

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 45972/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «ПИК-Комфорт Смарт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Ленинского г.о. Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru/new за № 21000008020000000003, лот № 2 (далее – Конкурс) при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 12.08.2022 № 38н) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 14), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 12.12.2022 по 15.12.2022, с 15.12.2022 по 19.12.2022

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 23.11.2022 № 1 информация о входящих в состав такой заявки документах

указана не в полном объеме.

3. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.11.2022 № 2 отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

4. Организатор торгов состоит в трудовых отношениях с участником Конкурса – Муниципальным бюджетным учреждением «Благоустройство» Ленинского городского округа Московской области (далее – МБУ «Благоустройство») в нарушение пункта 23 Правил.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что:

- приложенное в составе заявки на участие в Конкурсе решение об утверждении годовой бухгалтерской отчетности подписано неуполномоченным лицом;

- Заявитель имеет задолженность по уплате административного штрафа за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами согласно постановлению о назначении административного наказания № 5-611/21 от 12.10.2021.

2. Пояснения не представлены.

3. Организатор торгов повторно опубликовал протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе на сайте torgi.gov.ru/new 05.12.2022 с мотивированным основанием причин отклонения претендентов на участие в Конкурсе, а также направил ответ на запрос Заявителя об уточнении причин его недопуска.

4. Организатор торгов является учредителем МБУ «Благоустройство». Члены Конкурсной комиссии не состоят в трудовых отношениях с сотрудниками МБУ «Благоустройство».

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

На основании пункта 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным

конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Согласно протоколу на участие в Конкурсе от 30.11.2022 № 2 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании подпунктов 1, 2 пункта 18 Правил.

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе Заявителя, в составе которой представлен бухгалтерский баланс за 2021 год.

Обязанность представления в составе заявки на участие в Конкурсе решения об утверждении годовой бухгалтерской отчетности Правилами не установлена.

Таким образом, Конкурсная комиссия (Организатор торгов) дала оценку документу, представление которого в составе заявки на участие в Конкурсе необязательно.

Указанное основание не может являться причиной для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

Пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Комиссией осмотрен представленный Заявителем платежный документ, согласно которому назначенное административное наказание в виде административного штрафа по делу № 5-611/2021 исполнено 30.12.2021.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе неправомерно.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 61 Правил конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили организатору конкурса.

В соответствии с пунктом 63 Правил наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для индивидуального предпринимателя) каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 23.11.2022 № 1, опубликованный Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru/new 29.11.2022, в котором указана информация

о наименовании претендента, подавшего заявку на участие в Конкурсе и количестве листов такой заявки.

В нарушение пункта 63 Правил Организатором торгов не внесены в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе сведения и информация о наличии документов в заявке на участие в Конкурсе, предусмотренных Конкурсной документацией.

Довод Заявителя обоснован.

3. Статьей 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленной приложением № 7 к Правилам, предусмотрено указание в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе причин отказа в допуске к участию в конкурсе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 2, опубликованный Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru/new 30.11.2022, согласно которому Заявитель не допущен к участию в Конкурсе: «в связи с непредставлением документов либо наличием недостоверных сведений в документах и несоответствием претендента пп. 1, 2 п. 18 Правил».

Указание детальных разъяснений оснований отказа в допуске к участию в Конкурсе формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (приложение № 7 к Правилам), не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Согласно пункту 23 Правил членами конкурсной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) - физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с Правилами.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 2 МБУ «Благоустройство» признано участником Конкурса.

Комиссией рассмотрено постановление Организатора торгов от 25.07.2022 № 3070 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского городского округа Московской области».

Заинтересованность кого-либо из членов Конкурсной комиссии в допуске МБУ «Благоустройство» к участию в Конкурсе Заявителем не подтверждена, Комиссией не установлена.

Запрет на участие в Конкурсе хозяйствующего субъекта, учредителем которого является Организатор торгов, Правила не содержат.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПИК-Комфорт Сمارт» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Ленинского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.