

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр-кт Мира, д. 81 «Д»

Тел. 211-00-00, факс: 211-01-14

E-mail: to24@fas.gov.ru

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

Акционерное общество «КрасАвиаПорт»

Место нахождения: 663013, Красноярский край,
м.р-н. Емельяновский, поселок Емельяново, пгт.
Емельяново, тер. Аэропорт Черемшанка, зд. 3

Почтовый адрес: 663021, Красноярский край,
пгт. Емельяново, тер Аэропорт Черемшанка

Тел. 8(391)222675-83

E-mail: oiz@krasaviaport.ru

Контактное лицо: Жураковская Олеся Ивановна

Лицо, подающее жалобу (Заявитель жалобы):

**Общество с ограниченной ответственностью
«НПМ»**

Юридический адрес: 660015, Красноярский край,
м.р-н Емельяновский, с.п. Солонцовский сельсовет,
п. Солонцы, ул. Устиновича, стр. 2, помещ. 3

Почтовый адрес: 660133, г. Красноярск, а/я 24850

Тел. 8(391)299-45-00

E-mail: info@krasstroy.ru

Исх. № НПМ/173 от 13.03.2024 г.

ЖАЛОБА

1. **Запрос предложений № 32413320285;**

2. **Наименование закупки:** выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания – перронного цеха № 3, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, тер. Аэропорт Черемшанка, строение 13, инвентарный номер 00000398.

3. **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** 223-ФЗ запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства;

4. **Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** ЭТП ТЭК-Торг.

5. **Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**
<http://www.tektorg.ru>

6. **Дата начала подачи заявок:** 26.02.2024 г.;

7. **Дата и время окончания подачи заявок:** 05.03.2024 г. в 05:00 (по московскому времени)

8. **Дата подведения итогов:** 06.03.2024 г.

9. **Обжалуемые действия Заказчика:** в нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту «Закон № 223-ФЗ») Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка заявки Заявителя по подкритериям «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки» и «Наличие кадровых ресурсов» критерия «Квалификация участника».

10. В порядке оценок заявок в документации не установлено предельное количество работников инженерно-технической и рабочей специальностей для получения максимального количества баллов по подкритерию, в связи с чем невозможно определить какое количество специалистов и каких специальностей необходимо представить для получения максимального количества баллов по заявке.

11. **Доводы жалобы:**

Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг закреплены в статье 3 Закона № 223-ФЗ, в пункте 2 части 1 которой указано, что заказчики руководствуются, в числе прочих, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Подпунктами 1, 2 пункта 2 части IV «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме» Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее по тексту «Документация») установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки:

1. Подкритерий «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки» - опытом выполнения работ, аналогичных предмету закупки, признается опыт выполнения в течение 3-х лет (2021-2023 гг.). Стоимость каждого договора должна быть не менее 5 000 000 (пяти миллионов рублей).

Метод оценки: 50 баллов – наличие 5 и более договоров аналогичных предмету закупки с приложением первичной учетной документации;

30 баллов – наличие 4 договоров, аналогичных предмету закупки с приложением первичной учетной документации;

20 баллов – наличие 3 договоров аналогичных предмету закупки с приложением первичной учетной документации;

10 баллов – наличие от 1 до 2 (включительно) договоров аналогичных предмету закупки с приложением первичной учетной документации;

0 баллов – отсутствие опыта аналогичных работ/не предоставление копий договоров с первичной учетной документацией.

В целях подтверждения соответствия указанному подкритерию Заявителем в составе заявки представлены следующие документы в отношении 5 договоров:

1. Муниципальный контракт № 0819300027820000212 от 30.09.2020 г. (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями) – на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс музея им. Мартьянова Н.М. Второй корпус», 1900-1901 гг., 1951-1952 гг. г. Минусинск, ул. Ленина, 60, пом.2 (приспособление и реставрация объекта культурного наследия);

- Акты о приемке выполненных работ (унифицированной формы КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированной формы КС-3) подтверждающие выполнение работ по муниципальному контракту в полном объеме;

2. Государственный контракт № 100-01.1-21/404377 от 01.04.2021 г. (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями) на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства: Досуговый центр в п. Камарчага Манского района;

- Акты о приемке выполненных работ (унифицированной формы КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированной формы КС-3), подтверждающие выполнение работ по государственному контракту в полном объеме;

3. Договор подряда № 2022.128532 от 09.08.2022 г. (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями) на выполнение работ по доведению объекта до состояния пригодного к использованию

(кровля здания Корпуса № 2 Базы № 2 АО «ЦКБ «Геофизика» по адресу: г. Красноярск, ул. 4-я Таймырская, 4 «А»);

- Акты о приемке выполненных работ (унифицированной формы КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированной формы КС-3), подтверждающие выполнение работ по договору в полном объеме;

4. Муниципальный контракт № 56/23 от 27.11.2023 г. (со всеми приложениями), предметом которого является приобретение жилого помещения, общей площадью не менее 50,4 кв.м., работы по строительству которого (в том числе кровельные работы), выполнялись силами Заявителя;

- Акты приема-передачи жилого помещения;

- Разрешение на строительство № 24-8404-007-2023 от 19.06.2023 г., выданное ООО «НПМ» как застройщику;

- Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 24-8404-008-2023 от 12.10.2023 г., выданное ООО «НПМ» как застройщику;

5. Муниципальный контракт № 58/23 от 27.11.2023 г. (со всеми приложениями), предметом которого является приобретение жилого помещения, общей площадью не менее 42,7 кв.м., работы по строительству которого (в том числе кровельные работы), выполнялись силами Заявителя;

- Акты приема-передачи жилого помещения;

- Разрешение на строительство № 24-8404-007-2023 от 19.06.2023 г., выданное ООО «НПМ» как застройщику;

- Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 24-8404-008-2023 от 12.10.2023 г., выданное ООО «НПМ» как застройщику

Между тем, как следует из протокола подведения итогов запроса предложений № 32413320285 от 11.03.2024 г., заявке Заявителя по данному подкритерию присвоено 20 баллов. По мнению Заявителя, оценка заявки последнего проведена Закупочной комиссией Заказчика ненадлежащим образом, поскольку из 50 возможных баллов за предоставление 5-ти и более договоров, ей присвоено лишь 20.

2. **Подкритерий «Наличие кадровых ресурсов»** - производитель работ/мастер СМР/Начальник участка с высшим образованием по направлению подготовки в области строительства и стажем работы в должности не менее 3-х;

- Кровельщик со стажем работы по профессии не менее 3-х лет;

- Монтажник теплоизоляции со стажем работы по профессии не менее 3-х лет.

Метод оценки: 50 баллов – предоставление документа в составе заявки о наличии трудовых ресурсов для выполнения работ;

0 баллов – не предоставление документа.

В целях подтверждения соответствия указанному подкритерию Заявителем в составе заявки представлены следующие документы:

1. Справка о трудовых ресурсах исх. № НПМ/140 от 04.3.2024 г.;

2. Документы о наличии трех начальников участка, с приложением документов, подтверждающих квалификацию и стаж;

3. Документы о наличии двух плотников-бетонщиков, стропальщиков с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и стаж;

4. Документы о наличии плотника-бетонщика, кровельщика с приложением документов, подтверждающих его квалификацию и стаж;

5. Документы о наличии разнорабочего кровельщика, с приложением документов, подтверждающих его квалификацию и стаж.

Между тем, как следует из протокола подведения итогов запроса предложений № 32413320285 от 11.03.2024 г., заявке Заявителя по данному подкритерию присвоено 0 баллов, из чего можно сделать вывод, что представленные Заявителем документы не приняты к оценке Закупочной комиссией Заказчика.

Причиной того, что Закупочная комиссия Заказчика пришла именно к таким выводам об оценке заявки Заявителя явилось отсутствие в порядке оценки заявок в Документации предельного количества работников рабочих специальностей и инженерно-технических работников для получения максимального количества баллов по Подкритерию, в связи с чем невозможно определить какое количество специалистов и каких специальностей необходимо представить для получения максимального количества баллов по заявке.

Установленный Заказчиком порядок оценки по подкритерию «Наличие кадровых ресурсов» не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения договора, в связи с отсутствием установленной пропорциональной зависимости между присваиваемыми баллами и представляемыми участниками закупки сведениями по указанному показателю.

Кроме того, требование к опыту работы кадровых ресурсов в указанной области не менее 3 (трех) лет ограничивает количество участников закупки и не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения договора.

Таким образом, считаем необоснованными действия Закупочной комиссии Заказчика по оценке заявки ООО «НПМ».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Обязать Заказчика отменить все протоколы, составленные в ходе проведения запроса предложений, вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в запросе предложений, уведомить их о прекращении действия поданных заявок и о возможности подать новые;
4. Обязать Заказчика привести извещение о проведении запроса предложений и Документацию о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
5. Назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, дату рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, а также разместить на Официальном сайте информацию о таких датах.

Приложения:

1. Решение единственного участника ООО «НПМ» от 25.03.2021 г. (копия).
2. Заявка на участие в запросе предложений.

Генеральный директор ООО «НПМ»

В.М. Пивнев