



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23. 10. 2020 № З/14912

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Спегат»
119607, г. Москва, Мичуринский пр-т,
д. 51, оф. 4

Заказчик:

АО «КУМАПП»
453306, РБ, г. Кумертау,
ул. Новозаринская, 15, корп. А

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2790/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спегат»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

20.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Спегат» – (приказ от 07.07.2010 №1);

от АО «КУМАПП» - (доверенность от 26.12.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 12.10.2020 вх. №19333 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Кумертау, ул. Новозаринская, 15, корп. А) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг в области таможенного дела (извещение № 32009492638),

0193085

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 12.10.2020 вх. №19333 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Кумертау, ул. Новозаринская, 15, корп. А) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг в области таможенного дела (извещение № 32009492638).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке, извещение № 32009492638.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 20.10.2020 №19914.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по

их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

15.09.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на

закупку на оказание услуг в области таможенного дела (извещение № 32009492638).

Как следует из представленных документов и информации с сайта zakupki.gov.ru на участие в закупке поступили две заявки, включая ООО «Спегат».

В соответствии с протоколом о признании закупки несостоявшейся от 08.10.2020 № 57/4588 закупочной комиссией Заказчика было принято решение отказать ООО «Спегат» (идентификационный №184689) в допуске к участию в закупке в соответствии с пп. 4.12.13(б) документации о закупке, а именно: наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Комиссия, рассмотрев заявку участника ООО «Спегат» установила, что заявитель предложил цену, включающую НДС по ставке 0 (ноль) процентов.

Согласно вышеуказанному протоколу указана цена заявки в рублях, предложенная ООО «Спегат» (участником процедуры закупки с идентификационным номером 184689) в размере 563 995,64 НДС не облагается, что не соответствует заявке участника закупки.

Заявитель предложил цену 563 995,64 рублей, включающую НДС по ставке 0 (ноль) процентов.

В ходе рассмотрения жалобы факт наличия в составе заявке ООО «Спегат» недостоверных сведений не подтвержден.

Таким образом, заявка ООО «Спегат» была отклонена не правомерно.

Согласно подп. 1 п.2 ст. 164 НК РФ транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые на основании договора транспортной экспедиции при организации международной перевозки. В целях настоящей статьи к транспортно-экспедиционным услугам относятся участие в переговорах по заключению контрактов купли-продажи товаров, оформление документов, прием и выдача грузов, завоз-вывоз грузов, погрузочно-разгрузочные и складские услуги, информационные услуги, подготовка и дополнительное оборудование транспортных средств, услуга по организации страхования грузов, платежно-финансовых услуг, услуги по таможенному оформлению грузов и транспортных средств, а также разработка и согласование технических условий погрузки и крепления грузов, розыск груза после истечения срока доставки, контроль за соблюдением комплектной отгрузки оборудования, перемаркировка грузов, обслуживание и ремонт универсальных контейнеров грузоотправителей, обслуживание рефрижераторных контейнеров и хранение грузов в складских помещениях и на открытых площадках экспедитора.

Налоговый кодекс РФ возлагает обязанность по уплате налога на налогоплательщика или налогового агента.

В соответствии со ст. 143 НК налогоплательщиком по НДС являются организации, индивидуальные предприниматели и лица, признаваемые налогоплательщиками НДС в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ.

Для возникновения обязанности налогоплательщика необходимо наличие у него объекта налогообложения.

В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ, объектом налогообложения признаётся в первую очередь реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ. Реализация услуг создает объект налогообложения в соответствии со ст. 38 НК РФ. Услугой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п.5 ст.38 НК РФ).

В ст. 165 НК РФ определен порядок подтверждения права на применение налоговой ставки 0 процентов.

Последствия непредставления в налоговый орган в установленный срок документов установлены в п. 9 ст. 165 НК РФ: если по истечении 180 календарных дней налогоплательщик не представил требуемые документы, операции по реализации работ (услуг) подлежат налогообложению по ставке, предусмотренной пунктом 3 статьи 164 настоящего Кодекса (в настоящее время - 20%).

Таким образом, исходя из общих принципов взимания налогов на территории РФ и прямых указаний главы 21 НК РФ, обязанности по уплате налогов, в т.ч. НДС, в том числе в случае невыполнения определенных обязанностей, связанных с подтверждением обоснованности применения пониженной налоговой ставки, могут возлагаться исключительно на налогоплательщика при условии наличия у него необходимых элементов налогообложения (объекта налогообложения и налоговой базы).

Обязанность уплачивать НДС возложена на заявителя законом.

Налоговое законодательство не предполагает возложения на покупателя услуг обязанности по уплате НДС вместо налогоплательщика или обязанности по возмещению уплаченного налогоплательщиком НДС в случае неподтверждения правомерности применения налогоплательщиком налоговой ставки 0%.

Следовательно, ставка налога на добавленную стоимость 0 (ноль) процентов на услуги по таможенному оформлению товаров, оказываемые таможенным брокером, что была указана заявителем, не является недостоверной.

Обязанность начислить и уплатить НДС поставке 20 % возложена на участника закупки в случае неподтверждения правомерности применения налогоплательщиком налоговой ставки 0%.

Кроме того, в соответствии с порядком оценки по критерию (Приложение №2к информационной карты): Формулы расчета для указанного критерия не применяются. Оценка и сопоставление предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгодности предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается

участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами заявок, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

Таким образом, отказ закупочной комиссией Заказчика заявителю в допуске участника закупки к участию в закупке не обоснован, противоречит документации о закупке и нарушает права участника закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 12.10.2020 вх. №19333 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Кумертау, ул. Новозаринская, 15, корп. А) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг в области таможенного дела (извещение № 32009492638), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спегат» (119607, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 51, оф. 4) от 12.10.2020 вх. №19333 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Кумертау, ул. Новозаринская, 15, корп. А) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг в области таможенного дела (извещение № 32009492638), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии