

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 41035
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона электронной форме на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности Городского округа Коломна Московской области, расположенного по адресу: Московская область, Коломенский р-н, отд. Центральное, с/х «Сергиевский», баня, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 070721/6987935/15 (далее – Аукцион); при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя; представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 16.12.2020 № 29-09-55/20), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 18.10.2021 до 21.10.2021, с 21.10.2021 до 25.10.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов

до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатором торгов нарушен порядок составления итоговых протоколов Аукциона и порядок формирования договора аренды, заключаемого по результатам Аукциона. А именно, Заявителем, действующим от имени и интересах <...> на основании доверенности от 19.08.2021 № 50АБ4992729, 27.09.2021 подана заявка на участие в Аукционе. 29.09.2021 в 11:41 по электронной почте получено уведомление о допуске заявки для участия в Аукционе, в 12:00 (время московское) состоялся Аукцион, по итогам которого Заявитель, являющийся представителем <...>, был единственным подавшим ценовое предложение. 29.09.2021 в 18:05 по электронной почте получено уведомление о публикации итогового протокола о результатах Аукциона. В указанном протоколе Заявитель признан победителем Аукциона, но так как Заявитель являлся доверенным лицом <...>, то, по мнению Заявителя, Организатору торгов надлежало отразить в протоколе Аукциона ФИО доверителя, то есть <...>. Кроме того, в процессе формирования договора аренды Организатор торгов отказался составлять его на имя доверителя – <...>, указав арендатором – Заявителя, сославшись на регламент оператора электронной торговой площадки «РТС-тендер».

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее. Заявка, поданная Заявителем на участие в Аукционе в поле «Заявитель» содержит сведения о Заявителе – <...>, также как и поле «Заявка подается представителем Заявителя» содержит сведения о Заявителе – <...>, заявка подписана квалифицированной электронной подписью Заявителя – <...>. Кроме того, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) лицо, в чьих интересах действовал Заявитель, должно было обратиться в аккредитованный удостоверяющий центр и внести информацию о возможности действовать от его имени в электронную подпись Заявителя. Заявителем не представлено доказательств того, что сведения о доверенности, приложенной к заявке, внесены в сертификат ключа электронной подписи Заявителя, а также электронная подпись Заявителя содержит полномочия действовать от лица, от имени которого выдана доверенность. При таких обстоятельствах, у Организатора аукциона отсутствовали правовые основания определять участником и победителем Аукциона лицо, отличное от лица, подавшего и подписавшего заявку своей электронной подписью.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 Правил аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе.

Согласно пункту 17 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места

происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 20 Правил определено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 Правил, у органов власти в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В соответствии с пунктом 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Согласно пункту 114 Правил документация об аукционе должна содержать, в том числе:

- в соответствии с пунктами 120 - 122 Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;
- порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Порядок подачи заявок на участие в аукционе определен разделом XVIII Правил.

В соответствии с пунктом 131 Правил срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десяти дней с даты окончания срока подачи заявок.

Пунктом 133 Правил определено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания

указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 136 Правил в аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона. Организатор аукциона обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять участие в аукционе непосредственно или через своих представителей

Согласно пункту 143 Правил при проведении аукциона организатор аукциона в обязательном порядке осуществляет аудио- или видеозапись аукциона и ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (минимальной) цене договора (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене договора, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона. Организатор аукциона в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 150 Правил заключение договора по результатам аукциона осуществляется в порядке, установленном пунктами 92 - 100 Правил.

Пунктом 92 Правил определено, что заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 29.09.2021 № АЭ-ГОКО/21-1382, согласно которому Заявитель допущен к участию в Аукционе.

Комиссией осмотрен протокол проведения Аукциона от 29.09.2021 № АЭ-ГОКО/21-1382, согласно пункту 4.4 которого победителем Аукциона в электронной форме признан участник: <...>, предложивший наибольшую цену предмета аукциона в электронной форме: 314 508,60 руб.

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Аукционе, поданная в интересах <...> посредством функционала электронной торговой площадки «РТС-тендер», к которой приложены следующие документы:

- «Паспорт Принципал.pdf»;
- «Паспорт.pdf»;
- «Доверенность <...>.pdf»;
- «Заявка.docx»;
- «Предложение об условиях выполнения работ «Приложение № 4»_pdf».

При этом электронная форма заявки на участие в Аукционе,

сформированная «РТС-тендер» содержит следующие сведения:

- 1) Раздел Заявитель – сведения о <...>.
- 2) Раздел «Заявка подается представителем Заявителя» – сведения о <...>.

Вышеуказанные приложения к заявке Заявителя содержат следующую информацию

Наименование файла	Содержание
«Паспорт Принципал.pdf»	Скан-копия паспорта <...>.
«Паспорт.pdf»	Скан-копия паспорта <...>
«Доверенность <...>.pdf»	Скан-копия нотариальной доверенности от 19.08.2021 № 50АБ4992729
«Заявка.docx»	Заявка на участие в Аукционе по форме, утвержденной приложением № 5 Аукционной документации, в которой заявителем указан <...>, представителем заявителя – <...>.
«Предложение об условиях выполнения работ «Приложение № 4» .pdf»	Скан-копия предложения об условиях выполнения работ, подписанного <...>.

Согласно части 3 статьи 2 Закона об электронной подписи квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи – сертификат ключа проверки электронной подписи, соответствующий требованиям, установленным Законом об электронной подписи и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, и созданный аккредитованным удостоверяющим центром либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере использования электронной подписи.

Частью 2 статьи 17 Закона об электронной подписи установлено, что квалифицированный сертификат должен содержать в том числе сведения об ограничении использования квалифицированного сертификата (если такие ограничения устанавливаются).

В соответствии с частью 6 статьи 17 Закона об электронной подписи владелец квалифицированного сертификата обязан в том числе использовать квалифицированную электронную подпись в соответствии с ограничениями, содержащимися в квалифицированном сертификате (если такие ограничения установлены).

Частью 2 статьи 18 Закона об электронной подписи определено, что при обращении в аккредитованный удостоверяющий центр заявитель указывает на ограничения использования квалифицированного сертификата (если такие ограничения им устанавливаются) и представляет в том числе доверенность или иной документ, подтверждающий право заявителя действовать от имени других лиц.

Таким образом, согласно Закону об электронной подписи Заявитель при намерении действовать от чьего-либо имени, должен обратиться в аккредитованный удостоверяющий центр и внести соответствующую информацию в ЭЦП.

Согласно пункту 2.4 Аукционной документации оператором электронной площадки определено ООО «РТС-тендер».

В соответствии с пунктом 7 Аукционной документации для обеспечения доступа к участию в аукционе заявителям необходимо пройти процедуру регистрации в соответствии с регламентом оператора электронной площадки и инструкциями претендента/арендатора, размещенными на электронной площадке www.rts-tender.ru (далее – электронная площадка). Регистрация заявителей на электронной площадке осуществляется без взимания платы. Регистрации на электронной площадке подлежат Заявители, ранее не зарегистрированные на электронной площадке или регистрация которых на электронной площадке была ими прекращена.

В силу пункта 8.1 Аукционной документации заявки имеют право подавать заявители, зарегистрированные на электронной площадке в соответствии с регламентом оператора электронной площадки и инструкциями претендента/арендатора, размещенными на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 3.1 Регламента оператора электронной площадки «РТС-тендер» (имущественные торги, далее – Регламент) для прохождения процедуры регистрации на электронной площадке клиенты электронной площадки должны получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, изданный удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Закона об электронной подписи.

Согласно пункту 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием электронной площадки клиент электронной площадки должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (КЭП), который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Закона об электронной подписи.

Пунктом 3.3 Регламента определено, что КЭП используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на электронной площадке.

Порядок подачи заявки на участие в торговой процедуре определен разделом 9 Регламента.

Согласно информации, опубликованной на сайте оператора «РТС-тендер» раздел «Имущественные торги – Претендентам/Арендаторам – Работа с заявкой на участие – Подача заявки на участие» если заявка на участие направляется не претендентом, а его представителем, то необходимо включить чек-бокс «Заявка подается представителем претендента». Откроется дополнительный блок для заполнения паспортных данных представителя.

В соответствии с информацией, полученной от ООО «РТС-тендер» в рамках рассмотрения настоящей жалобы «данный чек-бокс участником <...> был включен. Заявка участника <...> была подписана КЭП пользователя <...>. Согласно п. 3.7 Регламента электронной площадки КЭП считается принадлежащей клиенту ЭП, если владельцем сертификата ключа проверки является пользователь клиента ЭП. Согласно п. 3.8 Регламента электронной площадки подписание документов и сведений в форме электронных

документов КЭП клиента ЭП означает, что такие документы и сведения подписаны от имени клиента ЭП, подписаны уполномоченным лицом, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений».

Согласно информации, представленной Организатором торгов: «Согласно сведениям Оператора электронной площадки, заявка на участие в Аукционе, направленная Заявителем, подписана электронной подписью <...>, которая, как указывалось в ранее представленных возражениях, не содержит сведений о наличии полномочий <...> действовать от имени третьих лиц, в том числе от имени <...>. Указанные сведения подтверждаются письмом ООО «РТС-Тендер» от 20.10.2021 № 121».

Как следует из данных в ходе рассмотрения жалобы пояснений, Организатор торгов не имеет возможности осуществить проверку электронной подписи.

Исследовав и оценив представленные в жалобе материалы, Комиссия установила следующее:

1. Заявителем для принятия участие в Аукционе в интересах <...> совершены действия, предусмотренные Правилами, Аукционной документацией и Регламентом, в том числе включен чек-бокс «Заявка подается представителем претендента».

2. Заявка Заявителя содержала документы, указывающие на намерения Заявителя принять участие в Аукционе именно в интересах третьего лица – <...> (доверенность, паспорт <...>, заявка от имени <...>, предложение об условиях выполнения работ, подписанное <...>). Правилами (пункт 131) предусмотрена возможность Аукционной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции и создания равных условий участия в Аукционе. При наличии сомнений в отношении представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствие информации в течение срока, определенного Правилами. Доказательств, подтверждающих совершение действий, направленных на такую проверку, Организатором торгов не представлено. Информация о включении Заявителем чек-бокса была доступна Организатору торгов.

При этом, функционал площадки «РТС-тендер» не позволил Организатору торгов однозначно определить намерения Заявителя.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с письмом ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 у Московского областного УФАС России отсутствуют полномочия по рассмотрению вопросов о возможных нарушениях при организации и проведении торгов оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», включенной в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Оснований для передачи материалов дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Комитета по конкурентной политике Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.