

5

**Общество с ограниченной ответственностью «ОБЪЕДИНЕННАЯ
ТОРГОВО-СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ»
(ООО «ОТСК»)**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
ИНН/КПП 9701007762/770101001, ОГРН 1157746801365,

Исх. № 0811/2019
дата: 08.11.2019г.

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Лицо, подающее жалобу: ООО «ОТСК»

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
Адрес электронной почты (e-mail): otkservis@yandex.ru
ИНН 9701007762

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Дирекции социальной сферы – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 660021, г. Красноярск, пр. Мира, д.156, Красноярское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД», вход в помещение со стороны жилого дома по пр. Мира, 158.

Почтовый адрес заказчика: 660021, г. Красноярск, пр. Мира, д.156, Красноярское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД», вход в помещение со стороны жилого дома по пр. Мира, 158.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист Савинова Наталья Александровна.
Адрес электронной почты: savinovana@krw.ru
Номер телефона: +7 (391) 2484194.
Номер факса: +7 (391) 2484417.

Запрос котировок в электронной форме № 5112/ЗКТЭ-КРАС/19 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке территорий и помещений на объектах детского оздоровления Дирекции социальной сферы Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Московское УФАС
Рег. номер 64626/19
зарегистрирован 08.11.2019



Торгов

гоящее извещение и приложения к извещению размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ИП) (вместе далее — сайты) **«07» ноября 2019 г.**

необходимые документы по запросу котировок № 5112/ЗКТЭ-КРАС/19 размещены в разделе «Документы».

Максимальная (максимальная) цена договора составляет 1 804 508,64 (Один миллион восемьсот четыре тысячи пятьсот восемь) руб. 64 коп. без учета НДС, 2 165 410,37 (Два миллиона сто шестьдесят пять тысяч четыреста десять) руб. 37 коп. с учетом НДС.

Максимальная (максимальная) цена договора включает все возможные расходы исполнителя, в том числе транспортные расходы, затраты на оплату труда персонала, материалы, накладные расходы, необходимую прибыль исполнителя, затраты, которые несет исполнитель в связи с уплатой налогов, сборов, и платежей в бюджеты всех уровней.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайтах **«07» ноября 2019 г.**

Дата окончания срока подачи заявок - **«15» ноября 2019 г. в 07:00 ч. московского времени.**

Заявки на участие в запросе котировок №5112/ЗКТЭ-КРАС/19 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на ЭТЗП).

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок **«15» ноября 2019 г. в 07:00 ч. московского времени** на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на сайте ЭТЗП).

Рассмотрение заявок осуществляется **«25» ноября 2019 г.**

Подведение итогов запроса котировок осуществляется **«25» ноября 2019 г.**

Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в приложении №1 извещения о подведении запроса котировок.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства

11.11.2019 г. в ЕИС размещен документ «Извещение о Запросе котировок в электронной форме № 5112/ЗКТЭ-КРАС/19 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке территорий и помещений на объектах детского оздоровления рекреации социальной сферы Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении Запроса котировок в электронной форме № 5112/ЗКТЭ-КРАС/19 на право заключения

договора оказания услуг по комплексной уборке территорий и помещений на объектах детского оздоровления Дирекции социальной сферы Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» являются незаконными в связи со следующим:

При проведении квалификационного отбора участников запроса котировок Заказчик незаконно установил Квалификационные требования к участникам закупки, а именно:

1.9.1. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по уборке территорий и/или помещений, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании в приложении № 1.1 к извещению. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг по выбору участника закупки) по уборке территорий и/или помещений. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к извещению о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми вложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления подтверждения опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления¹, участник вправе в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к извещению, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 настоящего приложения, представляются в электронной форме, в составе котировочной заявки.

Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

¹ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, являются доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в запросе котировок.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее - Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение сговора и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том числе квалификационные требования, в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления ставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость торж составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены

ставки (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом взаиморасчетов) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

Установление требования о наличии у участников опыта оказания логистических услуг неправомерно.

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяя правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Таким образом, отсутствие у участника запроса котировок опыта оказания услуг по комплексной уборке территорий и помещений на объектах детского оздоровления рекреационной социальной сферы Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса котировок, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса котировок.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой АС России, а также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции... ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в запросе котировок (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также требований, перечисленных в статье 17 Закона № 135-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в запросе котировок лиц, которые соответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление... требования... не свидетельствует о том, что в целях... является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановлениенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3). Требования к участникам... не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара... требование... является не измеряемым... Действия... приводят к сужению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, запроса котировок, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требования... ограничивают конкуренцию... является оценочной категорией, не поддающейся исчислениям, измеряемым, количественными характеристиками, а главное : учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций.

решение Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и установленных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе установление участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

установить проведение Запроса котировок в электронной форме № 5112/ЗКТЭ-АС 19 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке территорий и помещений на объектах детского оздоровления Дирекции социальной инфраструктуры Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

1. Признать жалобу ООО «ОТСК» обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: otkservis@yandex.ru

Приложение (копии на 10⁵ л.):

1. Извещение.
2. Приложения к извещению.

Генеральный директор
ООО «ОТСК»



Е.В. Алексеенко