

Администрация г.о. Долгопрудный
Московской области

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-7/1з-24
о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступило заявление гражданина Российской Федерации о возможном нарушении антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Администрация), выразившееся в понуждении управляющих компаний, в том числе ООО «Стройжиливест-эксплуатация», к заключению договоров на оказание услуг по начислению и сбору денежных средств за жилищно-коммунальные услуги (далее – Договор) исключительно с ООО «МосОблЕИРЦ».

Согласно доводу заявления Администрация регулярно организует совместные совещания с руководством управляющих компаний, в том числе с ООО «Стройжиливест-эксплуатация», и представителями ООО «МосОблЕИРЦ», повесткой которых является, в том числе осуществление перехода на единый платежный документ, путем заключения договора об организации расчетов за жилищно-коммунальные услуги с ООО «МосОблЕИРЦ». Указанные действия, по мнению заявителя, могут привести к ограничению конкуренции на рынке платежных услуг городского округа Долгопрудный Московской области, а ООО «МосОблЕИРЦ» будут предоставлены преимущественные условия для ведения хозяйственной деятельности.

Рассмотрев в рамках компетенции поступившие материалы и представленные Администрацией на запрос информации документы и сведения, усматривается следующее.

Администрация неоднократно направляла в ООО «Стройжиливест-эксплуатация» письма от 22.02.2022, от 16.06.2022 № 1533 и от 16.08.2022 № 110ИСХ-8147/02.01-01.01-35 (далее – Письма), согласно которым Администрация просит ООО «Стройжиливест-эксплуатация» рассмотреть

вопрос о переходе ООО «Стройжиливест-эксплуатация» на единую систему расчетов за жилищно-коммунальные услуги и заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ».

Кроме того, Администрация неоднократно проводила совещания, по результатам которых составлены протоколы от 12.04.2022, от 09.11.2022, от 08.12.2022 и 17.01.2023 (далее – Протоколы).

Согласно Протоколам повесткой совещаний с управляющими компаниями являлась: «Перевод лицевых счетов управляющих организаций на Единую систему расчетов за ЖКУ и заключение агентского договора с ООО «МосОблЕИРЦ»», а также «Заключение агентского договора с ООО «МосОблЕИРЦ»».

При этом, текст указанных Писем и Протоколов свидетельствует не об информировании хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «Стройжиливест-эксплуатация», о способах оплаты, а об указании на конкретного хозяйствующего субъекта, с которым надлежит заключить Договор.

Документы, подтверждающие совершение Администрацией действий, направленных на информирование управляющих компаний, в том числе ООО «Стройжиливест-эксплуатация», о возможности заключения Договора с любым платежным агентом, не представлены.

Пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.

Осуществление Администрацией действий, направленных на понуждение управляющих компаний, в том числе ООО «Стройжиливест-эксплуатация», заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ» содержит признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в даче управляющим компаниям, а также ООО «Стройжиливест-эксплуатация», указаний о заключении в приоритетном порядке Договора с ООО «МосОблЕИРЦ», Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем информирования управляющих компаний, а также ООО «Стройжилинвест-эксплуатация», о том, что ООО «МосОблЕИРЦ» не является единственной организацией, которая может оказывать деятельность по приему от населения и распределению платежей за жилищно-коммунальные услуги, а лица, желающие получить соответствующие услуги, вправе самостоятельно выбирать лицо, с которым будет заключен такой Договор. Информирование осуществить в объеме, не меньшем чем была доведена информация об ООО «МосОблЕИРЦ» согласно Письмам и Протоколам.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 1 месяца с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Руководитель