



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод»

ООО «Техноэксперт»

Акционерное общество «Агентство по  
государственному заказу Республики Татарстан»

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-2066/2021

г. Екатеринбург

23.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Техноэксперт» (620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Кулибина, 2, оф. 219) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ш. Восточное, д. 28), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 2100-2021-01240 выполнение работы по экспертизе промышленной безопасности технологического оборудования АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод»: - проведение технического диагностирования сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды в цехах Общества на 2021 год; - проведение технического диагностирования с составлением паспорта оборудования, подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год; - проведение технического освидетельствования сосудов, работающих под давлением в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением трубопроводов пара и горячей воды в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности технологических трубопроводов в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) оборудования, подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год (извещение № 32110239650) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Техноэксперт» (вх. № 01-16729 от 08.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 2100-2021-01240 выполнение работы по экспертизе промышленной безопасности технологического оборудования АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод»: - проведение технического диагностирования сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды в цехах Общества на 2021 год; - проведение технического диагностирования с составлением паспорта оборудования,

подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год; - проведение технического освидетельствования сосудов, работающих под давлением в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением трубопроводов пара и горячей воды в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности технологических трубопроводов в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) оборудования, подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год (извещение № 32110239650), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Техноэксперт» указывает на то, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» возражали по доводам жалобы ООО «Техноэксперт», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 32 от 21.01.2021 г.

28.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110239650 и закупочная документация на 2100-2021-01240 выполнение работы по экспертизе промышленной безопасности технологического оборудования АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод»: - проведение технического диагностирования сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды в

цехах Общества на 2021 год; - проведение технического диагностирования с составлением паспорта оборудования, подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год; - проведение технического освидетельствования сосудов, работающих под давлением в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением трубопроводов пара и горячей воды в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности технологических трубопроводов в цехах Общества на 2021 год; - проведение экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) оборудования, подведомственного химическому надзору Ростехнадзора РФ в цехах Общества на 2021 год.

Начальная (максимальная) цена договора 19 686 533,33 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.8.5 (2) Положения о закупках на этапе рассмотрения заявок ЗК:

(2) направляет участникам процедуры закупки запрос о необходимости уточнения поданных заявок в случаях и порядке, установленных в п. 12.8.7 - 12.8.9 Положения (далее – дозапрос).

Таким образом, закупочная комиссия правомочна направлять запросы участникам закупки в случаях, предусмотренных Положением о закупках.

В силу п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

(28) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

В соответствии с п. 3.1 Приложение №1 к информационной карте закупочной документации к участникам закупки установлено, в том числе следующее требование:

Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно:

б) В соответствии с ст. 55.5-1, 55.5 п. 6 пп.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации; Постановлением Правительства РФ от 11 мая 2017 г. № 559 "Об утверждении минимальных требований к членам

саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, не менее 2 сотрудников сведения о которых включены в национальный реестр специалистов НОПРИЗ.

в) экспертов, аттестованных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 28.05.2015 № 509, на объекты экспертизы согласно приказа РТН №355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности» необходимых категорий: Э7ТУ, Э7ЗС, Э9ТУ, Э9ЗС, Э11ТУ, Э11ЗС, Э12 ТУ, Э 12ЗС, Э13ТУ, Э13ЗС, Э14ТУ – 2 и ниже категории

г) В соответствии с Приказом №37 от 29.01.2007 «О порядке подготовке и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» не менее 1 руководителя и специалиста, аттестованного в области промышленной безопасности (А.1, Б.1.12, Б.3.8 (либо Б 3.7), Б.7.6, Б.8.22 (либо Б 8.21, Б 8.26), Б.9.31(либо Б.9.33)) участвующих в проведении работ методами неразрушающего контроля по нарядам-допускам.

В соответствии с п. 11 Приложение №2 к информационной карте закупочной документации в составе заявки необходимо предоставить: в отношении опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема: Справка о кадровых ресурсах (форма 7) по форме, установленной в подразделе 7.5, с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.1) к информационной карте подтверждающих документов, а именно:

а) Выписка из национального реестра специалистов НОПРИЗ (не менее 2 работников).

б) Аттестатов промышленной безопасности (Э7ТУ, Э7ЗС, Э9ТУ, Э9ЗС, Э11ТУ, Э11ЗС, Э12 ТУ, Э 12ЗС, Э13ТУ, Э13ЗС, Э14ТУ – 2 и выше категории).

в) Аттестатов в области промышленной безопасности (А.1, Б.1.12, Б.3.8 (либо Б 3.7), Б.7.6, Б.8.22 (либо Б 8.21, Б 8.26), Б.9.31(либо Б.9.33) на не менее 1 руководителя и специалиста участвующих в проведении работ методами неразрушающего контроля по нарядам-допускам.

Согласно ч.1 ст.14.1 Федерального закона от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (Далее – Постановление № 1365) определены категории работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, а именно:

работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;

работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

**работники, являющиеся специалистами, осуществляющими авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;**

работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов.

В п. 5 Приложения №2.1 к проекту договора закупочной документации установлен Перечень работ, выполняемых Исполнителем, куда, в том числе, включается следующие работы:

«...» 20. Вскрытие (**демонтаж**) и заделка из материалов подрядчика (**монтаж**) изоляции, узлов и элементов конструкции (при необходимости).

21. Подготовка поверхности металла, сварных швов для проведения неразрушающего контроля, зачистка механическим способом до основного металла с шероховатостью (при необходимости).

22. Окрашивание узлов и элементов конструкции, нарушенных при проведении неразрушающего контроля, восстановление внешнего вида объекта и его характеристик материалами подрядчика (при необходимости).

23. Вырезка образцов для определения хим.анализа стали, восстановление контролируемого участка и приведение технического устройства в работоспособное состояние(при необходимости) «...».

Согласно ч.1 ст.6 Федерального закона от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности.

Таким образом, положения Постановления № 1365 применимы к предмету рассматриваемой закупки.

В силу указанного, обжалуемое требование к участникам закупки, а также к составу заявки установлены заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» утратил силу 20.12.2019 г., в связи с изданием Приказа Ростехнадзора от 08.11.2019 N 430, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 10.12.2019 г.).

Вместе с тем, имеющаяся аттестация в области промышленной безопасности продлевается и считается действующей до 1 июля 2021 г. (п. 5 Приложение N 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах».)

Таким образом, аттестация специалистов, проведенная в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» действует до 01.07.2021 г.

Таким образом, обжалуемое требование к участникам закупки установлено заказчиком правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Техноэксперт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*