



Экз. № \_\_\_\_\_

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ «РУБЕЖ»**

**(ООО «ПТБ «РУБЕЖ»)**

**ОГРН 5177746159806 , ИНН 7728385077**

**119334, Россия, г. Москва,**

**Ленинский проспект, д. 41/2, пом.П, комн.18Б**

**тел. +74957998050, E-mail: aotb.mos@mail.ru**

**18 ОКТ 2021 02-08/18/21**

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу  
Севастополю**

295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Александра Невского, дом 1

**Государственное унитарное предприятие  
Республики Крым «Крымавтотранс»**

295011, Российская Федерация, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А

**Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтотранс» (ГУП РК «Крымавтотранс»):**

**Адрес местонахождения:** 295011, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А;

**Почтовый адрес:** 295011, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А

**Адрес электронной почты:** [zabirova.krim@gmail.com](mailto:zabirova.krim@gmail.com)

**Номер контактного телефона:** 8 (978) 8611629

**Контактное лицо:** Забирова Ольга Ивановна

**Информационное обеспечение проведения процедуры конкурса:**

Официальный сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**Номер извещения 32110684497**

**Наименование закупки:** Привлечение подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры ГУП РК «Крымавтотранс»

**Срок предоставления документации:** с 29.09.2021 00:00 по 15.10.2021 00:00

**Дата и время начала подачи заявок:** 29.09.2021 19:00 (по московскому времени)

**Дата и время рассмотрения заявок:** 15.10.2021 21:00 (по московскому времени).

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Подразделение транспортной безопасности «РУБЕЖ» (ООО «ПТБ «РУБЕЖ»):**

**Адрес местонахождения:** 119334, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, д. 41/2, пом.П, комн.18Б

**Почтовый адрес:** 119334, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, д. 41/2, пом.П, комн.18Б

**Адрес электронной почты: [aotb.mos@mail.ru](mailto:aotb.mos@mail.ru)**

**Номер контактного телефона: +74957998050**

**Контактное лицо: Хуснутдинов Фарид Минвазыхович**

**Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии:**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии или Аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) (в редакции, действующий на дату опубликования Положения о закупках Заказчика), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

29 сентября 2021 года на сайте Единой информационной системы Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса № 32110684497, Привлечение подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры ГУП РК «Крымавтотранс», с начальной (максимальной) ценой договора 17 484 825,60 руб.

Из Таблицы №2 Приложения №1 к Протоколу оценки заявок на участие в конкурсе от 15.10.2021 № 2186033(далее - Протокол) следует, что заявке Общества с ограниченной ответственностью «Подразделение транспортной безопасности «РУБЕЖ» (порядковый номер заявки — 2) по критерию Оценка

заявок по не стоимостному критерию «Квалификация участника закупки» присвоено 15,00 (учтено 2 договора).

ООО «ПТБ «РУБЕЖ» считает, что ГУП РК «Крымавтотранс» (далее – Заказчик) неправомерно не засчитал в рамках оценки по критерию Оценка заявок по не стоимостному критерию «Квалификация участника закупки» представленные в составе заявки 74 договора.

Указанные договора были надлежащим образом исполнены ООО «ПТБ «РУБЕЖ» и соответствовали требованиям Конкурсной документации.

Согласно пунктам 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с разделом 17.2.2. Конкурсной документации показатель критерия «Опыт участника по успешному оказанию аналогичных услуг (далее – «Опыт») оценивается опыт участника закупки, выраженный в количестве заключенных контрактов/договоров по оказанию услуг сопоставимого характера исполненных в течение трех лет до даты объявления настоящего конкурса без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней), сведения о которых содержатся в реестре контрактов и/или реестре договоров, размещенных в Единой информационной системе.

*\*Услугами сопоставимого характера считаются услуги по привлечению подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, регламентированных Требованиями по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1642 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта».*

В пункте 17.2.2.3. Конкурсной документации указано, что для присуждения баллов по настоящему показателю критерия, предложения участника закупки, указываемые в Приложении № 5 к Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе, и соответствующие требованиям к сопоставимому характеру оказания услуг, должны быть подтверждены следующими документами в составе заявки участника:

- копия (копии) Контрактов и/или договоров сопоставимого характера,
- копия (копии) акта(ов) сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные Заказчиком и Исполнителем (участником закупки) без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней).

Подтверждением наличия опыта по Контракту, договору будет считаться только предоставление этих документов вместе (копия контракта (договора) + копия акта (актов)).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемыми частями.

Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати.

При этом Заказчик оставляет за собой право проверки достоверности предоставленных документов и указанных сведений (об исполненных контрактах (договорах), актах выполненных работ (оказанных услуг)).

При этом пунктом 17.2.2.4. Конкурсной документации предусмотрено, что Комиссией не оцениваются следующие документы и сведения:

- в случае, если участник закупки в составе заявки на участие в конкурсе представил копию Контракта, договора сопоставимого характера, и копию Акта(ов), но необходимые сведения о таком Контракте, договоре отсутствуют согласно Приложению № 5 к Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе;

- в случае, если участник закупки указал сведения о Контракте, договоре в Приложении № 5 к Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе, но в составе заявки на участие в Конкурсе отсутствует копия Контракта, договора сопоставимого характера и/или копия Акта (ов);

- в случае если участник закупки в составе заявки на участие в конкурсе представил копию Контракта, договора не сопоставимого характера, в соответствии с требованиями настоящего показателя критериев;

- в случае, если объект транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта или субъект транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта указанных в представленном договоре отсутствует в реестре, размещенном на сайте <https://rosavtodor.gov.ru/about/upravlenie-fda/upravlenie-transportnoy-bezopasnosti/reestr-obektov-transport-infr-i-transport-sredstv/obekty-tr-infr-avt-tr-i-tr-sreds>.

- оценке не подлежат контракты/договоры, сведения о которых не содержатся в реестре контрактов и/или реестре договоров, размещенных в Единой информационной системе;

- оценке не подлежат контракты/договоры, услуги по которым продолжаются на момент подачи заявки на участие в конкурсе;

- оценке не подлежат Контракты/договоры субподряда.

Обществом с ограниченной ответственностью «Подразделение транспортной безопасности «РУБЕЖ» при подаче заявки было заполнено приложение №5 к которому были приложены копии исполненных договоров, подписанных с обеих сторон и актов сверок взаиморасчётов по состоянию на **29.09.2021 г.** По контрактам занесенным в ЕИС (Приложения №5 к Конкурсной документации, выполненных в рамках ФЗ-223 с заказчиком ГУП РК «КРЫМАВТОТРАНС») были указаны реестровые номера закупок и реестровые номера и договоров с указанием цены последних.

Данная информация имеется в открытом доступе на портале ЕИС и была также внесена туда заказчиком указанной закупки - ГУП РК «КРЫМАВТОТРАНС».

В виду того, что указанные ООО «ПТБ «РУБЕЖ» договоры и сведения об их цене, а так же информация об исполнении данных договоров находились в открытом доступе заказчик мог определить соответствие их установленным требованиям критерия оценки в априори, даже без предоставления их копий участником закупки ООО «ПТБ «РУБЕЖ», а

соответственно учесть эти контракты при подведении итогов конкурса в электронной форме.

Кроме того, в разделе 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымавтотранс» утвержденного приказом Врио директора от 29.06.2021 г. №218-О предусмотрено, что в целях конкретизации, уточнения сведений, содержащихся в заявке участника конкурса, заказчик, комиссия имеет право направить в адрес участников конкурса запросы на предоставление разъяснений заявки.

При этом, со стороны заказчика в адрес ООО «ПТБ «РУБЕЖ» каких-либо запросов относительно содержания заявки, представленных данных по исполненным договорам не поступало, и комиссия сочла возможным и допустимым засчитать ООО «ПТБ «РУБЕЖ» из представленных 74 договоров лишь 2 договора.

В свою очередь, следует отметить, что комиссии заказчика достоверно известно, что из 74 договоров – 4 договора было заключено и исполнено без применения штрафных санкций с ГУП РК «Крымавтотранс».

Данное обстоятельство свидетельствует, что члены комиссии заказчика с представленными заявками участников конкурса ознакомились в неполном объеме, и как следствие указывает об отсутствии системного анализа при принятии решения и поверхностного отношения к принятию решения, не смотря на всю важность вопроса, связанного с обеспечением транспортной безопасности.

Также считаем, что своими действиями заказчик нарушает сам принцип закупок, который требует целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, поскольку ООО «Подразделение транспортной безопасности «РУБЕЖ» также предложило лучшее ценовое предложение.

В свою очередь считаем необходимым обратить внимание Административного органа, на то обстоятельство, что **Протокол от 15.10.2021 года содержит сведения о количестве начисления баллов участникам Конкурса без обоснования принятия такого решения, в частности отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участниками Конкурса договоров несоответствующими требованиям Конкурсной документации.**

При таких обстоятельствах ООО «ПТБ «Рубеж» лишено возможности сделать вывод относительно правомерности такого начисления.

Также ООО «ПТБ «Рубеж» считает необходимым отметить, что в силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протокола рассмотрения, оценки и сопоставления, поданных участниками заявок, соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем не опубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочной процедуры.

**Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений и согласуется с позицией Верхового суда Российской Федерации изложенной в определении от 05 октября 2020 года № 305-ЭС20-13892.**

Учитывая отсутствие в Протоколе четкого и недвусмысленного обоснования принятого решения о начислении баллов участникам Конкурса, Заявитель приходит к выводу о наличии достаточных оснований для признания жалобы обоснованной и о наличии в действиях Заказчика нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить подписание договора до рассмотрения настоящей жалобы.
3. Отменить протокол оценки заявок на участие в конкурсе №2186033 от 15.10.2021 года.
4. Провести внеплановую проверку процедуры.
5. Вернуть процедуру на стадию подачи заявок.

#### **Приложения:**

1. Протокол оценки заявок на участие в конкурсе №2186033;
2. Информация подтверждающая наличие опыта оказания услуг (выполнения работ) (Приложение № 5 к Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе);
3. Решение Московского УФАС от 25.03.2019 года по делу № по делу № 1-00-694/77-19 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/809f1e2c-4110-4553-b092-9ace59699d92/>);
4. Определение Верхового суда Российской Федерации от 05 октября 2020 года № 305-ЭС20-13892.

Генеральный директор



Ф. М. Хуснутдинов