

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области  
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а  
Телефон/факс: Канцелярия 8-(846)-200-15-36  
E-mail: to63@fas.gov.ru

**Организатор торгов:** АО «Самаранефтегаз» 443071, Российская  
Федерация, г. Самара, Октябрьский район,  
Волжский проспект, д.50, (846) 333-02-32,  
213-55-26, sng@samng.ru

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью  
«РН-КРАСНОДАРНЕФТЕГАЗ»  
ИНН 2309095298  
ОГРН 1052304983785  
Место нахождения/почтовый адрес:  
350063, Краснодарский край, г Краснодар,  
ул. Кубанская Набережная, дом 47  
Контактное лицо:  
Спирина Ирина Геннадьевна  
Эл. Почта [SpirinaIG@samng.ru](mailto:SpirinaIG@samng.ru)  
Телефон: +846 (2058918) 4918

**Податель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью  
«МЭПК Сибирь»  
Юридический и почтовый адрес:  
Красноярский край, Минусинский район,  
Промышленная площадка Электрокомплекса,  
ул. Энтузиастов, д. 2, оф. 2-13  
Тел. +8 800 2 500 588  
Адрес электронной почты [tdelo@mail.ru](mailto:tdelo@mail.ru)  
ИНН 2455038192

**Способ закупки:** Открытый запрос предложений в  
электронной форме

**Адрес электронной  
площадки в сети Интернет** <http://rn.tektorg.ru>

**Официальный сайт, на  
котором размещена  
закупочная информация** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Извещение № 31807366636

**Предмет закупки** Вакуумный выключатель 6 Кв

**Жалоба на действия заказчика при проведении открытого запроса  
предложений в электронной форме**

Акционерным обществом «Самаранефтегаз» 26.12.2018 на электронной  
площадке <http://rn.tektorg.ru> и на Официальном сайте единой информационной  
системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении открытого

запроса предложений на поставку вакуумных выключателей для нужд ООО «РН-Краснодарнефтегаз».

Полагаем, что в действиях Организатора закупки при проведении запросов предложений в электронном конкурсе содержатся следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 15-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

1. В соответствии с пунктом 3.3.1 Блока 3 Документации «Инструкция для участника закупки», *требования к продукции, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, и перечень подтверждающих документов, а также дополнительные требования к содержанию, форме, оформлению и составу технической части заявки устанавливаются в п.6 Информационной карты и п.3.6 Инструкции.*

В пункте 6 Информационной карты установлено, что требования к продукции предусмотрены в Техническом задании (Блок 7 Документации) и проекте Договора (Блок 6 Документации).

Проект Договора опубликован единым архивом и содержит файл «Приложение 3 Технические требования.doc», не содержащий описания объекта закупки.

Блок 7 Документации ни на электронной площадке, ни на официальном сайте единой информационной системы не опубликован.

Между тем, в состав документации включен файл КЧО.xlsm, содержащий указание о наименовании поставляемой позиции - Модуль ISM15 LD 1(47). Данный тип вакуумных выключателей выпускает только одна компания - АО «ГК Таврида Электрик», что подтверждается информацией, находящейся в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет». В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком использовано указание на необходимость поставки товара конкретной модели и производителя, без слов «или эквивалент» и без подтверждения технической необходимости поставки товара именно этой модели и этого производителя.

Кроме того, документация по процедуре, опубликованная на электронной торговой площадке, содержит файл «Сравнительная\_таблица\_по\_VB\_6\_кВ\_на\_2019г\_на\_10\_шт.xlsx» (данный файл

в на сайте единой информационной системы не размещен), который содержит характеристики вакуумных выключателей, выпускаемых только одним производителем – вышеназванной организацией АО «ГК Таврида Электрик», указанный факт подтверждается проведенным Подателем жалобы исследованием, изложенным в Приложении № 1 к настоящей жалобе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Таким образом, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Однако необходимо учитывать тот факт, что право заказчика устанавливать требования к показателям товара не является абсолютным и подлежит применению с учетом иных норм права.

Установление Заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки приводит к ограничению количества участников закупки, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение Заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки приводит к увеличению количества участников закупки, соответственно, значительной экономии бюджетных средств.

Указанная позиция подтверждена судебной практикой и практикой антимонопольных органов других субъектов РФ (например, решение, определение, постановление по делу А17-394/2015, решение комиссии Ивановского УФАС России от 07.05.2015).

**Полагаем, действия Заказчика по детализации конкретных показателей не являются обоснованными.**

2. В извещении о проведении запроса предложений (итоговый блок, без номера) содержится следующее указание: *«Процедура закупки не является торгами (конкурсом, аукционом) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447 – 449 части первой и статьями 1057 – 1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации и не накладывает на Организатора закупки (Заказчика) обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе – по обязательному заключению Договора с Победителем (по итогам процедуры закупки у Заказчика возникает право, а не обязанность по заключению Договора с Победителем). Организатор закупки/ Заказчик вправе отказаться от проведения процедуры закупки без обязательств по компенсации убытков Поставщикам/Участникам закупки.»*

В соответствии с пунктом 22 статьи 3.2 Закона о закупках, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

**Полагаем, указание на то, что запрос предложений не является формой торгов нарушает требования Закона о закупках.**

3. Протокол по рассмотрению заявок на отборочной, оценочной стадиях и подведению итогов закупки от 18.02.2019 № 31807366636 опубликован на электронной площадке и на официальном сайте единой информационной системы 21.02.2019.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках, Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать сведения об основании отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В соответствии с пунктом 1.2. названного протокола, подателю жалобы отказано в дальнейшем участии в закупке по причине несоответствия поданной заявке 10.5.6.2 «б» Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг»(версия 2.0).

В соответствии с регистрационными данными Заказчика, при осуществлении закупок последний руководствуется Положением о закупке Публичного акционерного общества «Нефтяная компания «Роснефть». Размещенная версия положения о закупках не содержит пункта 10.5.6.2. «б», *в связи с чем невозможно сделать выводы об обосновании отклонения заявки Подателя жалобы.*

Полагаем, что совокупность действия организатора данной закупки АО «Самаранефтегаз» свидетельствует о намерении заключения договора поставки изделий определенного производителя, что нарушает законные права и интересы подателя жалобы.

На основании вышеизложенного,

Просим:

1. Провести внеплановую проверку в отношении действий Заказчика.
2. Признать АО «Самаранефтегаз» нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 15-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Вынести предписание Заказчику об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

- заявка подателя жалобы в архиве;
- копия документа, подтверждающего право подписания настоящей жалобы;
- техническое описание вакуумных выключателей АО «ГК Таврида Электрик»;
-