

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-856/2019

28 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» (г. Москва) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции (Закупка № 0128200000119004620) в присутствии представителя заказчика - ГБУК «Владимирская областная научная библиотека»:

Представителя заявителя жалобы - ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-856/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» (далее – заявитель, общество, победитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции (Закупка № 0128200000119004620).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» согласно «Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.08.2019 №0128200000119004620-3» признано Победителем.

19.08.2019 Победитель подписал проект контракта и направил информацию, подтверждающую добросовестность Участника закупки.

Однако, согласно протоколу отказа от заключения контракта, информация, подтверждающая добросовестность Участника содержит сведения о применении штрафных санкций к Участнику.

При этом, 19.08.2019 ООО «ЦКБ «БИБКОМ», оплатило обеспечение исполнения контракта и направило информацию Заказчику о других контрактах, которые выполнены без применения штрафных санкций.

Общество, являясь заинтересованным лицом в участии в закупке, а так же в исполнении контракта на основании части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подало заявление на необоснованный отказ от заключения контракта по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 12 Закона, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» подписало проект контракта в регламентированный срок, направило информацию подтверждающую добросовестность, а так же оплатило обеспечение исполнения контракта.

Заявитель просит приостановить процедуру закупки в части заключения контракта, а так же выдать предписание о заключении контракта с Заказчиком любым законным способом.

Представители заказчика по существу дела пояснили следующее.

ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» в своей жалобе на необоснованный отказ заказчика от заключения контракта сообщает о нарушении ст. 12 Закона о контрактной системе в части несоблюдения основных принципов контрактной системы.

Заказчик, ознакомившись с доводами, указанными в жалобе считает их необоснованными на следующих основаниях:

Заявитель утверждает, что в связи технической ошибкой специалиста была направлена неправильная информация об исполненных контрактах и заказчиком по формальным обстоятельствам было нарушено требование статьи 12 Закона о контрактной системе «...государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд...». Считаем данный довод заявителя необоснованным в силу следующих обстоятельств:

23.07.2019 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион на поставку книжной продукции (извещение №0128200000119004620; ИКЗ №192332710153133270100100310315811000). Закупка осуществлялась у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

01.08.2019 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в электронном аукционе было подано 3 заявки.

08.08.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ»

(ИНН 7731318722, ОГРН 1167746550740) с предложением 1 194 000,00 (один миллион сто девяносто четыре тысячи) рублей.

12.08.2019 победителю был направлен проект контракта, 13.08.2019 после прохождения процедуры контроля проект контракта был размещен в ЕИС, срок для подписания победителем составил до 19.08.2019 года включительно.

19.08.2019 Общество с ограниченной ответственностью «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» разместило на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) подписанный контракт с предоставлением информации содержащейся в реестре контрактов и подтверждающей исполнение поставщиком (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к поставщику неустоек (штрафов, пеней) согласно п.8.1, ст.96 Закона N 44-ФЗ, а именно 3-х следующих контрактов: №1770470675817000071, №3504301508918000012 и №1745304287618000293.

Один из трех размещенных контрактов, а именно контракт № 1745304287618000293 не соответствует требованиям п.8.1, ст.96 Закон N 44-ФЗ, так как по этому контракту были применены штрафные санкции к ООО "ЦКБ "БИБКОМ". Следовательно, представленная информация является недостоверной.

20.08.2019 ГБУК «Владимирская областная научная библиотека» была получена выписка по лицевому счету учреждения за 19.08.2019 г. с приложением платежного поручения №2129 от 19.08.2019 на сумму 119 400,00 (сто девятнадцать тысяч четыреста руб. 00 коп.), что составляет 10 % от цены контракта в качестве обеспечения исполнения контракта. При этом документ, а именно платежное поручение №2129 от 19.08.2019 г., подтверждающий обеспечение исполнения контракта не был размещен на электронной площадке победителем электронного аукциона.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона N 44-ФЗ «...победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи...»

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона N 44-ФЗ «В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.»

Согласно части 3 статьи 37 Закона 44-ФЗ к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Следовательно, ООО "ЦКБ "БИБКОМ" должно было представить на выбор:

1) обеспечение исполнения контракта в размере 119 400,00 (сто девятнадцать тысяч четыреста руб. 00 коп.), что составляет 10 % от цены контракта;

2) предоставить информацию, из в реестра контрактов, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) на основании ч. 8.1. ст.96 Закон N 44-ФЗ.

Со своей стороны, ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» не выполнило требования в рамках Закона 44-ФЗ надлежащим образом, следовательно, является уклонившемся

от заключения контракта в связи с невыполнением требований ч.8.1. ст.96 и на основании ч.5 ст.37 Закона 44-ФЗ.

21.08.2019 ГБУК «Владимирская областная научная библиотека» опубликовало в ЕИС Протокол о признании участника уклонившемся от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0128200000119004620 от 21.08.2019 г.

22.08.2019 ГБУК «Владимирская областная научная библиотека» было подано заявление в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области о включении ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик считает жалобу ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.07.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции (Закупка № 0128200000119004620).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 200 000 ,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 01.08.2019 года было подано 3 заявки.

Победителем закупки признано общество с ограниченной ответственностью «центральный коллектор библиотек «бБибком» с ценой контракта 1 194 000,00.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

12.08.2019 г. в соответствии с действующим законодательством заказчик направил победителю проект договора.

На основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9

статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

На основании части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Согласно документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку книжной продукции (извещение № 0128200000119004620) установлен размер обеспечения исполнения контракта – 10 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет: 119 400,00 рублей.

В соответствии с пунктом 22.3 Информационной карты электронного аукциона: «В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, размещается на электронной площадке в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Исполнение контракта может обеспечиваться:

- предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц);

или

- внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Факт внесения денежных средств в обеспечение исполнения контракта подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате».

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В регламентированный законом срок 19.08.2019 Общество с ограниченной ответственностью «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» разместило на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» подписанный контракт с предоставлением информации содержащейся в реестре контрактов и подтверждающей исполнение поставщиком (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к поставщику неустоек (штрафов, пеней) согласно п.8.1, ст.96 Закона № 44-ФЗ, а именно 3-х следующих контрактов: №1770470675817000071, №3504301508918000012 и №1745304287618000293

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный

лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

21.08.2019 заказчиком составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а также на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок заказчиком был размещен указанный протокол, по причине того что один из трех размещенных контрактов, а именно контракт № 1745304287618000293 не соответствует требованиям п.8.1, ст.96 Закон N 44-ФЗ, так как по этому контракту были применены штрафные санкции к ООО «ЦКБ «БИБКОМ».

Рассмотрев имеющиеся документы и оценив материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу что, доводы заявителя жалобы является несостоятельными.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции (Закупка № 0128200000119004620) необоснованной

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.