

Орловское УФАС России

Адрес: 302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

Заявитель: ООО «Жилгаз»

Адрес: 300012, Тульская область, город Тула, улица Циолковского, дом 2г помещение 2, комната 26

ОГРН 1167154066815

ИНН 7107114437

Тел. +7 920 275 67 44, факс - отсутствует

Email: potapov320@mail.ru

**Заказчик (организатор торгов):
Общество с ограниченной
ответственностью «Управляющая
компания «Зеленая роща»**

Адрес: 302026, г. Орел, ул. Щепная площадь дом 1, пом. 14.

ОГРН 1155749005411

ИНН 5753062527

Контактные телефоны: 8(4862)78-02-57

Email: office@greenpark57.ru

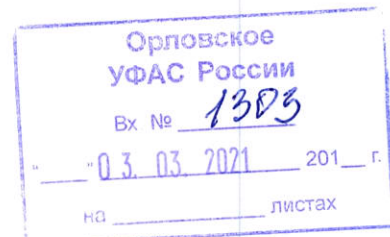
**Оператор электронной площадки:
ООО ЭТП ГПБ**

Адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком 25

Email: info@etppgb.ru

Тел.: +7(495)150-06-61

Жалоба
на действия заказчика,
комиссии по осуществлению закупок



«12» февраля 2021 года Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Зеленая роща» (далее – Заказчик) на электронной площадке ООО ЭТП ГПБ (<https://gos.etppgb.ru>) опубликовало извещение и документацию о проведении аукциона в электронной форме от 12.02.2021 №2100700001421000007 (далее – Закупка). Предмет Закупки: транспортирование ТКО, в т.ч. КГО с установленных мест накопления ТКО до объекта обработки ТКО на территории Орловской области в пределах зоны деятельности Регионального оператора «Корсаковский, Новодеревеньковский районы».

«18» февраля 2021 года ООО «Жилгаз» (далее – Заявитель) подал заявку на участие в Закупке (ID заявки 186827). Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 2100700001421000007 от 20.02.2021 г. Заявитель допущен до участия в Закупке. Протоколом подведения итогов электронного аукциона 2100700001421000007 от 26.02.2021 г. заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 1, части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: положениям п. 5 ст. 9 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 г., согласно которым деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации

в порядке, установленном Правительством РФ, а также п.1 ст.18 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. в части изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Заявитель с данным выводом и решением комиссии не согласен с учетом изложенных ниже обстоятельств.

1. Заказчик, отклоняя заявку Заявителя, ошибочно ссылается на пункт 5 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензия ООО «Жилгаз» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (71) - 4434 – СТ от 22.09.2017 года выдана территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – Управлением Росприроднадзора по Тульской области. Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти. Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (статья 6) (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) предусмотрена передача полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности органам государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами. В Тульской области лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности осуществляет федеральным органом исполнительной власти, а не органом субъекта Российской Федерации.

Лицензия ООО «Жилгаз» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (71) - 4434 – СТ от 22.09.2017 года действует на всей территории Российской Федерации. Этот вывод следует из приведенных выше обстоятельств, а также соответствует части 2 статьи 9 Федерального закона № 99-ФЗ, согласно которой юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

2. Заказчик, отклоняя заявку Заявителя, ошибочно утверждает, что для деятельности по транспортированию отходов на территории Орловской области ООО «Жилгаз» обязано переоформить свою лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (71) - 4434 – СТ от 22.09.2017 года.

Заявитель считает, что основания для переоформления лицензии отсутствуют.

Местом осуществления лицензируемого вида деятельности, в соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ, является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения лицензиата.

Согласно разъяснениям, содержащимся в Письме Росприроднадзора от 06.05.2019 № АА-10-01-33/11950 при намерении соискателя лицензии осуществлять транспортирование отходов I - IV классов опасности с использованием транспортных средств, то есть движимого имущества, привязка к месту осуществления лицензируемого вида деятельности осуществляется исходя из понятия, установленного в п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ, которое, в том числе, определяет, что место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии.

В качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности в лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (71) - 4434 – СТ от 22.09.2017 года указан адрес места нахождения арендуемого недвижимого имущества а., что соответствует требованиям п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ.

Осуществление транспортирования субъектом лицензируемого вида деятельности только по адресу, указанному в его лицензии, является невозможным, если ограничиваться тем адресом, указанным в лицензии на транспортирование отходов, субъект лицензируемого вида деятельности не имеет права выезжать за границы адреса, который указан в лицензии. Соответственно, теряется смысл самого процесса транспортирования отходов (Решение Московского УФАС России от 19.03.2020 по делу N 077/07/00-4908/2020).

3. Документацией о проведении аукциона в электронной форме, разработанной Заказчиком, не предусмотрено каких-либо специальных требований к содержанию лицензий участников электронного аукциона, в частности, к месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Считаю, что Заказчик незаконно и необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в Закупке, тем самым нарушил статью 31 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора».

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона 2100700001421000007 от 26.02.2021 г. и обязанности повторного рассмотрения вторых частей заявок участников закупки №2100700001421000007.

Перечень прилагаемых документов (в копиях):

1. Решение единственного учредителя ООО «Жилгаз» от 15.06.2016.
2. Устав ООО «Жилгаз».
3. Лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (71) - 4434 – СТ от 22.09.2017 года.
4. Договор аренды недвижимого имущества АО «РЖДстрой» №03-17/05-063 от 20.02.2017 г.
5. Документация по проведению аукциона в электронной форме № 2100700001421000007.
6. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 2100700001421000007 от 20.02.2021 г.
7. Протокол подведения итогов электронного аукциона 2100700001421000007 от 26.02.2021 г.

Директор ООО «Жилгаз»

Ю.Н. Потапов



02.03.2021г.