



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.10.2021 № 2664/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Поток»  
392000, г. Тамбов,  
ул. Державинская, д.16А, оф.136  
aprk.co@inbox.ru

**Заказчик:**  
ФГБОУ ВО  
«Донской Государственный  
Технический Университет»  
(Далее - ФГБОУ ВО «ДГТУ»)  
344000, г. Ростов-на-Дону,  
пл. Гагарина, д.1  
krasyukoval@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «21 октября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «26 октября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ФГБОУ ВО «ДГТУ» (Заказчика), в отсутствие представителей ООО «Поток» (Заявителя), надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-2314/2021, возбужденное по жалобе ООО «Поток», на действия ФГБОУ ВО «ДГТУ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110651022 на право заключения договора на «Выполнение работ по монтажу газовой котельной конного манежа модульного типа с бытовыми и техническими помещениями в п. Рассвет», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,



## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Поток» поступила в Ростовское УФАС России 12.10.2021г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им заявки по основанию «Копии представленных документов не заверены в соответствии с действующим законодательством». По мнению подателя жалобы, оценка поданных заявок производилась Комиссией Заказчика в противоречие с требованиями закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «ДГТУ» и закупочной документацией. Заявка ООО «Поток» отклонена ввиду представления данным участником в составе заявки документов, подписанных электронной подписью, но не заверенных в соответствии с действующим законодательством РФ.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 15 часов 00 минут 21.10.2021г.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;



3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении аукциона № 32110651022 на право заключения договора на «Выполнение работ по монтажу газовой котельной конного манежа модульного типа с бытовыми и техническими помещениями в п. Рассвет» размещено Заказчиком в Единой информационной системе - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.09.2021.

На участие в данной закупке были поданы 2 заявки, в том числе и от ООО «Поток».

В соответствии с итоговым протоколом Комиссии от 01.10.2021г. победителем признано - ООО «МонтажГазСтройСервис».

Комиссией признается обоснованным довод Заявителя о неправомерном отклонении поданной им заявки по основанию: «Копии представленных документов не заверены в соответствии с действующим законодательством».

Так, ООО «Поток» при подаче заявки на участие в аукционе №32110651022 руководствовалось п.13 закупочной Документации заказчика «Место и порядок подачи заявок участников закупки», а именно: направило установленный Заказчиком пакет документов, подписанный электронной подписью на сайте электронной площадки.

13	Место и порядок подачи заявок участников закупки	<b>Заявки подаются в электронной форме, подписанные ЭП на сайте <a href="http://223etp.zakazrf.ru">http://223etp.zakazrf.ru</a></b> Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в электронной форме в любое время с момента размещения извещения о проведении аукциона в электронной форме до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме. Заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первые и вторые части заявки. Указанные документы подаются одновременно.
----	--	---

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32110651022-3, Заказчиком отклонена заявка ООО «Поток», по причине «Несоответствие заявки по составу, содержанию, оформлению», так как копии представленных в составе заявки документов не заверены в соответствии с действующим законодательством.

На заседании комиссии Заказчик пояснил о том, что заявка участников аукциона должна содержать копии документов, оформленные в соответствии с требованием п.5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации».

При этом в закупочной документации Заказчика отсутствует требование к порядку подачи заявок (не установлены конкретные требования к тому, как должны быть заверены документы, которые участнику надлежит представить в составе заявки).



ООО «Поток» подало заявку, подписав ее электронной подписью, руководствуясь п.13 документации Заказчика.

Исходя из вышеизложенного, ввиду отсутствия в закупочной документации Заказчика требований к заверению документов в соответствии с действующим законодательством, у ООО «Поток» отсутствовали основания предполагать, что представленная им заявка будет отклонена Заказчиком.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Право требовать от участников закупки (осуществлять оценку заявки участника), в том числе от ООО «Поток» определенного заверения документации, в отсутствие в закупочной документации условий о том, как необходимо их заверять, у закупочной комиссии отсутствовало.

Предъявив к участнику (ООО «Поток») требования, фактически не предусмотренные документацией (отклонив заявку на основании условий, фактически не предусмотренных документацией), Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил (ла) ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Данные действия Заказчика (Комиссии Заказчика) нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости по отношению к участникам закупок, закрепленные в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, Заказчиком нарушен срок подписания договора по результатам закупки, установленный Положением о закупках и Законом о запках, в виду следующего.

**Протокол подведения итогов №32110651022-04 подписан Заказчиком- 01.10.2021г. размещен в ЕИС - 04.10.2021г.**

**Договор по результатам закупки заключен Заказчиком с Победителем (ООО «МонтажГазСтройСервис») аукциона №32110651022 – 06.10.2021г.**

Как следует из п.1 главы 6 «Порядок заключения и исполнения договора» Положения о закупках ФГБОУ ВО «ДГТУ», договор по результатам закупки, за исключением запроса ofert и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.



Также, согласно ч.15 ст.3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Так, сокращение либо исключение указанного минимального 10-дневного срока влечет за собой снижение эффективности защиты прав участников.

Данная позиция отражена также в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 02.02.2016г. №309-КП5-14384 по делу А60-28335/2014.

Таким образом, заключив договор с ООО «МонтажГазСтройСервис» (Победителем) до истечения 10-дневного срока, установленного Положением о закупках ФГБОУ ВО «ДГТУ» и ч. 15 ст.3.2 Закона о закупках, Заказчик нарушил ч.1 ст.2, ч.15 ст.3.2, Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Поток» обоснованной.
2. Признать Заказчика ФГБОУ ВО «ДГТУ» (Комиссию Заказчика) – нарушившим (ей) ч.1, ч.6 ст.3, ч.1 ст.2, ч.15 ст.3.2 Закона о закупках.
3. В связи с заключением договора по результатам проведения закупки №32110651022, предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова