

Вх № 632-ЭП/14 от 23.01.2024
3-317-2024

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Чувашской
республике - Чувашии**

Адрес: 428018, Чувашская Республика, г.
Чебоксары, Московский проспект, д. 2

E-mail: to21@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Энергоспец»

ИНН 6449089132, КПП 645301001

410056, Саратовская область, г. Саратов, ул.
Рабочая, д. 105А

410025, Саратовская область, г. Саратов, а/я
5146

e-mail: enspec@bk.ru

контактный телефон представителя:

Заказчик:

Акционерное общество «ЧУВАШСКАЯ
ЭНЕРГОСБЫТОВАЯ КОМПАНИЯ»

Место нахождения: 428020, Г. ЧЕБОКСАРЫ,
УЛ. ФЕДОРА ГЛАДКОВА, Д.13, КА

Почтовый адрес: 428020, Чувашская

Республика Чувашия, Чебоксары город, Федора
Гладкова улица, дом 13А

Адрес электронной почты: eexa@mail.ru

тел. 7 495 1034572 157

ИНН 2128700232

ЖАЛОБА

**на положения документации закупки
Номер извещения закупки: № 32313152894**

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Поставка оборудования для интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) (ИСУ) для нужд АО «Чувашская энергосбытовая компания».

«29» декабря 2023 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок размещена информация о проведении конкурса в электронной форме с предметом контракта на поставку оборудования для интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) (ИСУ) для нужд АО «Чувашская энергосбытовая компания» (номер извещения 32313152894)
https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32313152894&morphology=on&search-filter=Дата+размещения&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotInfoHidden=false&sortBy=UPDATE_DATE&fz44=on&fz223=on&af=on&ca=on&pc=on&pa=on¤cyIdGeneral=-1.

Доводы жалобы:

Описание объекта закупки было составлено Заказчиком с нарушением действующего законодательства о закупках и защите конкуренции, что препятствует должному проведению процедуры определения поставщика.

1. Заявитель считает, что описание предмета закупки ограничивает количество участников закупки ввиду того, что описанию предмета закупки соответствует товар единственного производителя.

Согласно части 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Подпункт 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках гласит, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках закреплены правила описания в документации о конкурентной закупке предмета закупки, которыми заказчик должен руководствоваться:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова (или эквивалент), за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заявитель считает, что описание предмета закупки ограничивает количество участников закупки ввиду того, что описанию предмета закупки соответствует товар единственного производителя ООО «МИРТЕК»:

Требования в ТЗ:	п. 2.4.1. Наличие системы «Телескоп+;	П. 3.24 Ограничение по	П. 3.23 Количество во слотов	П. 3.15 Средний срок службы, лет:	П. 3.14 Средняя наработка
------------------	---------------------------------------	---------------------------	---------------------------------	--------------------------------------	------------------------------

		п. 2.4.2. наличие системы «Пирамида 2.0»	габаритным размерам: не больше В130хШ105хГ70	под SIM карты: не менее 2	не менее - 35	счетчика на отказ, ч: не менее - 300 000
Сравнительный анализ производителей:						
<u>МИРТЕК</u>	ООО «МИРТЕК»	+	130×90×67,5	+	35	350000
<u>МИЛАНДР</u>	АО «ПКК Миландр» - МИЛУР	+	125х66х90	Отсутствуют сведения	30	320000
<u>ИНКОТЕКС Меркурий 204 ARTM</u>	ООО «НПК «Инкотекс»»	+	131х73,5х212	две Sim-карты	30	320000
<u>ИНКОТЕКС Меркурий 150</u>		+	90х130х65	одна Sim-карта	30	320000
<u>Энергомера</u>	ОАО «Концерн Энергомера»	+	129 х 90 х 62	Отсутствуют сведения	30	280000
<u>Радио и Микроэлектроника</u>	ЗАО «Радио и Микроэлектроника»	+	230х135х100	Отсутствуют сведения	30	220 000
<u>НПО МИР</u>	ООО НПО «Мир»	+	198х132х70	Отсутствуют сведения	30	290 000
<u>Матрица</u>	ООО «Матрица»	+	213х127х62	Отсутствуют сведения	30	144 000
<u>Телематические решения</u>	ОАО «Телематические решения» - ВАВИОТ (ФОБОС)	+	125×102×60	Отсутствуют сведения	30	280 000
<u>АО НПЦ «Спектр»</u>	АО НПЦ «Спектр» -	+	110 х 126 х 70	Отсутствуют сведения	32	320 000
<u>ООО «ТехноЭнерго»</u>	ООО «ТехноЭнерго»	+	150×126×72	Отсутствуют сведения	30	220000

Вышеуказанные требования ограничивают количество участников закупки и противоречат принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в соответствии с Положением Заказчика и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Довод Заявителя подтверждается многочисленной правоприменительной практикой:

- Решение Брянского УФАС России от 14.04.2023 по жалобе № 032/10/18.1-289/2023;
- Решение Брянского УФАС России от 11.05.2023 по жалобе № 032/10/18.1-390/2023;
- Решение Якутского УФАС России от 10.08.2021 по делу № 014/2021;
- Решение ФАС России от 15.12.2020 г. по делу N 223ФЗ-967/20;
- Решение ФАС России от 21.01.2020 г. по делу N 223ФЗ-44/20 и т.д.

Кроме того, изложенные в жалобе обстоятельства нарушают пункт 3 части 1 и часть 2 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» так влекут ограничение доступа к участию в торгах Заявителя.

II. По мнению Заявителя пункт 9.1 Технических требований: «...9.1. Поставщик должен в Техническом предложении:

- Предоставить в составе заявки письмо от завода-изготовителя Продукции подтверждающее требуемые технические характеристики оборудования, советующие Постановления Правительства РФ № 890 от 19.07.2020 г.

- Предоставить в составе заявки письмо от ЗАО «НПФ Прорыв» о совместимости предлагаемого оборудования с программным комплексом «Телескоп+ - система коммерческого учета электроэнергии». непосредственно ведет к ограничению количества участников закупки, так как ставит возможность принятия участия в закупке в зависимости от третьих лиц, а именно производителей от ЗАО «НПФ Прорыв» и АО ГК «Системы и Технологии»...» непосредственно ведет к ограничению количества участников закупки, так как ставит возможность принятия участия в закупке в зависимости от третьих лиц, а именно от производителей от ЗАО «НПФ Прорыв» и АО ГК «Системы и Технологии».

Довод Заявителя подтверждается многочисленной правоприменительной практикой, в т.ч. и пунктом 1 Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (октябрь 2020 года) Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России.

III. Документация о закупке не позволяет определить следующие характеристики требуемого товара:

Требования п. 4.1 Технических требований, приложения № 1 к Документации содержат следующее:

«...Раздел 3.1. Таблицы №1 «Все оборудование должно сопровождаться бесплатным технологическим программным обеспечением для конфигурирования и просмотра данных. Возможности данного программного обеспечения **должно быть достаточно** для проведения всех необходимых пусконаладочных работ при интеграции приборов учёта в модуль ИСУ АО «Чувашская энергосбытовая компания» силами Покупателя».

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Заказчиком при описании эксплуатационных характеристик товара использована формулировка «**должно быть достаточно**», которая отсутствует в документах стандартизации, не позволяет определить объем характеристики, носит субъективный характер, ограничивает количество участников закупки, что прямо нарушает нормы Закона о закупках.

Неопределенность объема характеристик товара прослеживается также в Разделе 2.6. Таблицы № 1 «...Все интеллектуальные приборы учета электроэнергии должны быть запрограммированы на время региона, в который данная партия приборов учета поставляется, без сезонного перевода времени. Все приборы учета должны быть настроены на зонные тарифы на 2023 год, утвержденные для Чувашской Республики...» (невозможно определить: какие и сколько тарифных зон используется; почему необходимы на 2023 год, а не на 2024 год; каков порядок предоставления информации о тарифных зонах; когда организация предоставит эти данные), а также в Разделе 2.14 Таблицы № 1 «Поставляемые приборы учета должны быть оснащены SIM-картами и сконфигурированы для обеспечения интеграции в модуль ИСУ Покупателя в соответствии с настоящим Техническим требованием и указаниями Покупателя. Требования к конфигурации приборов учета определяются Покупателем в соответствии с номенклатурой поставляемых приборов учета, и направляются Поставщику одновременно с заявкой на поставку Продукции. SIM-карты для установки в приборы учета передаются Покупателем Поставщику» (невозможно определить необходимо ли в рамках данного договора оказывать услуги связи; если да, то с какими параметрами).

IV. Документация о закупке составлена с нарушением ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Чувашская энергосбытовая компания», в частности подпункта 3 пункта 1.3.2 части 1.3 и других.

Совокупность указанных нарушений ведет к ограничению количества участников, грубо нарушает права Заявителя.

На основании вышеуказанного,

Прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

- выписка из ЕГРЮЛ;
- приказ о назначении руководителя.

