



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.06.2020 № 5/7512

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Альна медикал»
РФ, г. Москва,
ул. проспект Андропова,
д.22, эт.10, ком.3

Заказчик:
ГАОУЗ Республиканский
клинический онкологический
диспансер Министерства
здравоохранения РБ
450054, г.Уфа, ул.пр. Октября,
д.73/1
office@bgkrb.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1610/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

05.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№10080 от 02.06.2020 ООО «Альна медикал» на действия ГАОУЗ Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения РБ при проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки изделий медицинского назначения (иглы для мягкотканой биопсии), извещение №32009160925 размещенное на официальном сайте РФ – zakupki.gov.ru.

Представители ООО «Альна медикал» и ГАОУЗ Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы **10.06.2020 в 11 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0183556

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 10.06.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-Girfanov@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя



И.В. Васильев

Общество с ограниченной ответственностью «Альна Медикал»

115533, г. Москва,
проспект Андропова, д. 22, этаж 10, комн. 2Б
ИНН 772480106 КПП 772501001
т.: 8 (800) 222-66-88

р/с 40702810938000106183
в ПАО Сбербанк
БИК 044525225
с/ч 301 01810400000000225

Исх. № ГЗ-40/20
«01» июня 2020 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан.**

Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95,
E-mail: fo62@rfs.gov.ru

Заявитель:

ООО «Альна Медикал»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
проспект Андропова, д.22, этаж 10, ком. 3, Москва,
15533
Тел./факс: +7 (495) 505-50-15
Эл. почта: info@albrsu-medical.ru

Заказчик
(организатор процедуры):

**ГАОУ «Республиканский клинический
онкологический диспансер Министерства
здравоохранения Республики
Башкортостан»**
Адрес места нахождения: 450054, Республика
Башкортостан, г. Уфа, проспект Октября,
д. 73/1
Электронная почта: hkod.zakprk@mai.ru
Телефон: +7-34-72-16-49-71.

ЖАЛОБА

на действия заказчика

«28» мая 2020 года Заявитель отправил в адрес Заказчика заявку № 404702 на участие в запросе котировок в электронной форме.

Наименование процедуры и предмет договора лота: закупка изделий медицинского назначения (иглы для микротканной биопсии), максимальная цена договора лота: 6 947 600 рублей.

По результатам рассмотрения заявок на участие в названной выше процедуре на основании того, что информация, предоставленная Заявителем, как участником процедуры, «... не соответствует требованиям, предусмотренная пунктом 20.2.8. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАОУ РКОД Минздрава РБ».

Подглавам, что данное решение неправомерно по указанным ниже основаниям:

Статья 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нечетыривающе определяет особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Из текста данной нормы права усматривается, что такого основания для отказа в участии в процедуре, как *«не соответствие заявки требованиям, предусмотренная пунктом 20.2.8. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАОУ РКОД Минздрава РБ»*, федеральным законодательством, регулирующим процедуру проведения запроса котировок в электронной форме, не предусмотрено.

Что касается непосредственно проведения процедуры № 32009160925, то следует отметить, что в техническом задании среди прочего указано следующее требование: «*Эквивалент документа к поставке при условии, что регистрационное удостоверение на предлагаемые иглы содержит прямое указание на то, что данные иглы предназначены для биопсийной системы Magnum Vard.*»

При рассмотрении спорных правоотношений, следует иметь в виду, что в настоящее время, на российском рынке представлено много производителей игл, предназначенных для использования с системой Magnum Vard, производителем Vard Retrieval Vascular Inc (Регистрационное удостоверение № РЭН 2015/2501 от 16.03.2015), и все иглы зарегистрированы надлежащим образом и допущены к обороту на территории Российской Федерации:

- игла Fast-Cut В;
- «Замар Д.О.О», Хорватия (Регистрационное удостоверение от 12.12.2019 № РЭН 2019/9364)
- набор Resclage "B" Туре для проведения биопсийных исследований мягких тканей с канюлей;
- «М.Д.Л. Медикал Дивайс Лаборафтри С.р.л», Италия (Регистрационное удостоверение от 16.12.2016 № ФСЗ 2012/13006) – игла для микротканной биопсии Fast-Cut М к автоматической биопсийной системе Magnum Vard ТМ;
- «Медакс С.р.л», Италия (Регистрационное удостоверение от 23.07.2012 №ФСЗ 2012/12124) – игла для гильотинной биопсии Universal Plus;
- «Бард Периферал Вакьюлар, Инк», США (Регистрационное удостоверение от 16.03.2015 № РЭН 2015/2501 – Magnum Disposable Вiorу Needles;

Из выше сказанного следует, что установленному в техническом задании условию «*Эквивалент документа к поставке при условии, что регистрационное удостоверение на предлагаемые иглы содержит прямое указание на то, что данные иглы предназначены для биопсийной системы Magnum Vard.*», соответствует только один производитель. Но (!!!) при этом, даже у производителя оригинальных игл «Бард Периферал Вакьюлар, Инк», США отсутствует в регистрационном удостоверении прямое указание на систему Magnum Vard. На российском рынке товаров медицинского назначения есть огромное количество предложений по иглам для биопсийной системы Magnum Vard. Торги на данную продукцию проходят с участием, как минимум трех ведущих производителей: STA, MID, Medak. Иглы разных производителей не всегда имеют в регистрационном удостоверении прямое указание на совместимость с биопсийной системой, поскольку Российский регистрационный орган во время регистрации данных товаров не указывает в Регистрационном удостоверении данную информацию, лишь ограничиваясь указанием названия «игла биопсийная». Тем не менее, это не исключает возможности совместимости данных игл с данными системами. Производители данных игл подтверждают их совместимость с системой Magnum на основе проведенных испытаний.

ООО «Альна Медикал» включила в состав своей копировочной заявки официальное письмо производителя «Замар Д.О.О», Хорватия, о совместимости предложенных игл - набор Resclage "B" Туре для проведения биопсийных исследований мягких тканей с канюлей - с автоматической биопсийной системой Magnum Vard ТМ. Заказчик данное письмо проигнорировал.

Кроме того, в размещенном ответе на запрос заказчик дополнительно обосновывает свое требование следующим образом:

«В настоящей процедуре Заказчиком закупается расходные материалы в соответствии с технической документацией на оборудование. Документация на биопсийную систему Magnum Vard приложена к извещению.

Используемая Заказчиком биопсийная система приобретена Заказчиком в 2019 году, гарантийный срок на поставленный товар составляет 12 месяцев. Биопсийная система является источником повышенной опасности и в случае ненадлежащей работы может нанести существенный вред пациенту. Таким образом, для сохранения работоспособности биопсийной системы Magnum Vard Заказчиком установлено требование к поставляемому товару»

Однако согласно инструкции к системе Magnum, размещенной в технической документации сказано:

«С инструментом для биопсии Vard Magnum можно использовать только иглы для биопсии Vard Magnum. Использование игл для биопсии от других производителей не рекомендуется». А согласно

информационному письму от производителя использование и/л других производителей может привести к отмене гарантии.

Таким образом требование об ограничении производителей основано на заведомо ложных фактах, что установлено прилагаемой документацией.

Обращаем внимание, что в первой редакции технической документации были также указаны заведомо ложные сведения, а именно:

«Совместимость с двумя автоматическими биопсийными системами многоорзового использования: Rhipidip II и Magnum Vard»

После того, как заказчику указаны на то, что и/л, соответствующих данному требованию, не существует, он изменил техническое задание, удалив из него данное требование, но внес в него новые описания. В своем ответе на запрос заказчик обосновывает это следующим образом:

«Также обращаем внимание, что включение в описание объекта закупки требования к предмету закупки не ограничивает конкуренцию в соответствии с положениями ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", т.к. на рынке биопсийных и/л Российской Федерации существует более двух производителей, которые осуществляют поставку биопсийных и/л, удовлетворяющих потребности Заказчика»

Данная информация также является недостоверной и даже заведомо ложной.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, решение Заказчика о недопущении Заявителя к процедуре – неправомочно, т.к. решение основано на заведомо недостоверных и ложных сведениях, которые указаны в техническом задании.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полтаем, что Заказчик нарушил принципы

конкуренности, определенные действующим антимонопольным законодательством.

Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» законодатель установил, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Следовательно, любой добросовестный участник оборота товаров, работ или услуг должен вести деятельность на справедливых условиях, чтобы не принести своим действиями ущерб другим лицам.

Расцениваем действия Заказчика, как нарушение прав и интересов Заявителя, как участника процедуры и требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в котором законодатель четко установил, что любые действия Заказчика, как организатора торгов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки – являются недопустимыми.

На основании выше изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС №17/13 от 18.01.2013 г. «О порядке рассмотрения жалоб»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку по изложенным выше фактам.
2. Рассмотреть изложенные в жалобе факты на заседании комиссии контролирующего органа.
3. Признать жалобу ООО «Альна Медикал» обоснованной.
4. По результатам рассмотрения, выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе обязать отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009160925 запрос котировок в электронной форме, протокол от 29.05.2020 г.

ООО

Подписано

"АЛБНА

цифровой

подпись: ООО

МЕДИКА

"Альна

Л"

МЕДИКАЛ"

Дата: 2020.06.01

15:50:40 +0300

Генеральный директор

Черный В.В.

Приложение:

1. Техническое задание Заказчика;
2. Запрос Заказчику на разъяснение положений котировочной документации;
3. Котировочная заявка ООО «Альна Медикал»;
4. Копии итоговых протоколов;
5. Письмо производителя биопсийных и/л «Замар Д.О.О», Хорватия;
6. Копия ретристрационного удостоверения на продукцию «Замар Д.О.О», Хорватия;
7. Инструкция к биопсийной системе Magnum;
8. Письмо производителя Vard Retriheral Vasculat, Inc. (США).