



Экспресс Офис

гипермаркет офисной мебели

ООО «Экспресс офис ру»

ИНН 7728359052 КПП 772801001

Юр. адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 42 Б, этаж 2, кабинет 3А

Телефон/факс: 8-495-783-23-57

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

№ 120

от 18.04.2019 г.

Жалоба на действия организатора запроса предложений

1) Сведения о лице, действия (бездействие) которого обжалуются:

Наименование, фирменное наименование (при наличии): **Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»**

Место нахождения (для юридического лица): **192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 142, лит. А, пом. 8Н**

Почтовый адрес: **196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж**

Номер контактного телефона: **8 (812) 775-00-47**

2) Сведения о лице, подавшем жалобу:

Наименование, фирменное наименование (при наличии): **Общество с ограниченной ответственностью «Экспресс офис ру»**

Место нахождения (для юридического лица): **117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 42Б, 2 этаж, кабинет 3А**

Почтовый адрес: **117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 42Б, 2 этаж, кабинет 3А**

Адрес электронной почты: **zand@express-office.ru**

Номер контактного телефона: **+7(495)260-14-61 (доб. 223)**

Номер факса (при наличии): **отсутствует**

3) Указание на закупку:

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 221961 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе Мебель (далее – запрос предложений).

Извещение № 31907716195

Адрес сайта, на котором размещена закупка: <http://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://etppgb.ru>

4) Указание на обжалуемые действия организатора:

01.04.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок заказчиком АО «Тулагоргаз» был опубликован Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907716195 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе Мебель (далее – запрос предложений).

08.04.2019 г. ООО «Экспресс офис ру» направило заявку на участие в запросе предложений.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок, утверждённых Протоколом № 221961, заявка ООО «Экспресс офис ру» была не допущена до участия в запросе предложений.

Причина отказа в допуске:

Подпункт «з» пункта 1.4.2 Документации. В составе заявки не предоставлен договор участника с изготовителем, подтверждающий в полном объёме полномочия Участника на поставку предлагаемого товара (либо части предлагаемого товара).

С доводами заказчика не согласны по следующим причинам:

I. В подпункте «з» пункта 1.4.2 Документации сказано:

«Если иное не предусмотрено п. 3.25 настоящей Документации, Участники должны включить в состав Заявки следующие документы:

з) свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) - если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемого им Товара (ее части).

Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 9), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора).

*- дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является **Официальным дилером.***

Лицо, подписавшее Форму 9, принимает на себя обязательства по поставке Товара в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Закупке.

Требования п. 1.3.6 настоящей Документации на лицо, подписавшее Форму 9, не распространяются.

Участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 9 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемого им Товара. Указанный договор должен содержать все условия, перечисленные в Форме 9.

Представленные Участником в составе заявки договоры/соглашения должны быть действующими на момент заключения договора по результатам Закупки и содержать сведения о предмете договора.

Участник в составе Заявки должен представить копии документов, подтверждающих правопреемство лица, подписавшего Форму 9 и (или) заключившего дилерское соглашение (дилерский договор), если в отношении данного лица была осуществлена процедура реорганизации либо лицо было переименовано (копия выписки из ЕГРЮЛ реорганизованного и вновь созданного либо переименованного лица)».

Таким образом, как следует из пп. «з» п. 1.4.2 Документации, если Участник **не является изготовителем или дилером** предлагаемого им Товара (ее части), то он должен предоставить Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) по Форме 9 Документации (при этом, если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора)). А если Участник **является Официальным дилером**, то он должен предоставить дилерское соглашение (дилерский договор).

ООО «Экспресс офис ру» является официальным дилером, поэтому нами были предоставлены дилерские договоры со всеми производителями, указанными в первой части заявки, а именно:

Производители товара, указанные в первой части заявки	Дилерские договоры, предоставленные во второй части заявки
ООО "АВАНС"	Договор № АВ-249 от 14.08.18 между ООО "АВАНС" и ООО «Экспресс офис ру»
ООО "Гранд"	1) Договор № 20 от 10.10.17 между ООО «РИВА» и ООО «Экспресс офис ру» 2) Письмо ООО "Гранд" о дилерстве ООО «РИВА»
ООО "СП мебель"	1) Договор № 10-17А от 27.02.17 между ООО "АЛЬКОР" и ООО «Экспресс офис ру» 2) Письмо ООО "СП мебель" о дилерстве ООО "АЛЬКОР"
ООО "Алвест"	Договор № 9/17 от 27.02.17 между ООО "Алвест" и ООО «Экспресс офис ру»
ООО "Компания "Метта"	1) Договор № О-81 от 20.03.2017 между ООО "Метта-Москва" и ООО «Экспресс офис ру» 2) Письмо ООО "Компания "Метта" о дилерстве ООО "Метта-Москва"
ООО "НПО ПРОМЕТ"	Договор № 71/17-044 от 01.03.2017 между ООО "НПО ПРОМЕТ" и ООО «Экспресс офис ру»
ЗАО "Жилпромсервис"	Договор № 122П/2017 от 27.02.2017 между ЗАО "Жилпромсервис" и ООО «Экспресс офис ру»
ООО "Мир Паркета"	Договор № 3/2017 от 30.03.2017 между ООО "Мир Паркета" и ООО «Экспресс офис ру»
ООО "Бюрократ"	Договор № БЮР17/С2С2 от 31.07.2017 между ООО "Бюрократ" и ООО «Экспресс офис ру»

Обращаем внимание, что в отношении таких производителей как ООО "Компания "Метта", ООО "СП мебель", ООО "Гранд" были предоставлены дилерские договоры не с самими производителями, а с их представителями – ООО "Метта-Москва", ООО "АЛЬКОР" и ООО «РИВА» соответственно, с приложением официальных писем производителей о том, что данные компании являются их представителями.

С учётом вышеизложенного и с целью выяснить основание для отказа в допуске ООО «Экспресс офис ру» направило организатору ООО «Газэнергоинформ» на адрес электронной почты, указанный в документации о закупке для связи с организатором, Запрос о даче разъяснений протокола рассмотрения вторых частей заявок – исх. № 115 от 15.04.2019 г. (прилагается к жалобе), где изложило свою позицию. В ответ на запрос от организатора поступило разъяснение – исх. № 163/04-19 от 17.04.2019 г. В данном разъяснении организатор перечислил все компании, дилерские договоры с которыми были предоставлены участником, и, ссылаясь на пп. «з» п. 1.4.2 документации, указал, что дилерские договоры (дилерские соглашения), заключенные между кем-либо из вышеуказанных лиц и предприятиями-изготовителями ООО "СП мебель", ООО "Компания "Метта" и ООО "Гранд" в составе заявки предоставлены не были.

Данное разъяснение, на наш взгляд, не содержит приемлемого обоснования причины отказа в допуске, так как в документации нет требования предоставлять дилерские договоры представителей производителей с производителями в том случае, если участник

предоставляет дилерские договоры, а не свидетельства предприятия-изготовителя по Форме 9 Документации.

Пп. «з» п. 1.4.2 Документации содержит требование о предоставлении копии дилерского соглашения (дилерского договора)) только в том случае, если свидетельство предприятия-изготовителя по Форме 9 Документации подписано дилером. А свидетельство предприятия-изготовителя по Форме 9 предоставляется только в том случае, если Участник **не является изготовителем или дилером** предлагаемого им товара.

Если Участник **является Официальным дилером**, он должен предоставить дилерское соглашение (дилерский договор). Свидетельства предприятия-изготовителя по Форме 9 в данном случае не предоставляются.

ООО «Экспресс офис ру» **является официальным дилером**, поэтому нами в составе заявки были предоставлены дилерские договоры, а не свидетельства по Форме 9.

При этом в документации не указано, с кем должен быть заключен дилерский договор - с производителем или не с производителем. Также не указано, какие документы нужно предоставить, если дилерский договор заключен не с производителем, а с представителем производителя.

Многие производители не реализуют свою продукцией самостоятельно. Торговлю их продукцией осуществляет другое юридическое лицо. Поэтому закономерен и обоснован тот факт, что участник предоставил некоторые дилерские договоры с представителями производителей, а не с самими производителями. При этом в отношении всех представителей были предоставлены официальные письма производителей о том, что данные компании являются их представителями или дилерами. В отношении ООО "Метта-Москва" было предоставлено письмо от ООО "Компания "Метта", в отношении ООО "АЛЬКОР" было предоставлено письмо от ООО "СП мебель", в отношении ООО «РИВА» было предоставлено письмо ООО "Гранд". Таким образом, все дилерские договоры предоставлены и все юридические отношения между компаниями-производителями и их представителями подтверждены.

На основании вышеизложенного, считаем, что ссылка на пп. «з» п. 1.4.2 Документации не может служить основанием для отказа в допуске. Таким образом, организатор ООО «Газэнергоинформ» отказал в допуске заявки ООО «Экспресс офис ру» по основанию, не предусмотренному п. 1.6.1 Документации о закупке, и решение организатора является неправомерным, противоречащим действующему законодательству и нарушающим права и законные интересы участника закупки.

Считаем, что организатор допустил нарушение:

- п. 1.6.1 Документации запроса предложений № 31907716195;
- п. 5.8.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Тулагоргаз»;
- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее Федеральный закон № 223-ФЗ)

II. Также хотелось бы обратить внимание антимонопольного органа на следующие обстоятельства.

1. Сам факт установления требования в пп. «з» п. 1.4.2 Документации о предоставлении копии дилерского соглашения (дилерского договора) в случае, если свидетельство

предприятия-изготовителя по Форме 9 Документации подписано дилером, и ссылка на данное требование (в рассматриваемом случае неправомерная по основаниям изложенным в ч. I Жалобы), как на основание отклонения заявки с игнорированием предоставленных писем производителей, являет собой формальный подход организатора к установлению требований к участникам и к рассмотрению заявок. Иными словами, форме документов организатор придаётся большее значение, чем их содержанию. Так как дилерские отношения могут подтверждаться не только договорами, но и сертификатами, и официальными письмами.

Такой формальный подход к установлению требований закупочной документации и к рассмотрению заявок создаёт препятствия для участников, что приводит к ограничению конкуренции, противоречит принципам и целям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закреплённым в ч. 1, 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Согласно пп. «з» п. 1.4.2 Документации, если участник не является изготовителем или дилером предлагаемого им Товара (ее части), то участник должен предоставить свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) - по форме (Форма 9).

В пп. «з» п. 1.4.2 Документации сказано: *«Лицо, подписавшее Форму 9, принимает на себя обязательства по поставке Товара в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Закупке».*

Таким образом, свидетельство по форме 9, наличие или отсутствие которого является причиной допуска (при наличии свидетельства) или отклонения заявки (при отсутствии свидетельства), императивно наделяет производителя или дилера статусом соисполнителя. Производитель или дилер должен подписать свидетельство по форме 9 для участника, приняв на себя статус соисполнителя. Но не всякий производитель или дилер согласится подписывать документ, наделяющий его статусом соисполнителя. Таким образом, участие Участников в закупке становится под условие согласия или несогласия производителей или дилеров подписать для Участника свидетельство по форме 9.

Таким образом, по нашему мнению, требование к предоставлению свидетельства предприятия-изготовителя (дилера) по форме 9, а также условие закупочной документации о приобретении подписантом свидетельства по форме 9 статуса соисполнителя является избыточным и создающим препятствия для участника закупки, что ведёт к ограничению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 1, 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

просим

1. Провести внеплановую проверку закупки № 31907716195;
2. Отменить Протокол № 221961 рассмотрения вторых частей заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 221961 от 12.04.2019 г.;
3. Выдать организатору предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписания жалобы – Решение Учредителя об учреждении юридического лица и назначении руководителя на 1 л.
2. Заявка ООО «Экспресс офис ру» на 138 л.
3. Протокол № 221961 рассмотрения вторых частей заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 221961 от 12.04.2019 г. на 2 л.
4. Запрос о даче разъяснений протокола рассмотрения вторых частей заявок – исх. № 115 от 15.04.2019 г. на 2 л.
5. Разъяснение организатора протокола рассмотрения вторых частей заявок – исх. № 163/04-19 от 17.04.2019 г. на 2 л.
6. Документация о запросе предложений закупке в составе следующих документов:
 - 6.1 Извещение об осуществлении запроса предложений в электронной форме № 221 961 на 9 л.
 - 6.2 Документация о запросе предложений в электронной форме №221 961 на 51 л.
 - 6.3 Форма описания поставляемого товара на 3 л.
 - 6.4 Форма Коммерческого предложения на 6 л.
 - 6.5 Техническое задание по запросу предложений № 221 961 ЛОТ № 1 на 7 л.
 - 6.6 Приложение к ТЗ на 3 л.
 - 6.7 Проект договора по запросу предложений № 221 961 ЛОТ № 1 на 7 л.

Генеральный директор
ООО «Экспресс офис ру»

А. В. Курилов

