



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)

*

ООО «Гидро-С»

*

АО «ЕЭТП»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1242/2020

г. Екатеринбург

09.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители сторон обеспечили подключение, а именно:

– от заявителя ООО «Гидро-С» – *

– от организатора закупки в лице МУП «Водоканал», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, представители организатора торгов подключение не обеспечили,

Заказчик в лице МУП «Водоканал» предоставил документы и информацию, запрошенные уведомлением.

рассмотрев жалобу ООО «Гидро-С» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал» (* 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 24-ЗК (ЭЛ) (ИП) (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для 4 очереди строительства многофункционального жилого комплекса с нежилыми помещениями и подземными автостоянками по ул. Блюхера – ул. Сахалинская – ул. Владивостокская - ул. Камчатская» (Заказчик ООО «РК «ЭФЕС») (извещение № 32008932332) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гидро-С» (вх. № 01-8180 от 24.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 24-ЗК (ЭЛ) (ИП) (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для 4 очереди строительства многофункционального жилого комплекса с нежилыми помещениями и подземными автостоянками по ул. Блюхера – ул. Сахалинская – ул. Владивостокская - ул. Камчатская» (Заказчик ООО «РК «ЭФЕС») (извещение № 32008932332), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Гидро-С» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о

необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 28.12.2018.

28.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008932332 на 24-ЗК (ЭЛ) (ИП) (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения для 4 очереди строительства многофункционального жилого комплекса с нежилыми помещениями и подземными автостоянками по ул. Блюхера – ул. Сахалинская – ул. Владивостокская - ул. Камчатская» (Заказчик ООО «РК «ЭФЕС»).

Начальная (максимальная) цена договора 2 150 027,40 руб.

12.03.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 12.03.2020 № 24-ЗК (ЭЛ) (ИП) (СИП)/1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 343844 участника закупки ООО «Гидро-С» отклонена на основании:

«← договор № И-13/2015 от 20.08.2015 на сумму 10 299 182,87 рублей, не соответствует в части представленных документах, в которых разница составляет 475 728,80 рублей, между актом законченного строительством объекта (формы КС-11) на сумму 10 299 176,88 и актами о приемки выполненных работ (формы КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3) на сумму 10 774 905,68 руб.;

– договор № И-4/2015 от 15.06.2015 на сумму 6 880 098,60 рублей, отсутствует доп. соглашение о изменении срок договора. (пп.2.1. п.2 раздела I, п. 13 раздела IV извещения о закупке №9 24-ЗК (ЭЛ) (ИЛ) (СМП) от 27.02.2020)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 13.5.1.3. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

Согласно п. 13.5.2.1. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 6.9. раздела I извещения № 32008932332 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В разделе IV извещения № 32008932332 (печатная версия) установлены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, а именно:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
Учредительные и организационные документы:		
<...>	<...>	<...>
Финансово-экономические документы (за последний отчетный период):		
<...>	<...>	<...>
Другие документы:		
<...>	<...>	<...>
13.	Документы, подтверждающие опыт работ: копии 3-х договоров (контрактов) (их изменений) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: строительство и (или) реконструкция и (или) капитальный ремонт сетей водоснабжения и (или) водоотведения, в пределах 2015-2018 г.г., на сумму не менее 2 млн. рублей каждый, заключенных по результатам конкурентных закупочных процедур в рамках ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 или ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 и исполненных в полном объеме на дату подачи заявки с копиями актов выполненных работ (форма КС-2, КС-3, КС-11)	В соответствии с условиями Технического задания

В соответствии с требованиями п. 13 раздела IV извещения № 32008932332 (печатная версия) участником закупки ООО «Гидро-С» в составе заявки представлены в том числе:

– договор № И-13/2015 от 20.08.2015, заключенный между ООО «Гидро-С» и МУП «Водоканал». Так же к договору приложены приложения, являющиеся неотъемлемой частью договора, и унифицированные формы КС-2, КС-3, КС-11.

В соответствии с п. 3.1 указанного договора стоимость договора составляет 10 299 182,87 руб. Дополнительным соглашением № 1 от 20.08.2015 к договору № И-13/2015 от 20.08.2015 стоимость работ не была изменена. Согласно акта № 27/2015 от 31.10.2015 стоимость объекта по утвержденной проектно-сметной документации составила 10 299 182,87 руб. (унифицированная форма КС-11).

Представители заявителя пояснили, что разница между актом законченного строительством объекта (формы КС-11) на сумму 10 299 176,88 и актами о приемки выполненных работ (формы КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3) на сумму 10 774 905,68 руб. составляет 475 728,80 рублей в связи с чем, что

ООО «Гидро-С» выполнило дополнительные работы по благоустройству территории, не предусмотренные договором. При этом, дополнительных соглашений к договору № И-13/2015 от 20.08.2015 об изменении стоимости работ/объемов работ не заключалось.

Таким образом, Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Гидро-С» в составе заявки предоставлен договор № И-13/2015 от 20.08.2015, соответствующей требованиям п. 13 раздела IV извещения № 32008932332 (печатная версия).

– договор № И-4/2015 от 15.06.2015, заключенный между ООО «Гидро-С» и МУП «Водоканал». Так же к договору приложены приложения, являющиеся неотъемлемой частью договора, и унифицированные формы КС-2, КС-3, КС-11.

В соответствии с п. 2.2 указанного договора дата окончания выполнения работ: «31» августа 2015. Разделом 6 договор № И-4/2015 от 15.06.2015 определен порядок сдачи-приемки работ. В указанном разделе договора отсутствует условие о том, что все работы по договору должны быть приняты и сданы до «31» августа 2015. Кроме того, в договоре отсутствуют положения о том, что унифицированные формы КС-2, КС-3, КС-11 должны быть подписаны до «31» августа 2015, а также о том, что подписание унифицированных форм после 31.08.2015 является изменением срока договора. Кроме того, в силу п. 11.1 договора № И-4/2015 от 15.06.2015 договор вступает в силу с момента подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Таким образом, подписание акта № 3/2016 от 02.08.2016 (унифицированная форма КС-11) по итогам исполнения договора № И-4/2015 от 15.06.2015 после «31» августа 2015, не свидетельствует о том, что договор не был исполнен в полном объеме или были изменены сроки выполнения работ. Кроме того, акт № 3/2016 от 02.08.2016 подписан на сумму 6 880 098,60 руб., что соответствует п. 3.1 договора о стоимости работ.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Гидро-С» в составе заявки предоставлен договор № И-4/2015 от 15.06.2015, соответствующей требованиям п. 13 раздела IV извещения № 32008932332 (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 13.5.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 3 (трех) рабочих дней после направления оператором ЭТП заявок участников запроса котировок в электронной форме рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении такого запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией о закупке;

несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;

невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры

вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе:

отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;

нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

В соответствии с п. 2.1. раздела I извещения № 32008932332 (печатная версия) при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и извещением о закупке;

несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке;

невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, в том числе:

отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного извещением о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

нарушения участником закупки иных требований, установленных извещением о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Гидро-С» не соответствующей требованиям извещения № 32008932332 (печатная версия), закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Гидро-С» признать обоснованной.
2. В действиях комиссии организатора торгов в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Организатору торгов в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика (организатора закупки) обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрения заявки участника закупки ООО «Гидро-С» (извещение № 32008932332), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в закупочной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1242/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.04.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-1242/2020 от 09.04.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии в срок **до 30 апреля 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1242/2020 от 09.04.2020г., (извещение № 32008932332), путем отмены Протокола рассмотрения заявок №32008932332-01, Итогового протокола №32008932332-02, проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Организатору торгов в лице МУП «Водоканал» в срок **до 10 мая 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*