

Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Уральский кабель»

111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 5, стр. 4, комната 1113
ИНН/КПП 7706787745/772201001
р/с 407 028 102 014 000 001 96 в Нижегородском филиале ПАО Банка «ФК Открытие»
г. Нижний Новгород
к/с 301 018 103 000 000 008 81, БИК 042 282 881 ОГРН 1137746033810

«16» февраля 2021 года № 54

Руководителю
Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
тел+7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92

Заявитель: ООО ТД «Уральский Кабель»
ИНН 7706787745, КПП 772201001
ОГРН 1137746033810

Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5,
строение 4, комната 1113

Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара,
ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929
Тел. (846) 379-52-45.
Факс: отсутствует

Электронная почта

ЖАЛОБА

На действия Заказчика, конкурсной комиссии

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ СЕТИ". ИНН 7728662669. Место нахождения: 1 121353, г Москва, р-н Можайский, ул. Беловежская, дом 4. Почтовый адрес: 121353, г Москва, р-н Можайский, ул. Беловежская, дом 4. E-mail:

Участник размещения заказа (заявитель): ООО ТД «Уральский Кабель», ИНН 7706787745, КПП 772201001, ОГРН 1137746033810, Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5, строение 4, комната 1113
Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара, ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929
Тел: Факс: отсутствует, Электронная почта

Организатор торгов: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ СЕТИ". ИНН 7728662669. Место нахождения: 1 121353, г Москва, р-н Можайский, ул. Беловежская, дом 4. Почтовый адрес: 121353, г Москва, р-н Можайский, ул. Беловежская, дом 4.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
сайт Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, <http://rts-tender.ru/>

Уведомление № 32009873634 в ЕИС.

Наименование закупки: Право заключения договоров на поставку провода СИП до 35 кВ в 2021-2022 году для нужд филиалов ПАО «Россети Кубань», ПАО «Россети Юга».

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме.

Дата размещения извещения: 30.12.2020 г.

Обжалуемые действия Организатора (Заказчика): Нарушение ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1,6, 10 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), выразившееся в неправомерном включении в документацию о закупке положений о Критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, не соответствующих положениям Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334, в редакции протоколов № 417 от 28.05.2020 г., № 440 от 24.11.2020 г.) (далее – Стандарт, Положение о закупке).

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

I. Извещение о проведении конкурса в электронной форме по закупке №32009873634 было размещено в единой информационной системе Заказчиком 30.12.2020 г. (далее – Извещение).

30.12.2020 г. Заказчиком была размещена в ЕИС действующая редакция закупочной документации.

Согласно п.1.1.1. закупочной документации «Настоящая документация о закупке подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334)».

Согласно п. 5.5.2 закупочной документации «В рамках подведения итогов осуществляется оценка и сопоставление заявок участников, допущенных до участия в закупке по результатам рассмотрения заявок. Заявки участников закупки оцениваются исходя из

критериев и в порядке, установленном в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно приложению 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

№ п/п	Наименование критериев оценки	Весовой коэффициент	Необходимые сведения и документы
1.	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (Rsi)	0,7 (Vs)	Ценовое предложение Участника по форме, установленной в документации о закупке
2	Опыт выполнения поставок материалов *** (Roi)	0,3 (Vo)	Подтверждается копиями договора и документов, подтверждающие его исполнение (актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемое оборудование), стоимость которых составляет не менее 20 млн руб. с НДС.

Согласно п. 2 приложению 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», «По критерию «Опыт выполнения поставок материалов» (коэффициент Roi i-й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки для оценки опыта исполнения договора за последние три года (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 10) с приложением подтверждающих документов (с приложением по каждому договору копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемое оборудование) по количеству завершенных договоров на поставку материалов за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке. Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 20 млн руб. с НДС».

Согласно ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно ч. 2. Ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенных норм Закона № 223-ФЗ можно сделать вывод о том, что закупочная документация Заказчика должна соответствовать требованиям указанного Закона и Положения о закупке, принятого Заказчиком торгов. ПАО «Россети» принят Единый стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденный решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334, в редакции протоколов № 417 от 28.05.2020 г., № 440 от 24.11.2020 г.) (далее – Стандарт, Положение о закупке). Согласно п. 1.1.2 Стандарта, Стандарт является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, предусмотренным Стандартом, устанавливает порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п/п а) п. 4.1.2 Стандарта «Заказчик обязан соблюдать требования действующего законодательства и настоящего Стандарта».

В соответствии с п. 7.4.4 Стандарта «Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе: м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке».

В соответствии с п. 8.1.7.1 Стандарта Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. При этом, согласно п. 8.1.7.3 Стандарта Требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта) и могут касаться:

- а) соответствия участников закупки, а также, в случаях, установленных п. 7.4.4 и) настоящего Стандарта заявленных соисполнителей (субподрядчиков, сопоставщиков), требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции (выполнение работ/оказание услуг), являющейся предметом договора;
- б) отсутствия сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ;
- в) надежности и квалификации участника закупки, а также, в случаях, установленных п. 7.4.4 и) настоящего Стандарта заявленных соисполнителей (субподрядчиков, сопоставщиков);
- г) ценового предложения участников закупки;

д) иных требований и критериев, установленных в соответствии с приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 13.2 настоящего Стандарта)».

Согласно п. 1.2 Приложения № 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» «Типовые требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (далее по тексту Приложение 2) «Перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требований к участникам закупки, критериев и порядка оценки заявок участников закупок» (далее – Типовые требования) и приложения 1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки». При этом п. 2.5 Приложения 2 установлено: «Допустимые к применению при проведении закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящим Типовым требованиям. **Установление в документации о закупке иных отборочных требований, не указанных в настоящих Типовых требованиях, не допускается**, за исключением случаев, когда их установление предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации либо принято решение об установлении таких требований ЦЗО ПАО «Россети».

Приложением № 1 «Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников» к Приложению № 2 установлен только один критерий, касающийся опыта участников торгов – в п. 13 перечня Критериев. Он обозначен как **«Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг»**. При этом в графе «Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа» данного критерия установлено, что данный критерий должен подтверждаться: «Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему **выполняемых работ/оказываемых услуг** и суммам с приложением копий договоров и копий **актов выполненных работ/оказанных услуг**». Графа «Сведения, проверяемые в документе» устанавливает: «Наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг, выполненных **в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя**». Иных Таким образом, исходя из буквального толкования критерия оценки опыт участника, установленных Приложением № 1 «Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников» к Приложению № 2, можно сделать однозначный вывод о том, что данный критерий применяется при приобретении на торгах работ или услуг и **не может применяться при приобретении товаров**. Данный вывод подтверждается положениями Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которым договор поставки (заключение которого является предметом конкурса в электронной форме по закупке №32009873634) является одним из видов договора купли-продажи (гл. 30 «Купля-продажа» ГК РФ, ч. 5 ст. ст. 454 ГК РФ, параграф 3 «Поставка товаров» главы 30 ГК РФ), тогда как выполнение работ или оказание услуг регулируются иными положениями ГК РФ, в частности, с учетом поименования в описании критерия Опыт генподрядчика, субподрядчика, исполнителя или соисполнителя, главами 37 «Подряд», 38 «Выполнение научно – исследовательских, опытно-конструкторских и технологических

работ», 39 «Возмездное оказание услуг» ГК РФ. Иных критериев, касающихся опыта участников торгов Приложением № 1 «Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников» к Приложению № 2 не установлено.

Таким образом, мы полагаем, что включение в закупочную документацию оценочного критерия «Опыт выполнения поставок материалов», противоречит положениям Единого стандарта закупок ПАО «Россети», что, в свою очередь, является нарушением п.п. 1,2 ст. 2, п.п. 1,6 ст. 6 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно положениям ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что включение указанного критерия оценки является по сути дискриминацией и необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

II. Как уже было отмечено выше приложением 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», установлен такой критерий оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, как «Опыт выполнения поставок материалов». При этом под материалами следует понимать металлоконструкции опор ЛЭП, и/или арматурно-изоляционной продукции, и/или провод СИП до 35 кВ включительно.

Согласно п. 2 приложения 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» По критерию «Опыт выполнения поставок материалов» (коэффициент Ro_i i -й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки для оценки опыта исполнения договора за последние три года (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 10) с приложением подтверждающих документов (с приложением по каждому договору копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемое оборудование) по количеству завершенных договоров на поставку материалов за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке. Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 20 млн руб. с НДС.

За каждый исполненный договор участник получает 1 балл. Максимальное количество баллов по критерию «Опыт выполнения поставок материалов» - 100 баллов».

Таким образом, конкурсная комиссия должна оценивать опыт участников, **исключительно** исходя из наличия исполненных за 3 года договоров со стоимостью не менее 20 миллионов рублей на поставку провода СИП до 35 кВ.

Полагаем, что включение указанных положений в закупочную документацию заказчиком нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которыми заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком торгов не представлено подтверждения обоснованности установления такого фактора, как поставка именно провода СИП до 35 кВ, не установлено существенных отличий поставки именно провода СИП до 35 кВ от поставки иной кабельно-проводниковой продукции. Данный фактор, по нашему мнению, создает необоснованные ограничения по отношению к участникам закупки которые могут не иметь опыта поставки провода СИП до 35 кВ, но иметь опыт поставки иной кабельно-проводниковой продукции, что не свидетельствует о невозможности такого участника осуществить поставку по договору надлежащим образом, учитывая отсутствие какой-либо определенной специфики поставки именно провода СИП до 35 кВ.

В силу вышесказанного, мы полагаем, что совокупность всех имеющихся, по нашему мнению, нарушений Заказчика торгов, содержащихся в Документации о закупке, препятствует заявителю, ООО «ТД «Уральский кабель», принять участие в торгах, Действия Заказчика и Организатора конкурса, выразившиеся в подготовке заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, в силу положения п/п 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, заявитель жалобы полагает, что Заказчиком конкурса в электронной форме (№ 32009873634 в ЕИС) были допущены нарушения при организации закупочной процедуры, выразившейся во внесении в Документацию о закупке заведомо незаконных положений, что может привести к фактической дискриминации по отношению к участнику торгов – ООО ТД «Уральский кабель». Это является прямым нарушением п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В результате Заявитель жалобы и иные участники закупки могут быть поставлены в заведомо дискриминационные условия.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", ст.ст. 2,3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО ТД «Уральский кабель»,

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО ТД «Уральский кабель» обоснованной.
2. Признать ПАО «Россети» нарушившим ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1,6, 10 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Выдать Заказчику торгов предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении в Документацию о закупке необходимых изменений.
4. Приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
5. Назначить повторную процедуру приема заявок.

Приложение:

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме по закупке №32009873634 от 30.12.2020 г.
2. Документация о закупке. Конкурс в электронной форме на право заключения договоров на поставку провода СИП до 35 кВ в 2021-2022 году для нужд ПАО «Россети Кубань», ПАО «Россети Юга»
3. Копия Решения о назначении директора ООО ТД «Уральский кабель»
4. Копия Решения о продлении полномочий генерального директора ООО ТД «Уральский кабель»
5. Копия Выписки из ЕГРЮЛ ООО ТД «Уральский кабель»

Генеральный директор
ООО ТД «Уральский кабель»