

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12732
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 22.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Чистая энергия» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства энергетики Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Московской области (далее – Отбор проектов), извещение о проведении Отбора проектов размещено на сайте <https://minenergo.mosreg.ru/>; в присутствии представителя Заявителя по доверенности; при участии посредством видеоконференцсвязи – генерального директора ООО «Чистая энергия» <...>, представителя Заявителя – <...> (доверенность от 02.04.2021 № 2-04-2021-н); представителей Организатора торгов – <...> (доверенность от 20.07.2020 № ОД-64), <...> (доверенность от 08.04.2021 № ОД-82), <...> (доверенность от 18.03.2021 № ОД-80); представителя ООО «Хевел Региональная Генерация» – <...> (доверенность от 07.04.2021 № 11/2021); представителя ООО «Смарт Энерджи МО», представителя ООО «Активити», представителя ООО «Вершина Девелопмент Интернешнл», уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Отбора проектов установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Правила) и конкурсной документацией, утвержденной Распоряжением Министерства энергетики Московской области от 14.01.2021 № 02-Р «Об отборе проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа

электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках» (далее – Конкурсная документация).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Отборе проектов. В нарушение принципа единообразия рассмотрения заявок Организатором торгов принято к рассмотрению письмо ООО «Проток Плюс» об отказе от участия в Отборе проектов и не приняты уточняющие письма Заявителя об изменении заявок.

2. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в Отборе проектов проведена в режиме видеоконференцсвязи, что вызывает сомнения в ее публичности, открытости, честности и правильности.

3. В отношении компании ООО «Реаг Воловичи» председатель комиссии огласил значения по планового годового объема производства электрической энергии, не соответствующие тем, которые в дальнейшем были внесены в протокол. По первой заявке оглашено 21 196 МВт ч/год, в протокол внесено 19 076 МВт ч/год; по второй заявке – 21 196 МВт ч/год, в протокол внесено 20 136 ч/год.

4. В отношении компании ООО «Новотроицк Солар» председатель комиссии сообщил, что данная компания не указала единицу измерения плановой величины стоимости.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее:

1. Отбор проектов организован и проведен в соответствии с требованиями законодательства. Недопуск Заявителя к участию в Отборе проектов основан на нормах Правил и Конкурсной документации. Внесение изменений в поданную заявку не предусмотрено. В отношении письма ООО «Проток Плюс» сообщено, что оно содержало не изменения заявок, а их отзыв.

2. Проведение заседаний в режиме видеоконференцсвязи предусмотрено Конкурсной документацией. В ходе проведения заседания возражений

по порядку проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками от участников не поступало.

3. При вскрытии конвертов с заявками в отношении ООО «Реаг Воловичи» председатель комиссии зачитал плановые годовые объемы генерации электрической энергии (мощности), выраженные в МВт*ч в год. При этом в заявках также указан плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в МВт*ч

в год, что указано в протоколе от 19.03.2021.

4. В отношении ООО «Новотроицк Солар» председатель комиссии озвучил цифру в 13 850 рублей, не указав единицу измерения плановой величины стоимости 1 МВт*ч. Вместе с тем, заявка ООО «Новотроицк Солар» содержит указанные сведения. В протоколе указана плановая величина стоимости 1 МВт*ч – 13 850 рублей в соответствии с заявкой.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 28(5) Правил по результатам отбора проектов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации формируется перечень отобранных проектов, в котором в отношении каждого проекта указывается, в том числе плановая величина стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала.

Информация о планируемых к строительству генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, отобранных в соответствии с настоящим пунктом, включается в предусмотренный подпунктом «г» пункта 28 Правил раздел схемы развития электроэнергетики региона, утверждаемой в календарном году, в котором проведен отбор указанных проектов, а также в последующие годы с учетом положений абзацев шестого – девятого пункта 28(1) Правил, с указанием сведений, опубликованных по результатам отбора проектов в соответствии с пунктом 28(6) Правил.

Таким образом, плановая величина стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала является обязательным показателем, подлежащим отражению в схеме и программе перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации.

Состав заявки на участие в отборе проектов определен пунктом 28(4) Правил и пунктом 4.2 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 28(5) Правил и пунктом 7.7 Конкурсной документации заявка на участие в отборе проектов признается надлежащей, если такая заявка и подавший ее участник отбора соответствуют требованиям, указанным в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Заявки, признанные ненадлежащими, отклоняются.

Комиссией рассмотрены копии заявки Заявителя на участие в Отборе проектов, согласно которым Заявителем указаны плановые величины стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала 0,00566 и 0,0062 руб-МВт*ч, в то время как в моделях расчета, являющихся приложением к финансовому предложению и неотъемлемой частью заявки, указаны величины 5,66 и 6,20 руб/КВт*ч, что составляет 5660 и 6200 руб/МВт*ч.

То есть, заявка содержит информацию о плановых величинах стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала (0,00566 и 0,0062 руб-МВт*ч), но не содержит расчет, подтверждающий

предлагаемую Заявителем величину стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности).

Указанное несоответствие отражено в пункте 2.1 Протокола. В Протоколе также содержится обоснование отказа Конкурсной комиссии в рассмотрении уточняющих писем Заявителя.

Согласно пункту 28(4) Правил организации и индивидуальные предприниматели, намеренные принять участие в отборе проектов, в течение установленного срока подачи заявок на отбор проектов в порядке, опубликованном в соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 28(2) Правил, вправе направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявки на участие в отборе проектов.

На основании пункта 28(5) Правил участники отбора подают заявки на участие в отборе проектов и прилагаемые к ним документы в запечатанных конвертах, не позволяющих просматривать содержание заявок до вскрытия. На конверте указываются наименование отбора проектов и год его проведения, позволяющие определить отбор проектов, на участие в котором подается заявка. Прием заявок на участие в отборе проектов прекращается в последний день подачи заявок на участие в отборе проектов со времени окончания подачи таких заявок.

Пунктом 28(5) Правил определено, что конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в отборе проектов, если такие конверты с заявками поступили до истечения срока подачи заявок на участие в отборе проектов в соответствии с абзацем четвертым настоящего пункта. В случае установления факта подачи одним участником отбора проектов двух и более заявок на участие в отборе проектов в отношении одного и того же проекта при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в отборе проектов не отозваны, все заявки на участие в отборе проектов этого участника, поданные в отношении одного и того же проекта, не рассматриваются и возвращаются этому участнику.

В соответствии с извещением о проведении Отбора проектов дата окончания приема заявок на участие в Отборе проектов – 15.03.2021 17:00 (время московское).

Согласно документам, представленным Заявителем и Организатором торгов, уточняющие письма Заявителя поступили Организатору торгов после окончания срока подачи заявок на участие в Отборе проектов.

Возможность претендента на участие в Отборе проектов внести изменения в поданную им заявку не предусмотрена. Правила и Конкурсная документация предусматривают только возможность отозвать заявку и подать новую.

Заявки Заявителя на участие в Отборе проектов не соответствуют требованиям, предъявляемым Правилами и Конкурсной документацией.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Отборе проектов основан на пункте 28(5) Правил и пункте 7.7 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1.3 протокола от 19.03.2021 ООО «Проток Плюс» отказалось от участия в Отборе проектов по 4 заявкам в связи

с изменившимися обстоятельствами, о чем ООО «Проток Плюс» уведомило Организатора торгов письмом от 16.03.2021. Данные заявки к дальнейшему рассмотрению не приняты.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 28(5) Правил Конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в отборе проектов в дату и время в соответствии с подпунктом «н» пункта 28(2) Правил. Конверты с заявками на участие в отборе проектов вскрываются публично в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в отборе проектов осуществляется в один день. Представители каждого из участников отбора, представивших конкурсную заявку, вправе присутствовать на процедуре вскрытия конкурсной комиссией поступивших конвертов с заявками на участие в отборе проектов.

В соответствии с пунктом 20 Порядка вскрытие конвертов с заявками на участие в отборе проектов может осуществляться в режиме видеоконференцсвязи.

Требования к порядку вскрытия конвертов в части определения расстояния от видеозаписывающей аппаратуры и демонстрации целостности конвертов не установлены.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с пунктом 28(5) Правил протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания этого протокола, подлежит опубликованию уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на его официальном сайте в сети Интернет. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов должен содержать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество присутствующих на процедуре вскрытия конвертов;
- общее количество поступивших заявок на участие в отборе проектов и перечень участников отбора, представивших заявки, с их адресами;
- указание на заявки, которые были поданы с нарушением срока или не были запечатаны соответствующим образом;
- информация, которая была оглашена в ходе процедуры (в обязательном порядке оглашаются плановые величины стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии, плановые объемы производства электрической энергии (мощности), а также указание на перечень отсутствующих документов (сведений), предоставление которых было обязательным в соответствии с опубликованной информацией о проведении конкурсного отбора проектов.

Согласно приложению № 2 к Протоколу плановые годовые объемы производства электрической энергии (мощности) МВт ч/год, представляемые претендентом – ООО «Реаг Воловичи», составляют 20 136 МВт ч/год и 19 076 МВт ч/год.

Комиссией осмотрены копии заявок ООО «Реаг Воловичи» на участие в Отборе проектов, содержащие указанные показатели.

Комиссией просмотрена видео-запись процедуры вскрытия конвертов с заявками, представленная Заявителем, в соответствии с которой председателем Конкурсной комиссии при вскрытии заявок ООО «Реаг Воловичи» озвучены показатели планового годового объема генерации электрической энергии (мощности) – 21 196 МВт ч/год (аналогичные показатели указаны в заявках ООО «Реаг Воловичи»), а не показатели плановых годовых объемов производства электрической энергии (мощности) (8 мин. 05 сек, 10 мин. 10 сек. видео-записи).

Таким образом, в нарушение пункта 28(5) Правил и пункта 7.5 Конкурсной документации, в рамках процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Отборе проектов, не оглашены плановые объемы производства электрической энергии (мощности), представляемые претендентов ООО «Реаг-Воловичи».

Довод Заявителя обоснован.

4. Согласно пункту 28(4) Правил каждая заявка на участие в отборе проектов должна содержать, в том числе плановую величину стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала.

Комиссией осмотрена заявка ООО «Новотроиц Солар» на участие в Отборе проектов, в соответствии с пунктом 2.6 которой указано: «Плановая величина стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии (мощности) с учетом возврата инвестиционного капитала – 13 850 рублей».

Таким образом, заявка ООО «Новотроиц Солар» содержит единицу измерения плановой величины стоимости 1 МВт*ч. В Протоколе указана плановая величина стоимости 1 МВт*ч – 13 850 рублей в соответствии с заявкой.

Довод Заявителя не обоснован.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы по существу Заявителем было представлено дополнение к жалобе, а именно довод в отношении неправомерности допуска ООО «САТЭК» и ООО ЭПК «ЭкоИнжиниринг» к участию в Отборе проектов.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи с тем, что дополнения к жалобе представлены представителем Заявителя на рассмотрении жалобы с нарушением положений части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, указанные дополнения к жалобе не могут быть рассмотрены Комиссией по существу.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Чистая энергия» обоснованной.
2. Правовых оснований для выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства энергетики Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.