

1. Сведения о закупке.

Номер извещения о закупке: 32413261022

Наименование закупки: Поставка смолы ионообменной (анионит) для нужд Филиала АО «Квадра» - «Тамбовская генерация»

Способ проведения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru>

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 465 066,67 рублей с учетом всех налогов и сборов.

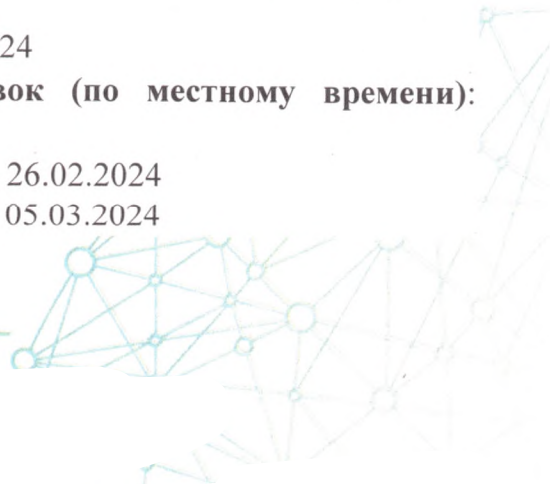
Дата начала срока подачи заявок: 07.02.2024

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени):
19.02.2024 14:00

Дата рассмотрения первых частей заявок: 26.02.2024

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 05.03.2024

Дата подведения итогов: 14.03.2024



2. Доводы жалобы:

07.02.2024 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (анионит) для нужд № 32413261022 (далее – Запрос предложения).

Заявитель в сроки и в порядке, установленные извещением и документацией о закупке, подал заявку на участие в закупке. Заявке присвоен № 4438.

11.03.2024 года Заказчик опубликовал итоговый протокол №SBR063-240550388000069-03 закупочной комиссии по открытому запросу предложений на поставку смолы ионообменной (анионит) для нужд филиала

В соответствии с протоколом №SBR063-240550388000069-03 от «11» марта 2024 г. заявки следующих участников:

- заявка №4438

- заявка №6686

были признаны соответствующими условиям Документации о закупке по результатам рассмотрения ценовых предложений.

По итогам ранжировки заявок по открытому запросу предложений на поставку смолы ионообменной (анионит) заявкам вышеуказанных участников присвоены следующие баллы:

Место в итоговой ранжировке	Наименование и адрес участника	Окончательная цена заявки, руб. с учетом НДС	Балл по итоговой предпочтительности
		3 744 000,00	98,67
		4 000,00	88,29

		4 056 000,00	87,69

На основании приведенной итоговой ранжировки поступивших заявок Победителем открытого запроса предложений на поставку смолы ионообменной (анионит) для нужд филиала _____ признан участник, занявший первое место в итоговой ранжировке по степени предпочтительности для Заказчика.

на условиях:

- общая стоимость договора – 3 744 000,00 руб. с НДС, 3 120 000,00 руб. без НДС;
- срок поставки: апрель 2024 года;
- условия оплаты – 7 (Семь) рабочих дней с момента подписания Сторонами Товарной накладной.

Заявке участника с номером №4438 было присвоено 2 место.

Вместе с тем, Заявитель не согласен с присвоенным Заказчиком значением баллов по оценочному критерию «Предложение (с учетом всех налогов и сборов)», Оценкой по критерию «Цена договора БЦи», и Ценой (вес критерия 95%).

Считаем, что к Заявителю неправомерно **не был применен приоритет товаров российского происхождения**, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, устанавливаемый **в соответствии с Законом о закупках и постановлением Правительства от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»** (далее — Постановление №925).

Так, участники закупки предоставили заявки с товарами, страной происхождения которых являются:

- Росс.



Заявкам №4438

№6686

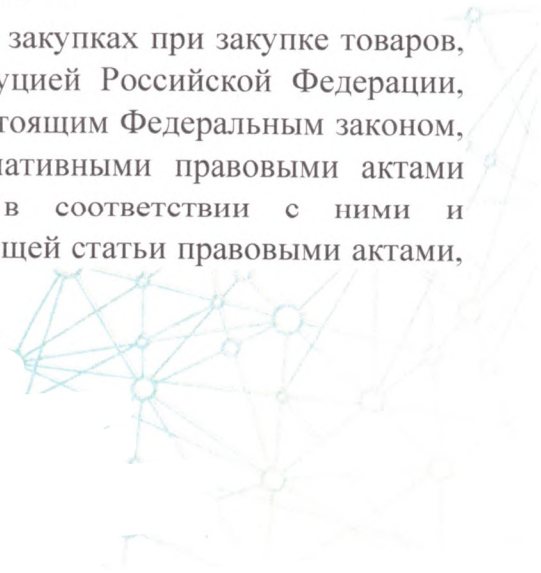
Заказчиком были присвоены следующие значения баллов по указанным оценочным критериям:

Наименование критерия	Участник закупки/баллы по неценовым критериям, присвоенные заявкам участников закупки		
сооров)			
Оценка по критерию цена договора БЦі	87,80	92,31	100,00
Цена (вес критерия 95%)	83,41	87,69	95,00

Присваивая вышеуказанные значения баллов, Заказчик не применил приоритет товаров российского происхождения, устанавливаемый в соответствии с Законом о закупках и постановлением Правительства от 16.09.2016 г. № 925, исходя из того, что товарами, приравненными к товарам российского происхождения, признаются товары, происходящие из России, стран ЕАЭС и стран, присоединившихся к ГАТТ 1994. При этом, Китай является страной, присоединившейся к ГАТТ 1994, в связи с чем приоритет в данной закупке не предоставляется.

В свою очередь, считаем вышеуказанные действия Заказчика необоснованными и неправомерными, ввиду следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,



регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке для нужд _____, утвержденным Советом директоров _____ (далее — Положение о закупке), принятым во исполнение требований Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 13.2.1 Положения о закупках, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), **установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.**

Согласно п. 13.2.2 Положения о закупках, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, **оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании**



услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В силу п. 3.6.1 Документации о закупке оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения либо о выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся с учетом итоговой цены заявки, сниженной на 15 (пятнадцать) процентов.

Согласно пункту 3.6.5 Документации о закупке приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником несостоявшейся закупки (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6.11.6.1 Положения о закупке);

б) ни в одной допущенной заявке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в) ни в одной допущенной заявке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 2.11.1 Документации о закупке Закупочная комиссия проводит ранжирование заявок по степени предпочтительности. Заявки участников, из числа успешно прошедших отборочную стадию, ранжируются по количеству баллов (от наибольшего к наименьшему), присвоенных заявкам по итоговой оценке их предпочтительности. Первый номер в ранжировке присваивается заявке, получившей по результатам рассмотрения и оценки наибольшее количество баллов.

По п. 2.11.2 Документации о закупке, в случае допуска по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок, содержащих предложения по поставке товаров иностранного происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а также заявок, содержащих предложения по поставке товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, **оценка и сопоставление заявок**



производится с учетом применения приоритета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в порядке, предусмотренном пунктом 3.6 Документации о закупке.

В силу пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Во исполнение положений Закона о закупках приняты Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925) и Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее – Постановление 2013).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, ***оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.***

Таким образом, ссылки Заказчика на то, что товарами, приравненными к товарам российского происхождения, признаются товары, происходящие из России, стран ЕАЭС и стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, в настоящем случае неприменимы, поскольку в силу пункта 1 статьи 1 ГАТТ 1947 года в отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил и формальностей в связи с ввозом и вывозом, и в отношении всех

вопросов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи III, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

Пункт 1 статьи I Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года устанавливает благоприятствующие условия товарам иностранного происхождения в отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил и формальностей в связи с ввозом и вывозом товаров, а не при осуществлении заключения договора поставки товаров.

В письме ФАС России от 29.11.2019 ИА/102692/19 «О направлении разъяснений порядка применения положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Письмо ФАС России) указано, что приоритет должен применяться в равной степени к: товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза; работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза. Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Учитывая вышеизложенное, **приоритет, установленный Постановлением № 925 применяется исключительно к товарам российского происхождения, к работам/ услугам, оказываемым российскими лицами и к товарам иностранного происхождения государства, к работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза** (далее – ЕАЭС).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 ГАТТ генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года включает в себя положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30.10.1947.

В Постановлении № 925 однозначно указано, что приоритет предоставляется товарам российского происхождения при одновременном наличии предложений о поставке товаров иностранного происхождения.

Приоритет предоставляется с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (в которое входит Генеральное соглашение 1947 года) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, которым

определен перечень государств-членов ЕАЭС: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Данная позиция также изложена в **письмах Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5261 и от 27.03.2017 №Д28и-1407.**

Считаем необходимым отметить, что толкование взаимосвязи положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Постановления Правительства № 925, изложенное Заказчиком, подразумевает распространение приоритета в равной мере на товары всех государств-членов ВТО, что противоречит самому смыслу Постановления №925.

При этом Китай не является участником ЕАЭС, в связи с чем в соответствии с положениями Постановления № 925, а также в соответствии с Письмом ФАС России подлежал применению приоритет, установленный Постановлением № 925 в отношении товара российского происхождения, предлагаемого к поставке Заявителем.

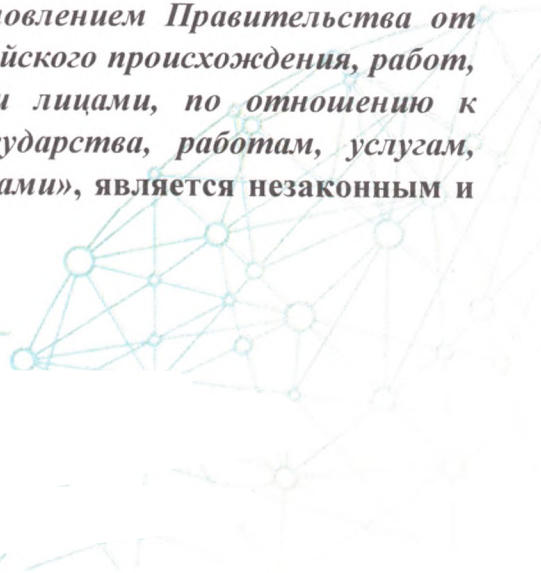
Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что участниками закупки был предложен товар, странами происхождения которого являются Российская Федерация и Китайская Народная Республика, **Заказчиком согласно Постановлению № 925 должен был быть представлен приоритет товару российского происхождения.**

В связи с чем, действия Заказчика по непредоставлению приоритета участнику закупки, предложение которого содержит условие о товарах российского происхождения (Заявителю), нарушают требования Постановления № 925.

Данные выводы подтверждаются правоприменительной практикой, в частности, Решением Московского УФАС России от 27.06.2023 по делу №077/07/00-8279/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

С учетом изложенного, Заказчиком нарушены требования действующего законодательства РФ, а именно: пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 13.2.2 Положения о закупках, пункт 2.11.2 Документации о закупке.

Решение Заказчика о неприменении приоритета, установленного в соответствии с Законом о закупках и постановлением Правительства от 16.09.2016 г. №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», является незаконным и необоснованным.



На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу, поданную в соответствии с изложенной информацией, обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика и комиссии Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 13.2.2 Положения о закупках, пункта 2.11.2 Документации о закупке.
3. Выдать Заказчику и комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об отмене Итогового протокола №SBR063-240550388000069-03 от 11 марта 2023 года и проведении новой оценки заявок участников, с учетом положений действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия Итогового протокола №SBR063-240550388000069-03 от 11 марта 2023 года
2. Копия Документации о закупке.
3. Копия документа, подтверждающего отсутствие нарушений в ходе проведения закупки.

Общество с ограниченной ответственностью Группа Предприятий "Смолы"
ИНН 7720438312 КПП 772401001 ОГРН 1187746711294

