

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Московской области
Адрес: 123423, г. Москва,
Карамышевская набережная,
д.44

От ООО «Студия Успеха»
(ОГРН 1157847181546, ИНН
7814233568)
Адрес 199178, г. Санкт-
Петербург, 18-Я В.о. линия,
дом 29, офис А312



Жалоба на действия организатора закупки (Заказчика) АУ "МФЦ городского округа Химки"

(ИНН 5047130780, адрес организатора: г. Химки, Юбилейный проспект, дом 67, корп. А.В. Номер закупки 1026371

Номер закупки в ЕИС 31908191836

Наименование закупки Приобретение печатной продукции в соответствии с единым фирменным стилем для нужд АУ "МФЦ городского округа Химки" в 2019 году

Адрес электронной площадки: <https://223.rts-tender.ru>

Обращение с настоящей жалобой вызвано нарушениями организатором закупки, сведения о которой приведены выше АУ "МФЦ городского округа Химки" Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", что заключается в необоснованном отказе ООО «Студия Успеха» в допуске к участию в конкурсе, некорректных и двусмысленных формулировках в Приложении № 2 к техническому заданию - с заведомой формулировкой, позволяющей признать Участника нарушившим требование конкурсной документации в любом случае, что находит своё подтверждение в следующем.

В инструкции к Приложению № 2 ТЗ указано следующее «В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа "точка с запятой", союза "или", «/», участнику закупки необходимо предоставить **одно из указанных значений** или диапазонов значений, указанных через данный символ».

Далее же следует следующая формулировка: «В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символа "точка с запятой", союза "или", «/», участнику закупки необходимо предоставить в заявке **все значения** или диапазон значений, разделённых символом «точка с запятой».

Руководствуясь следующими положениями инструкции: «В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов "точка с запятой", "запятая", участнику закупки необходимо представить в заявке все значения или диапазоны значений, разделённые символом "точка с запятой"» ООО «Студия Успеха» было заполнено приложение №2 к техническому заданию. (Во вложении).

В пунктах с первого по четвертый приложения №2 к техническому заданию были представлены несколько возможных вариантов исполнения, которые были разделены символом ";" и ",", исходя из инструкции и наших возможностей, нами были указаны все допустимые параметры из представленного диапазона, что означало, что мы можем

выполнить продукцию в соответствии с любым из этих значений, в зависимости от согласованных макетов с заказчиком.

Кроме того, в п.2.3.3.2 Конкурсной документации указано: Предложение участника конкурса в электронной форме о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) предмета закупки при установлении данного критерия оценки в конкурсной документации.

При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику конкурса в электронной форме в допуске к участию в конкурсе в электронной форме.

В протоколе рассмотрения заявок (Во вложении) указаны причины, по которым была отклонена наша заявка, а именно:

В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа "точка с запятой", союза "или", «/», участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ в пунктах 1 и 3 Технического задания. **При этом в пунктах 2 и 4 такие же показатели были приняты заказчиком и не считались за ошибку.**

Согласно ч.19 ст. 3.4 Закон N 223-ФЗ первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно ч.10 ст. 3 Закон N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как это предусматривает ч. 11 вышеназванной статьи в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно ст.18.1 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.18.1 Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст.3 Закон N 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При указанных обстоятельствах, у конкурсной комиссии отсутствовали достаточные основания для принятия решения об отказе ООО «Студия Успеха» в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, конкурсная комиссия нарушила требование Закон N 223-ФЗ и N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", необоснованно отказав в допуске участнику к участию в конкурсе.

Согласно протоколу от 04.09.2019 № 1026371 победителем признан единственный участник, которого допустили к конкурсу ООО «Современные конструкторские решения», в отношении которого несколько месяцев назад было окончено исполнительное производство на 313 рублей 64 копейки по ст.46 п.3 ФЗ «Об исполнительном производстве» (Судебный пристав не нашел местонахождение имущества, либо денежных средств должника).

Исходя из содержания п 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона "О защите конкуренции", антимонопольному органу предоставлено право на выдачу обязательных к исполнению предписаний, в том числе об отмене составленных в ходе проведения торгов протоколов и об аннулировании торгов, из чего исходит и складывающаяся на сегодняшний день судебная практика по таким категориям дел.

Таким образом, АУ "МФЦ городского округа Химки" необоснованно не допустило ООО «Студия Успеха» к конкурсу, нарушив п.2.3.3.2 Конкурсной документации и не имея достаточные основания для отклонения заявки в связи с её соответствием конкурсной документации.

На основании вышесказанного, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области:

- Признать жалобу ООО «Студия Успеха» (ОГРН 1157847181546, ИНН 7814233568) на действия (бездействие) заказчика АУ "МФЦ городского округа Химки" при проведении закупки на приобретение печатной продукции в соответствии с единым фирменным стилем для нужд АУ "МФЦ городского округа Химки" в 2019 году номер закупки 1026371, номер закупки в ЕИС 31908191836 обоснованной;

- Признать в действиях АУ "МФЦ городского округа Химки" нарушения Закона N 223-ФЗ и N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Студия Успеха» и не допуске к конкурсу;

- Выдать АУ "МФЦ городского округа Химки" обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, аннулировав результаты конкурса в соответствии с принятым решением.

Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса;
2. Конкурсная документация;

3. ТЗ печатная продукция;
4. Приложение №2 к ТЗ;
5. Приложение №2 к ТЗ, заполненное участником;
6. Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок №1026371 (лот 1) от 30.08.2019;
7. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок №1026371 (лот 1) от 02.09.2019;
8. Протокол подведения итогов №1026371 (лот 1) от 04.09.2019;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Студия Успеха» со сведениями о единоличном уполномоченном органе;
10. Выписка из ЕГРЮЛ на организатора (заказчика);
11. Скриншот о получении заявки участника конкурса.

Генеральный директор
ООО «Студия Успеха»



А.А. Алексева А.А.