40 000 000 до 59 999 999	50
от 20 000 000 до 39 999 999	25
до 19 999 999	0

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Размер страховых резервов Участника», определяется по формуле:  $R_{C_i} = C_i \times 0,15$ , где:

$R_{C_i}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$C_i$  – значение в баллах, присуждаемое  $i$ -й заявке по указанному критерию;

0,15 – коэффициент значимости по критерию «Размер страховых резервов Участника».

Критерий «Объем страховых премий Участника» оценивается с использованием данных формы «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 г. (код формы по ОКУД 0420182), формируемой в соответствии с Указанием Банка России от «30» ноября 2015 г. № 3860-У, путем деления объема страховых премий Участника, соответствующего предмету конкурса за 2018 г., на максимальный объем страховых премий за период 2018 г. из всех представленных участниками по предмету закупки настоящей закупочной процедуры. Рейтинг по критерию считается по формуле:

$R_{D_i} = D_i \div D_{\max} \times 100 \times 0,15$ , где:

$R_{D_i}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$D_i$  – объем страховых премий Участника;

$D_{\max}$  – максимальный объем страховых премий из всех представленных участниками;

0,15 – коэффициент значимости по критерию «Объем страховых премий Участника».

Обращаем внимание, что сведения страховщиков по критериям 2 «Размер страховых резервов Участника» и 3 «Объем страховых премий Участника» являются публичными и общедоступными т.к. размещены в открытом доступе на сайте ЦБ РФ, заранее известны заказчику.

Вес данных критериев составляет 30 баллов.

Сведения о размере сборов по добровольному медицинскому страхованию за 2018 год размещены на сайте Банка России в публичном доступе

[http://www.cbr.ru/Collection/Collection.File/15752/2018\\_4.rar](http://www.cbr.ru/Collection/Collection.File/15752/2018_4.rar)

- форма 13 «сведения в размере страховой премии в разрезе страховщиков»:

В соответствии с указанными данными по показателю «Размер сборов по медицинскому страхованию за 2018 год» следующая ситуация (форма 13, столбец 16, отфильтровано в Excel от максимального показателя к минимальному, с применением порядка расчета баллов по документации) + сумма сборов по всему рынку

Наименование страховщика 3	Показатель (в тыс. руб.) 16	Баллы	Баллы с учетом значимости 15%
<b>ИТОГО СБОРЫ ПО ВСЕМУ РЫНКУ ДМС</b>	<b>151 842 793.19456</b>		
АО "СОГАЗ"	55 204 846.48332	100	15.00
СПАО "РЕСО-Гарантия"	14 316 076.4619	25.93	3.89
АО "АльфаСтрахование"	13 911 807.16706	25.20	3.78
СПАО "Ингосстрах"	9 377 078.37811	16.99	2.55
ООО СК "ВТБ Страхование" (входит в группу лиц с СОГАЗ)	8 515 215.73288	15.42	2.31
ООО СК "Альянс Жизнь"	7 779 619.31771	14.09	2.11
ПАО СК "Росгосстрах"	6 510 394.43136	11.79	1.77
САО "ВСК"	6 464 251.38837	11.71	1.76
АО "Группа Ренессанс Страхование"	6 314 842.1721	11.44	1.72
ООО "СК "Согласие"	2 561 034.0818	4.64	0.70
ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ"	2 050 565.27684	3.71	0.56
АО "МАКС"	1 489 853.76547	2.70	0.40
ООО "СК "Капитал-полис"	872 236.0803	1.58	0.24
Либерти Страхование (АО)	849 585.77825	1.54	0.23
САО "Медэкспресс"	829 061.281	1.50	0.23
АО "МетЛайф"	742 998.19357	1.35	0.20
АО СК "Чулпан"	660 960.71965	1.20	0.18
ООО "Абсолют Страхование"	656 441.55123	1.19	0.18
ООО СК "Независимая страховая группа"	581 164.54558	1.05	0.16
ООО СК "Сбербанк страхование"	561 348.58274	1.02	0.15
ОАО "ЧСК"	547 306.75861	0.99	0.15
АО СГ "Спасские ворота"	503 475.09585	0.91	0.14
ООО СК "Сбербанк страхование жизни"	495 717.40719	0.90	0.13

Таким образом, заказчиком выставлен критерий с весом в 15 баллов, обладая информацией о том, что по нему огромным преимуществом обладает АО «СОГАЗ», имеющий доминирующее положение на рынке ДМС (более 30% доли на товарном рынке ДМС).

По критерию 2 ситуация аналогичная. Сведения бухгалтерских балансов страховщиков размещены в открытом доступе на сайте Банка России [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) (Финансовые рынки -> отчетность некредитных финансовых организаций -> данные по отчетности отдельных страховщиков -> годовая, 2018).

[http://www.cbr.ru/inmarket/account/account\\_report\\_insure\\_information\\_ssd/report\\_individual\\_ssd/report\\_individual\\_ins?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.DfType=1&UniDbQuery.ToYear=2018](http://www.cbr.ru/inmarket/account/account_report_insure_information_ssd/report_individual_ssd/report_individual_ins?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.DfType=1&UniDbQuery.ToYear=2018)

У АО «СОГАЗ» ~140 миллиардов страховых резервов; у ближайшего преследователя АО «АльфаСтрахование@» ~80 миллиардов.

По сумме ВСЕХ критериев закупки ситуация приведена в прилагаемой форме «сценарий участия».

При таких критериях РЕСО (следующее по баллам за АО «СОГАЗ») для конкуренции с СОГАЗОМ должно снизиться по цене минимум на 21 % - и это при условии, что СОГАЗ не снизится и подаст предложение в размере начальной цены.

**Итого: Фактически конкуренция по закупке отсутствует, поскольку иные конкуренты СОГАЗ поставлены в ситуацию, когда заказчиком указанному страховщику предоставлено существенное и заранее известное преимущество в более чем 20% общего веса баллов.**

Необходимо отдельно отметить, что в соответствии с пунктом 4.2.2. Положения о закупке квалификационные и иные характеристики Коллективного участника, его коммерческое предложение оцениваются в совокупности всех входящих в его состав лиц, в том числе с учётом заключенного между ними соглашения (договора). Такой порядок оценки в точности не определяет в точности порядок оценки коллективного участника, в частности не обеспечивает сложение показателей лиц, входящих в состав коллективного участника, что в свою очередь также не позволяет конкурировать с АО «СОГАЗ» за счет коллективного участия.

В соответствии со статьей 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рассмотренной закупке, с учетом установленных критериев и порядка оценки коллективного участника иные участники кроме АО «СОГАЗ» фактически лишены возможности стать победителями закупки, а АО «СОГАЗ», крупнейший по финансовым показателям и доминирующий на рынке добровольного медицинского

страхования, за счет установленных критериев поставлено в преимущественное положение, что ограничивает конкуренцию.

В этой связи в действиях Заказчика имеется нарушение части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

**2. По критерию 2 установлена шкала вместо расчетных математических формул.**

Оцениваемые данные имеют цифровое выражение.

Это означает, что различные значения показателей участников могут получать одинаковое количество баллов, что приведёт к невозможности выявить объективно наилучшую совокупность условий исполнения договора.

Анализ административной практики по аналогичным ситуациям также свидетельствует о недопустимости использования такого порядка оценки, не позволяющего выявить наилучшую совокупность условий исполнения договора ввиду отсутствия пропорциональной зависимости между содержанием предложений участников и выставляемой оценкой в баллах.

По нашему мнению, это является нарушением пункта 1 части 1 статьи 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что подтверждается, например, Решением ФАС России от 19.01.2018 N 223ФЗ-23/18.

Кроме того, о необходимости использования в закупочной документации объективных, исчисляемых, измеряемых и администрируемых критериев неоднократно высказывались арбитражные суды Московского округа, в частности по делам №№ А40-195614/14, А40-216614/14, А40-132216/14, А40-1761/15, А40-119802/15, А40-169152/15, А40-220847/2016, А40-11740/2017.

**Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:**

- приостановить закупку № 31908530376 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о внесении изменений в документацию.

Приложение:

- сценарий участия
- доверенность представителя
- копия решения Решения ФАС России от 19.01.2018 N 223ФЗ-23/18
- копия административной практики территориальных У\*А\*С

Начальник управления  
тендерной политики СПАО «РЕСО-Гарантия»

ОТКАЗ

