



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.12.2019 № 8/17304

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Глобал Групп»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.
52, пом. 29
2463226@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, г. Уфа, ул. Ферина, 2
bet@umpo.ru

РЕШЕНИЕ

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Глобал Групп» на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти;

– специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков;

в присутствии ООО «Глобал Групп» - (копия паспорта, выписка из ЕГРЮЛ), а также ПАО «ОДК-УМПО» - (дов. от 20.08.2019, б/н);

рассмотрев жалобу ООО «Глобал Групп» от 26.11.2019 вх.№19421 на действия (бездействие) заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту винтовых блоков с редукторами автономных компрессоров фирмы «Atlas Copco» для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908478524),

0167817

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Глобал Групп» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 52, пом. 29) от 26.11.2019 вх. №19421 на действия заказчика – ПАО «ОДК УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту винтовых блоков с редукторами автономных компрессоров фирмы «Atlas Copco» для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908478524).

Заявитель считает, что Заказчиком нарушен порядок оценки заявок участников, поскольку, оценивая заявку с ценой без НДС, Заказчиком не учтён размер НДС, который следовало учесть для оценки заявок, в соответствии с документацией о закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил возражение на жалобу от 05.12.2019 от вх.№20045.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (ЕИС) ПАО «ОДК-УМПО» (Заказчик) опубликовано извещение и размещена документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту винтовых блоков с редукторами автономных компрессоров фирмы «Atlas Copco» для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908478524),

Дата начала подачи заявок: 06.11.2019.

Дата и время окончания подачи заявок: 14.11.2019 в 10:00.

Дата подведения итогов: 20.11.2019.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Организатор торгов регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ) и Извещением об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту винтовых блоков с редукторами автономных компрессоров для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (далее - Извещение).

В соответствии с итоговым протоколом в результате сопоставления ценовых предложений участников Рейтинг №1 был присвоен участнику закупки (заявка № 92247), который предложил более низкую цену договора. Участник, которому был присвоен рейтинг №1, применяет упрощенную систему налогообложения, то есть не является плательщиком налога на добавленную стоимость, соответственно цена договора, которую он указал в своей заявке не содержит НДС.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в отношении хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 ст. 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 данной статьи Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно в положении о закупке определить порядок формирования цены договора, в том числе необходимость учета при формировании цены договора налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

В соответствии с п.4.9.1 Документации о закупке подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящее извещение (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении.

Пунктом 12.9.4 ЕПоЗ предусмотрено, что «оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки и в порядке (включая весовые коэффициенты значимости), которые установлены документацией о закупке с учетом положений подраздела 10.13 Положения и рекомендаций по оценке (Приложение 6). Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Согласно п.2.1.8 Методических рекомендаций по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке» (Приложение №6 к ЕПоЗ) установлено, что ценовые предложения при проведении процедуры запроса котировок подаются участниками закупки с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством вне зависимости от применяемой участником закупки системы налогообложения, а определение победителя закупки осуществляется в порядке, предусмотренном подразделом 2.2. Рекомендаций по оценке.

В соответствии с п.1 Порядка оценки и сопоставления заявок (Приложение №2 к информационной карте) оценка и сопоставление заявок

осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора.

Таким образом, порядок сравнения ценовых предложений указан в Едином положении о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

На основании вышеизложенного довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Глобал Групп» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 52, пом. 29) от 26.11.2019 вх. №19421 на действия заказчика – ПАО «ОДК УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Фериная, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту винтовых блоков с редукторами автономных компрессоров фирмы «Atlas Copco» для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908478524) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии