



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СКП "ЗОЛОТАЯ РУСЬ"

Отдел продаж: 620014, г. Екатеринбург, ул. Сакко и Ванцетти 45.
Тел/факс: (343) 371-29-95, 378-95-06, 371-85-85
www.goldrus.ru

исх. № 750 от «16» октября 2019 г.

**Руководителю Московского Управления
федеральной антимонопольной службы России**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СКП «Золотая Русь»**
(ООО «СКП «Золотая Русь»),
Юридический адрес: 620137, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Академическая, д. 8, пом. 40,
Почтовый адрес: 620014, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Сакко и Ванцетти, д.45
ИНН 6670100386
ОГРН 1056603762511
Тел. (343) 371-29-95, 378-95-06, 371-85-85
e-mail: Ekaterina@goldrus.ru,

**Организатор закупки: ООО «Интер РАО –
Центр управления закупками»**
Юридический адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Телефон: (495) 664-88-40 (доб. 2451)
E-mail: kukol_nv@interrao.ru

**Заказчик: ПАО «Интер РАО ЕЭС» (ранее АО
«Интер РАО – Электрогенерация»)**
Юридический адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 2.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 2.
Тел. (495) 664-88-40; факс: (495) 664-88-41
Email: office@interrao.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика и организатора торгов при проведении открытых конкурентных
переговоров
в электронной форме**

Настоящая жалоба подана заинтересованным лицом (потенциальным участником) ООО «СКП «Золотая Русь» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции".

19.09.2019 г. на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заказчиком ПАО «Интер РАО ЕЭС» (ранее АО «Интер РАО – Электрогенерация») было размещено извещение о проведении процедуры закупки открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по Лоту 1: Профилактическое оздоровление работников для Уренгойской ГРЭС, 700.19.00191. . Закупочная документация размещена в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru № 31908319245, на сайте электронной торговой площадки <https://irao.tektorg.ru/>, а так же на сайте организатора закупки www.interrao-zakupki.ru и заказчика - <http://irao-generation.ru/>

Закупка проводится в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Интер РАО» (новая редакция), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Интер РАО» от 15.02.2019 (Протокол № 239), разработанном в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Этапы проведения конкурентной закупки:

- Место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке: заявки на участие в закупке должны быть поданы до 11:00 (по московскому времени) «07 октября 2019 года через соответствующий функционал электронной торговой площадки, указанный в пункте 3 настоящего извещения.
- Организатор закупки проведет процедуру вскрытия конвертов: «07 октября 2019 года
- Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: до «18» декабря 2019 года.

Уведомлением о внесении изменений в закупочную документацию по конкурентным переговорам № 141132/УИ-1 от 02.10.2019 г. сроки проведения этапов закупки изменились:

- Место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке: заявки на участие в закупке должны быть поданы до 11:00 (по московскому времени) «21» октября 2019 года через соответствующий функционал электронной торговой площадки, указанный в пункте 3 настоящего извещения.

организатор закупки проведет процедуру вскрытия конвертов: «21» октября 2019 года

Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: до «27» декабря 2019 года.

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 3 521 000,00 руб. без НДС

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ-223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла

закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.1,2 ст. 2 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 43.1.1 Положения о закупке Конкурентные переговоры – конкурентный способ закупки, победителем признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и окончательному предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

В соответствии с п.п. 1.1.1 и 1.1.2. Технического задания, утвержденного заказчиком (Приложение № 1 к закупочной документации, утвержденной организатором закупки, далее ТЗ) предметом закупки является приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников филиала «Уренгойская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» и детей работников в возрасте до 16 лет.

В п. 4 ТЗ при формировании коммерческого предложения заказчик предлагает участникам закупки заполнить таблицу в графах **Стоимость путевки на 1 чел, руб. без НДС*** и **Общая стоимость на ориентировочное кол-во путевок, руб. без НДС***. Как следует из этого же пункта ТЗ сравнение участников проходит по коммерческому предложению, которое должно содержать сумму цен на ориентировочное количество путевок, указанных в таблице. Под таблицей имеется пояснение * - **Участник в заявке указывает среднюю цену за период июнь-сентябрь 2019 года**. По смыслу данного пункта следует, что сумма цен на ориентировочное количество путевок, подлежащая оценке в коммерческих предложениях участников, складывается из стоимости путевки на 1 чел., в выборе которой ограничен участник.

Следует обратить внимание на то, что спорная закупка проводится заказчиком и организатором закупки по истечении желаемого периода, когда средняя цена уже не актуальна, а срок оказания услуг согласно п. 2.2 ТЗ – начало не позднее 3-х дней с момента подписания договора, окончание оказания услуг – 31.12.2020 г. Кроме того, ограничение участников по предложению стоимости путевки за указанный заказчиком период (июнь – сентябрь 2019 г.) является необоснованным ограничением конкуренции, не позволяет не только участникам предложить иную стоимость путевки, но и ограничивает возможность выбора коммерческих предложений организатору закупки.

Таким образом, пояснение к таблице, указанное в п. 4 ТЗ противоречит п. 3.3. того же ТЗ, в котором указано, что путевки должны предоставляться по ценам санаториев или ниже них.

Кроме того, пояснение к таблице (п. 4 ТЗ) противоречит нескольким пунктам Положения о закупке.

П. 3.10.8. Положения о закупке - Требования к Участникам закупки не должны накладываться на конкурентную борьбу необоснованных ограничений и создавать необоснованные преимущества для определенного Участника закупки (группы Участников закупки).

П. 15.1. Положения о закупке - при подготовке Закупочной документации, а также на других этапах Закупочной процедуры запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди Участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки.

П. 15.11. Положения о закупке - закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять

решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно п. 4 ТЗ Участник подает оферту на начальную (максимальную стоимость), опубликованную в закупочной документации, а именно – на 3 521 000 (три миллиона пятьсот двадцать одна тысяча) рублей без НДС.

По смыслу п. 5.6.1. и 5.6.2. закупочной документации организатор торгов обязан установить начальную (максимальную стоимость) договора, которая не может быть превышена участником в подаваемой заявке. Но организатор торгов, равно как и заказчик не могут устанавливать ограничения участникам в выборе стоимости путевки на 1 чел. при формировании заявки на участие.

Данный вывод следует из п. 5.7.2. закупочной документации - **участник закупки в своей заявке на участие в закупке устанавливает цену заявки** (или цену единичных расценок при заключении рамочных договоров), которая является твердой (фиксированной), и включает учет инфляции и иных финансовых рисков на весь период выполнения договора.

Таким образом, организатором закупки и заказчиком при подготовке закупочной документации спорной закупки нарушены ст. 1, 2 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Требование заказчика указать в коммерческом предложении среднюю цену путевки на 1 чел. за период июнь-сентябрь 2019 года нарушает права заявителя и иных потенциальных участников на участие в закупке, необоснованно ограничивая конкуренцию между участниками, заранее предоставляя преимущество участнику, выполнившему указанное требование. Кроме того, вышеуказанное требование заказчика лишает спорную закупку цели, ради которой она проводилась, при этом закупка перестает быть конкурентной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции", п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать проведение закупки в форме открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по Лоту 1: Профилактическое оздоровление работников для Уренгойской ГРЭС, 700.19.00191 с нарушением ст. 1, 2 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Обязать ПАО «Интер РАО ЕЭС» (ранее АО «Интер РАО – Электрогенерация») и ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» привести Техническое задание (Приложение № 1 к закупочной документации) открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по Лоту 1: Профилактическое оздоровление работников для Уренгойской ГРЭС, 700.19.00191 в соответствие с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Интер РАО», исключив из п. 4 Технического задания требование об указании средней цены путевки на 1 чел. за период июнь-сентябрь 2019 года.

3. На время рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение закупки открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по Лоту 1: Профилактическое оздоровление работников для Уренгойской ГРЭС, 700.19.00191.

Приложение:

1. Свидетельство ОГРН
2. Свидетельство ИНН
3. Устав ООО «СКП «Золотая Русь»
4. Решение о назначении директора 3/17 от 03.03.2017г.
5. Приказ на директора от 03.03.2017г.
6. Техническое задание (Приложение № 1 к закупочной документации) с сайта единой информационной системы www.zakupki.gov.ru.
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «СКП «Золотая Русь»
8. Выписка из ЕГРЮЛ ПАО «Интер РАО ЕЭС».

16 октября 2019 г.

Директор ООО «СКП «Золотая Русь»



Е.Ю. Григорьева