



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области**

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Главе КФХ Дадаеву С.С.

416523, Астраханская область,
Ахтубинский район, с. Болхуны,
ул. Тепличная, д. 2

Администрация МО «Ахтубинский
Район» Астраханской области

416500, Астраханская область,
г. Ахтубинск, ул. Волгоградская,
Д. 141

Баиашвили Б.Т.

414014, г. Астрахань, ул. Набережная
Приволжского Затона, д.20 «В»,
кв. 237

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об обстоятельствах дела № 030/01/17-1607/2020
о нарушении антимонопольного законодательства**

«19» апреля 2021 года

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: Председатель Комиссии:

Камакина Т.Н. - заместитель руководителя - начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления,

Члены Комиссии:

Картушина К.О. – главный специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Управления,

Платова А.О. – специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

рассмотрев дело №030/01/17-1607/2020 по признакам нарушения Администрацией Муниципального образования «Ахтубинский район» (ОГРН 1023000509498, ИНН/КПП 301806238827300101001, адрес: 416500, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д. 141) (далее – Администрация МО «Ахтубинский район»)

ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие заявителя (представителя) – главы крестьянско-фермерского хозяйства Дадаева С.С. (далее — Глава КФХ Дадаев С.С.), надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела (исх. № 05/2379/ко от

29.03.2021г., о дате, времени и месте рассмотрения уведомлен в ходе интернет-видеоконференции),

в присутствии представителя - Администрации Муниципального образования «Ахтубинский район» (далее — Администрация МО «Ахтубинский район») Угрюмова Н.А. действующего по доверенности, выданной от 26.03.2021 № 1495, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела (исх. №05/2379/ко от 29.03.2021 г., почтовый идентификатор № 80094558814369),

в отсутствие заинтересованного лица (представителя) Баиашвили Б.Т. (исх. №05/2379/ко от 29.03.2021 г., получено лицом нарочно 01.04.2021г.),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Управления от 04.12.2020 года №117-п было возбуждено дело №030-01-17-1607/2020 в отношении Администрации муниципального образования «Ахтубинский район» по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На рассмотрении дела 19.04.2021 года представители лиц, участвующих в деле, дополнительные пояснения не представили.

Рассмотрев материала дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В Астраханское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление Главы КФХ Дадаева С.С. (вх. от 17.08.2020 № 7424), из которого следует, что согласно протоколу открытого аукциона по составу участников и форме подачи заявок аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, Лот № 2 Администрацией МО «Ахтубинский район» был проведен открытый аукцион 05.03.2020 года, в котором заявитель принял непосредственное участие.

Победителем открытого аукциона, на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, разрешенное использование земельного участка для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции признан участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок – 4 300 036 (четыре миллиона триста тысяч тридцать шесть) рублей 02 копейки, Некрасова Любовь Валерьевна

Предпоследнее предложение о цене на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, разрешенное использование земельного участка для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции предложил участник (заявитель) Дадаев Салам Сайтхасанович.

После признания открытого аукциона, проведенного 05.03.2020 года, состоявшимся, согласно постановлению Администрации МО «Ахтубинский район» от 13.03.2020 № 198, принято решение о представлении права заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., для

хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, между победителем аукциона Некрасовой Л.В. и управлением имущественных отношений МО «Ахтубинский район».

В связи с чем, Администрацией МО «Ахтубинский район» 20.03.2020 года по месту жительства Некрасовой Л.В., было направлено письмо с предложением явиться в управление имущественных и земельных отношений Администрации МО «Ахтубинский район» для рассмотрения и подписания договора купли-продажи земельного участка № 6-06-20 от 17.03.2020 года.

Однако, Некрасова Л.В. по истечении 30 дневного срока со дня направления ей проекта договора купли-продажи земельного участка № 6-06-20 от 17.03.2020 года, не явилась в Администрацию МО «Ахтубинский район» и проект договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., не подписала.

Далее, согласно протоколу Администрацией МО «Ахтубинский район» принято решение об уклонении победителя аукциона от заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, Лот № 2 от 12.05.2020 года:

1. Признать победителя аукциона Некрасову Л.В., уклонившейся от заключения договора купли-продажи земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенный по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны. Направить необходимые документы в Управление ФАС по Астраханской области для внесения Некрасовой Л.В. в реестр недобросовестных участников аукциона.

2. Направить участнику аукциона Дадаеву С.С., сделавшему предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, проект договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, по лоту № 2, по цене, предложенной победителем аукциона.

Администрация МО «Ахтубинский район» направила Дадаеву С.С. письмо исх. от 15.05.2020 № 2859 с проектом договора купли-продажи земельного участка от 14.05.2020 № 5-06-20 и проектом договора купли-продажи земельного участка от 14.05.2020 № 6-06-20, для рассмотрения и подписания в течение 30-ти дней и представления в Администрацию МО «Ахтубинский район». Согласно уведомления, почтовый идентификатор 80080747497796, Дадаев С.С. получил вышеуказанное письмо 20.05.2020.

Однако, Дадаев С.С. проект договора купли-продажи вышеуказанного земельного участка не подписал, и договор купли-продажи земельного участка не заключил.

Далее, Администрацией МО «Ахтубинский район» в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение №130720/4385336/01.

Согласно вышеуказанному извещению Администрация информирует население о возможности предоставления в собственность земельного участка, из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 3703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции».

В тексте извещения №130720/4385336/01 установлено, что дата создания извещения 13.07.2020 08:31. Дата и время опубликования извещения 13.07.2020 08:35, дата и время последнего изменения 13.07.2020 08:35.

Далее из вышеуказанного текста извещения следует, что дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

Из обращения Дадаева С.С. (вх. от 17.08.2020 № 7424), следует, что он 11.08.2020 лично обратился с заявлением о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования для хранения сельскохозяйственной продукции, согласно информационному извещению №130720/4385336/01 от 13.07.2020.

Однако, Администрация МО «Ахтубинский район» отказала Дадаеву С.С. в приеме заявления, поскольку дата и время окончания приема заявок по нему истекли 06 августа 2020 г., в 17:00, а 07 августа 2020 г. состоялось подведение итогов, т.е. заявление Дадаева С.С. поступило за пределами указанного выше срока.

По результатам приема заявлений граждан и крестьянско-фермерских хозяйств о намерении участия в аукционе, по предоставлению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции, в собственность, Лот № 1, извещение № 130720/4385336/01 от 13.07.2020, Администрация МО «Ахтубинский район», согласно постановлению от 19.08.2020 № 622 постановила предоставить Баиашвили Б.Т. в собственность на возмездной основе земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3703 кв.м., расположенный по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства, в целях хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

В ходе рассмотрения заявления Дадаева С.С., Управлением установлено следующее.

Согласно информации, предоставленной в материалы дела Администрацией МО «Ахтубинский район» (вх. №8101 от 04.09.2020), 13.07.2020 года создано извещение №130720/4385336/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения на праве собственности с видом разрешенного использования для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции. Граждане, заинтересованные в предоставлении земельного участка для сельскохозяйственного производства в целях хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, в течение 30 дней со дня опубликования и размещения настоящего извещения вправе подать заявление о намерении участвовать в аукционе по продаже права собственности земельного участка.

Извещение № 130720/4385336/01 опубликовано и размещено в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации <http://torgi.gov.ru> для размещения информации о проведении торгов от 13.07.2020 г.

Дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов.

В соответствии с пп.10 п.2 ст.39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданам для индивидуального

жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со [статьей 39.18](#) настоящего Кодекса.

Согласно пп.2 п.2 ст.39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в извещении указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка.

Как следует из Извещения №130720/4385336/01, опубликованного и размещенного в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) (вх. № 8101 от 04.09.2020) извещение создано и опубликовано на сайте 13.07.2020 года.

Дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, то есть за 6 дней до опубликования информации на сайте, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно информации, представленной в материалы дела Администрацией МО «Ахтубинский район» (вх. №12270 от 21.12.2020 г., 12500 от 28.12.2020г., 2992 от 30.03.2021г.), Постановление Администрации №622 от 19.08.2020 года о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, было отменено Постановлением №714 от 22.09.2020 года.

Поскольку на момент, когда Администрации МО «Ахтубинский район» стало известно о допущенной ошибке, Постановление Администрации №622 от 19.08.2020 года о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, уже было принято, органом местного самоуправления было подготовлено и направлено в адрес Баиашвили Б.Т. письмо, о том, что вышеназванное Постановление подлежит отмене, а проект договора купли-продажи подготавливаться не будет.

Настоящий участок никому не передан, и в настоящее время находится в неразграниченной собственности Администрации МО «Ахтубинский район».

В ходе рассмотрения дела было установлено и подтверждается материалами дела (вх. №3517 от 12.04.2021г.), что Дадаевым С.С. 15.02.2021 г. в адрес Администрации МО «Ахтубинский район» было направлено повторное обращение (заявление) о предоставлении в собственность вышеуказанного земельного участка.

Результатом рассмотрения вышеуказанного обращения (заявления) является письмо Администрации МО «Ахтубинский район» исх. №1135 от 11.03.2021 г. о том, что рассмотреть обращение (заявление) не представляется возможным, поскольку вышеуказанный земельный участок является предметом рассмотрения дела №030-01/17-1607/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, Администрация МО «Ахтубинский район», определив дату и время начала приема заявок от граждан или КФХ 08.07.2020 в 08:00, то есть ранее даты размещения извещения на официальном сайте Российской Федерации <http://torgi.gov.ru> от 13.07.2020, нарушила требования пп.2 п. 2 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, что указывает на наличие в действиях Администрации нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Камакина Т.Н.

Члены Комиссии:

Картушина К.О.

Платова А.О.