

В ФАС России

delo@fas.gov.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Телефон/факс: (812) 313-04-30

e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: **ООО «Фирма Аудитинформ»**

Адрес места нахождения:

644046, г. Омск, пр-кт Карла Маркса, д. 43, кв. 1-3 тел. (3812) 409-599

firma-auditinform@mail.ru

Заинтересованное лицо (лицо, действия которого обжалуются):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОПОРТ "ПУЛКОВО" (заказчик)

Место нахождения: 196210, Санкт-Петербург, г Санкт-Петербург, ул Стартовая, дом 17, строение 1, офис (квартира) 548

Контактное лицо: Васецкая Т. А.

e-mail: vasetskaia@airport-spb.ru

Номер контактного телефона: 7-812-6120512

Номер извещения открытого конкурса: 0672100000222000002 от 07.10.2022

исх. № б/н

от 06 октября 2022 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого конкурса при проведении открытого конкурса в электронной форме

(объект закупки: Услуги по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО "Аэропорт "Пулково" за 2023 - 2025 годы)

В связи с отказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Далее - Управление) в принятии жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ-135, прошу Федеральную антимонопольную службу РФ принять жалобу и направить в Управление на рассмотрение. Также прошу Федеральную антимонопольную службу РФ разъяснить Управлению порядок принятия жалоб в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ-135.

20.09.2022 г. размещено извещение об открытом конкурсе № 0672100000222000002 «Услуги по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО "Аэропорт "Пулково" за 2023 - 2025 годы».

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 3 812 400,00 Р

Дата окончания подачи заявок: 07.10.2022 г.

В соответствии с положениями совместного письма Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» **обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Закон о закупках) и указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудите), **осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее — Закон о защите конкуренции) для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Довод № 1. Заказчиком установлен критерий оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» показатель оценки «Функциональные характеристики объекта закупки».

Показатель оценки, детализирующий показатель оценки «Количество дней проверки».

В п. 1 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ определено, какие характеристики указываются в описание объекта закупки: функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики. **Функциональные - это способность предмета выполнять его основную функцию. Основное назначение и условия его использования по назначению. То есть функциональные характеристики объекта закупки разъясняют, насколько объект способен справляться со своей непосредственной задачей, то есть использоваться по назначению.**

Технические. Определяют технические свойства предмета торгов. Конкретные параметры, исходные и конечные величины, регламент и порядок действий при поставке, выполнении работ, оказании услуг.

Качественные. Совокупность свойств, характеристик, признаков, описывающих предмет закупки, и соответствие потребностям заказчика. Эксплуатационные. К ним относятся характеристики надежности и работоспособности предмета, условия, которые обеспечивают эффективную эксплуатацию: прочность, долговечность, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики.

Согласно ч. 3 ст. 33 ФЗ-44 **не допускается включение в описание объекта закупки** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, **требований к функциональным характеристикам** (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Однако, в документе «Описание объекта закупки» указаны требования к функциональным характеристикам, а именно срок оказания услуг: не менее 5 (пяти) и не более 20 (двадцати) календарных дней в период с 20 февраля по 11 марта года, следующего за отчетным.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что показатель оценки «Количество дней проверки» не относится к критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Довод № 2. Заказчиком установлено, что лучшим является наименьшее значение характеристики объекта закупки. Что в корне не соответствует положениям 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» при проведении аудита **аудиторская организация, индивидуальный аудитор вправе самостоятельно определять формы и методы оказания аудиторских услуг на основе стандартов аудиторской деятельности, а также количественный и персональный состав аудиторской группы**, оказывающей аудиторские услуги.

Согласно ч. 3, ст. 1 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов. На территории Российской Федерации применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Заказчик в силу положений МСА 200, не может предопределять характер, **сроки** и объем аудиторских процедур, применяемых для выполнения требований Международных стандартов аудита и сбора аудиторских доказательств.

Кроме того, международными стандартами аудита (МСА 210) выбор процедур, направленных на получение аудиторских доказательств, отнесен к суждению аудитора в зависимости от конкретных обстоятельств предстоящего аудита, равно, как и объем таких процедур, исходя из чего заказчик не может предопределять деятельность аудитора в плане выбора аудиторских процедур и их объема.

В п. 4 документа «Описание объекта закупки» указаны сроки оказания услуг: не менее 5 (пяти) и не более 20 (двадцати) календарных дней в период с 20 февраля по 11 марта года, следующего за отчетным. С учетом вышеуказанных условий Участник указывает в документах заявки конкретные срок и даты оказания услуг. Дата предоставления заключения – не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Кроме того, согласно производственному календарю на 2023 год:

Февраль						
пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22*	23	24	25	26
27	28					

20 февраля 2023 года – рабочий день.

21 февраля 2023 года - рабочий день.

22 февраля 2023 года - предпраздничный день, в который продолжительность работы сокращается на один час.

23 февраля 2023 года –выходной день

24 февраля 2023 года –выходной день

То есть проверка периода с 01.01.2022 по 31.12.2022 будет осуществляться за 3 рабочих дня. Сбор аудиторских доказательств для подобного крупного предприятия не может быть осуществлен в подобные сжатые сроки.

Сравнительно низкий уровень планируемых трудозатрат может свидетельствовать об отсутствии у внешнего аудитора понимания объема работ, целей и задач аудиторского задания. Кроме того, организация-заказчик не имеет возможности контролировать фактические трудозатраты внешнего аудитора. Данный довод подтверждается п. 4 "Подходы к определению нестоимостных критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки аудиторских услуг и порядка их оценки" (одобрены Советом по аудиторской деятельности 15.12.2016, протокол N 29).

То есть установление подобного показателя оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Фирма Аудитинформ» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Протокол об избрании директора;
2. Свидетельство о государственной регистрации;
3. ОГРН;
4. Разъяснения на запрос от 03.10.2022;

Директор
ООО «Фирма Аудитинформ»

Н.А. Пашина