



ООО
«АМУР-АВТО»

680011 г. Хабаровск, Хабаровский край,
ул. Советская, д. 3, литер И, офис 333
ИНН/КПП 2725101144/272201001
тел/факс (4212) 69-16-16, +7 909-806-6297
e-mail: zakaz@amurbus.ru

26.02.2021 № 22/21

на № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
городу Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
e-mail: to77@fas.gov.ru.

от ООО «Амур-Авто»
680011, г. Хабаровск,
ул. Советская, д. 3, литер И,
офис 333,
e-mail: zakaz@amurbus.ru.

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** АО «Системный оператор Единой энергетической системы».
Адрес: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3, тел. +7(495)627-94-13,
ntk@so-ups.ru.

2. **Заявитель:** ООО «Амур-Авто», ИНН 2725101144.
Адрес: 680011, г. Хабаровск, ул. Советская, д. 3, литер И, офис 333,
тел. +

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** 32109968983.

5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 08.02.2021.

6. **Наименование закупки:** Право заключения договора оказания автотранспортных услуг для нужд Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири и Филиала АО «СО ЕЭС» Кемеровское РДУ.

Заявка на участие подана 24.02.2021. Подведение итогов 11.03.2021.

7. **Обжалуемые действия:** осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы».

Доводы жалобы:

Заказчиком «08» февраля 2021 г. в Единой информационной системе размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания автотранспортных услуг для нужд Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири и Филиала АО «СО ЕЭС» Кемеровское РДУ.

1. Критерии оценки заявок определяются в документации о конкурентной закупке (ч. 3 ст. 24 Положения о порядке проведения регламентированных закупок

товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы», 6-ая редакция).

Оценка заявок производится в соответствии со следующим критериями (п. 3.3.1. Конкурсной документации):

1. Цена договора.
2. Качество услуг и квалификация участника конкурса, в том числе:
 - 2.1. опыт оказания аналогичных услуг;
 - 2.2. соответствие автомобильного парка, привлекаемого к оказанию услуг, потребностям Заказчика (класс, модель, марка, технические характеристики и комплектация автомобилей);
 - 2.3. состояние транспортных средств (сопоставление сроков эксплуатации автомобилей);
 - 2.4. деловая репутация.

Оценка по подкритерию 2.3 «Состояние транспортных средств (сопоставление сроков эксплуатации автомобилей)» осуществляется на основании соответствия года выпуска транспортных средств, предлагаемых Участником конкурса для оказания Услуг, требованиям п. 4.3.2 Задания на оказание услуг (раздел 4 Конкурсной документации). Присвоение баллов от «1» до «5» производится экспертным путем в зависимости от сроков эксплуатации транспортных средств, предложенных Участником конкурса для оказания Услуг, «5» баллов присваивается лучшему показателю, «1» балл – худшему.

Установленный порядок присвоения баллов не позволяет участнику Конкурса определить, каким образом экспертом Заказчика будут распределяться баллы по данному критерию. Отсутствие четкого и ясного для участника порядка оценки создает трудности подготовки заявки (неясно, какие сведения необходимо указать, чтобы набрать максимальное количество баллов) и условия для возможного злоупотребления со стороны Заказчика при расставлении баллов.

Конкурсная документация должна максимально четко регламентировать процесс оценки по критериям для определения лучших условий исполнения договора, предложенных Участниками:

- исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть указаны в заявке, и подлежащих оценке комиссией Заказчика;
- зависимость между количеством присваиваемых баллов и предоставленными сведениями по критерию оценки.

Считаю, что Заказчиком по подкритерию «Состояние транспортных средств (сопоставление сроков эксплуатации автомобилей)» должна быть установлена шкала оценки, определяющая интервал изменений величин в зависимости от представленных сведений по сроку эксплуатации транспортных средств.

2. Пунктами 4.2.18, п. 4.4.2, 4.6 Задания на оказание услуг (раздел 4 Конкурсной документации) установлены требования к Исполнителю при оказании Услуг:

- приобретение для каждого транспортного средства комплекта полисов КАСКО;
- страхование по расширенной программе КАСКО:
 - а) выезд аварийного комиссара на место ДТП;
 - б) эвакуация автомобиля с места ДТП эвакуатором;
 - в) ускоренная процедура оформления страхового случая;

- добровольное медицинское страхование водителей по программе амбулаторно-поликлинической помощи с прикреплением к медицинским учреждениям, находящимся в местах (населенных пунктах) нахождения подразделений Заказчика.

Анализируя Задание на оказание услуг (приложение № 4 к Конкурсной документации) и Договор (приложение № 5 к Конкурсной документации), можно сделать вывод, что перечисленные требования не относятся к Услуге, не влияют на ее качество и безопасность:

- транспортные средства принадлежат Исполнителю на праве собственности либо аренды/лизинга;

- выгодоприобретателем по договорам страхования КАСКО является собственник транспортного средства, следовательно только собственник определяет необходимость страхования транспортного средства по программе КАСКО;

- в случае невозможности предоставления Исполнителем транспортного средства в результате наступления страхового случая по Договору КАСКО - оказание услуг по договору не приостанавливается на время урегулирования страхового случая страховщиком. Исполнитель обязан предоставить подменное транспортное средство классом не ниже класса транспортного средства, направляемого в сервисный центр или иную специализированную организацию для выполнения мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (п. 4.2.14 Задания на оказание услуг (приложение № 4 к Конкурсной документации));

- в случае дорожно-транспортного происшествия (далее – ДТП), поломки автомобиля Исполнитель должен в течение часа произвести его замену на автомобиль равного или более высокого класса (п. 4.2.15 Задания на оказание услуг (приложение № 4 к Конкурсной документации));

- водители являются работниками Исполнителя. На случай невозможности исполнения водителями трудовых функций (в том числе по болезни) Исполнитель обязан иметь в штате подменный водительский состав, согласованный с Заказчиком для подмены водителей в подразделениях Заказчика, указанных в пункте 4.1.4 Задания (пп. «в» п 4.2.19 Задания на оказание услуг (приложение № 4 к Конкурсной документации));

- Исполнитель должен предоставить замену на время отпуска (болезни) водителя, закрепленного за транспортным средством с заблаговременным информированием Заказчика (п. 4.2.20 Задания на оказание услуг (приложение № 4 к Конкурсной документации)).

Предоставление работодателем своим работникам дополнительных социальных гарантий в виде полисов добровольного медицинского страхования является его прерогативой, не может быть навязана третьими лицами.

Требования Заказчика к Исполнителю о необходимости оформления полисов КАСКО на транспортные средства, добровольного медицинского страхования водителей Исполнителя экономически и технологически не связаны с Услугой и прямо не предусмотрены действующим законодательством, как следствие не относятся к предмету заключенного Договора. Исключение указанных требований из Задания на оказание услуг и Договора не приведет к снижению качества и безопасности Услуги.

Следовательно, требования Заказчика к Исполнителю о необходимости оформления полисов КАСКО на транспортные средства, добровольного медицинского страхования водителей избыточны, накладывают на Исполнителя дополнительные расходы, приводят к ограничению количества участников, подлежат исключению.

Установленные конкурсной документацией порядок оценки по подкритерию 2.3, а также требования о необходимости оформления полисов КАСКО по расширенной программе, добровольного медицинского страхования водителей, нарушают принципы закупочной деятельности, определённые в Федеральном законе № 223-ФЗ и Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы»: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке, обеспечение гласности и доступности закупки, предотвращение злоупотреблений.

Одним из принципов Федерального закона № 223-ФЗ является обеспечение конкуренции, а именно отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Конкуренция должна быть основана на началах добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий оказания Услуг.

На основании изложенного прошу:

1. Приостановить заключение договора по итогам конкурса.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика наличие нарушения п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы.
4. Обязать Заказчика внести изменения в Конкурсную документацию в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Опись прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ – на 12 л., в 1 экз.
2. Копия решения о назначении директора – на 1 л., в 1 экз.

Директор ООО «Амур-Авто»

С.П. Никулин