

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1212/2020

28 декабря 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 28.12.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Макситрейд» (далее – заявитель, общество, ООО «Макситрейд») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Ковровская многопрофильная городская больница №1" (№ закупки 0128200000120006956) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 03.06.2020 № 56), ... (доверенность от 19.08.2020 № 87), представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Ковровская многопрофильная городская больница №1" ... (доверенность от 24.12.2020 б/н), ... (доверенность от 24.12.2020 б/н).

ООО «Макситрейд», уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечило.

25.12.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-1212/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Макситрейд» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Ковровская многопрофильная городская больница №1" (№ закупки 0128200000120006956).

Заявитель полагает, что как минимум двумя участниками рассматриваемой закупки предложено к поставке медицинское изделие, страной происхождения которого являются только государства – члены Евразийского экономического союза.

Заявитель считает, что в рассматриваемом случае имеется совокупность всех условий, предусмотренных подпунктом б) пункта 2 Постановления Правительства № 102 для отклонения всех заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств. Однако, как следует из протокола подведения итогов по рассматриваемой закупке, аукционной комиссией принято решение о соответствии всех заявок требованиям аукционной документации.

ООО «Макситрейд» считает, что признание всех заявок соответствующими и признание ООО «ЛИДЕРМЕД» победителем электронного аукциона является неправомерным.

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа возразили относительно существа жалобы, выразили мнение о ее необоснованности в виду следующего.

В соответствии с пунктом 48 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены требования о предоставлении участниками закупки документов и информации, необходимых для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям установленным пунктами 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок:

4) Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами (в отношении медицинских изделий, включенных в перечень №1 и перечень №2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

И

Акт экспертизы, выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом "в" пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союз, подтверждающий процентную долю стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции (для заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, включенных в перечень №2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

В разделе 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок:

– Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102

«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- перечень №2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102- в отношении медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств

Товар, являющийся объектом закупки отнесен ко второму перечню Постановления № 102.

Представители уполномоченного органа пояснили, что только одна заявка (заявителя жалобы) содержала документы согласно Постановлению Правительства № 102 в полном объеме. Таким образом, из пояснений представителей уполномоченного органа следует, что заявки участников закупки были рассмотрены в общем порядке.

Таким образом, представители считают, что при проведении рассматриваемого электронного аукциона нарушений законодательства не допущено.

Представители заказчика выразили мнение о правомерности действий аукционной комиссии и о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120006956 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 133 840,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупки под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](#), [частями 3](#) или [3.1](#), [5](#), [8.2 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются "запрет" на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и "ограничения" допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается "порядок" подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Таким образом, в пункте 54.2 Информационной карты документации рассматриваемого электронного аукциона установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - перечень №2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102- в отношении медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств.

Частью 2 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Часть 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к

заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Ограничения и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 года № 1289.

В пункте 48 Информационной карте рассматриваемого электронного аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным пунктами 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. В перечень данных документов входят в том числе 4) Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами (в отношении медицинских изделий, включенных в перечень №1 и перечень №2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

И

Акт экспертизы, выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом "в" пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союз, подтверждающий процентную долю стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции (для заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, включенных в перечень №2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Постановлением Правительства № 102 от 05.02.2020 установить, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 или перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **при условии**, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно: для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120006956 от 18.12.2020 принято решение о соответствии всех заявок требованиям аукционной документации.

В заявке № 1 к поставке предложен товар иностранного производства - Китай.

В заявке № 4 (порядковый номер 4 предложен товар иностранного производства - Китай.

В заявке № 8 предложен товар со страной происхождения РФ и Армении. Предоставлен сертификат о происхождении товара, акт экспертизы.

В заявке № 12 предложен товар иностранного производства - Китай и Германия.

В заявке 10 предложен товар Республики Беларусь и России. Участником предоставлено: сертификат о происхождении товара, акт экспертизы, сертификат соответствия ISO.

В заявке 7 предложен товар со страной происхождения Армении и России. Участником продекларировано: сертификат о происхождении товара, акт экспертизы.

В заявке № 5 предложен товар со страной происхождения – Армения. Участником предоставлен сертификат о происхождении товара, акт экспертизы.

В заявке № 11 предложен товар из России. Данным обществом продекларировано: сертификат о происхождении товара (срок сертификата истек), акт экспертизы, сертификат соответствия ISO.

В заявке № 6 предложен товар из Армении и России, участником предоставлено сертификат о происхождении товара; акт экспертизы и предложен товар.

Таким образом, заявки участников закупки рассматривались в общем порядке, особые условия допуска заявок, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применялись. Таким образом, у аукционной комиссии не было оснований для отклонения заявок участников закупки

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Макситрейд» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Ковровская многопрофильная городская больница №1" (№ закупки 0128200000120006956) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.