



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.07.2024 № ИВ/8615/24

На № _____ от _____

определение

Заявитель:

ООО «Башкирские распределительные
тепловые сети»
450112, г.Уфа, ул. Ульяновых, д.59

Ответчик:

Государственный комитет Республики
Башкортостан по жилищному и
строительному надзору
450059, г.Уфа, ул.Ст.Халтурина, д.28

Заинтересованное лицо:

МУП «Уфимские инженерные сети»
450080, г. Уфа, ул. Ст.Злобина, 31/4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 002/01/15-1426/2024 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

24 июля 2024 года

г. Уфа

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании приказа Управления № 112/24 от 18.07.2024 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в неправомерном применении, навязывании определенным хозяйствующим субъектам — теплоснабжающим организациям осуществлять перерасчет (уменьшение) платы за отопление в порядке, предусмотренном пп.б п.3 Приложения к Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 №808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», исключая действующий порядок снижения платы за коммунальную услугу (отопление), предусмотренный разделами IX-X Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»), в незаконном обращении с



2024-9478

исками в суд в нарушение норм законодательства, в том числе об обязанности осуществлять перерасчет (уменьшение) платы за отопление в порядке, предусмотренном пп.б п.3 Приложения к Правилам №808,

УСТАНОВИЛ:

Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору с 2021 по 2023 (на момент обращения заявителя в адрес антимонопольного органа) в отношении ООО «БашРТС» проводил проверочные мероприятия, результаты которых зафиксированы в многочисленных предписаниях, актах проверки, предостережениях, например 05.02.2022, 02.09.2022, 29.02.2024, 07.02.2023, 06.06.2023, 08.06.2023.

Так, например, из указанных предостережений следует, что Государственный комитет объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять необходимые меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе пп.24, 26, 124 (7) Правил организации теплоснабжения путем проведения перерасчета (уменьшение) платы за декабрь 2020 за коммунальную услугу «отопление», определенной как разница между фактически предъявленной платой за отопление и размером платы за отопление, рассчитанной с применением объема тепловой энергии, определенного как разница между величиной объема (количества) тепловой энергии потребленной за расчетный период и объема тепловой энергии, рассчитанной в соответствии с пп. «б» п.3 Приложения №1 к Правилам организации теплоснабжения в Российской Федерации от 08.08.2012 №808.

При этом положения п.124 (7) Правил организации теплоснабжения в силу действующего законодательства применяются в ценовых зонах теплоснабжения. Кроме того, приведенные в предостережениях ссылки на пп. «б» п.3 Приложения №1 к Правилам организации теплоснабжения, также предлагают расчет величины снижения размера платы за тепловую энергию (мощность), поставляемую в жилые и многоквартирные дома в целях оказания коммунальной услуги по отоплению населению и приравненным к нему категориям потребителей при несоблюдении единой теплоснабжающей организацией включенных в договор теплоснабжения значений параметров качества теплоснабжения и (или) параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении, в ценовых зонах теплоснабжения.

Между тем Республика Башкортостан не отнесена к ценовой зоне теплоснабжения, следовательно, требование Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору о необходимости соблюдения обязательных требований, в части п.124 (7) Правил организации теплоснабжения и необходимости проведения перерасчета в соответствии с пп. «б» п.3 Приложения №1 к Правилам организации теплоснабжения в настоящем случае не применимы.

Аналогичное указание и требование нашло отражение в предостережении от 24.03.2023.

Кроме того, установлено, что и в отношении МУП «УИС» также со стороны Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору проведены соответствующие мероприятия, которые зафиксированы в акте документальной проверки от 13.06.2023 №1091Р, в предписании №23-1493-01 от 26.06.2023, выданного по результатам проведенной внеплановой проверки по решению 1493-р от 26.06.2023

В связи с несогласием с принятыми Государственным комитетом актами со стороны единых теплоснабжающих организаций (ООО «БашРтс», МУП «УИС») в адрес Арбитражного суда Республики Башкортостан направлены соответствующие исковые заявления. В свою очередь, Государственным комитетом также инициированы исковые заявления к ООО «БашРТС», МУП «УИС» с требованиями, в том числе произвести перерасчет платы.

В соответствии с п.4.1 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 24.12.2014 №616 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору» комитет осуществляет региональный государственный жилищный контроль (надзор).

При таких обстоятельствах и принимая во внимание отсутствие законных оснований требовать осуществления едиными теплоснабжающими организациями перерасчета размера платы на основании не подлежащих применению п.124 (7) Правил организации теплоснабжения и пп. «б» п.3 Приложения №1 указанных выше Правил, действия Государственного комитета ущемляют права и законные интересы лиц, влияя не их предпринимательскую деятельность, что содержит признаки нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Помимо прочего, установлено, что в ряде случаев, Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору в Арбитражный суд Республики Башкортостан направляются исковые заявления об обязанности, в том числе произвести перерасчет (уменьшение) платы за коммунальные услуги «отопление» без проведения контрольных мероприятий.

Так, например, согласно решению Арбитражного суда Республики Башкортостан от 22.12.2023 и постановлению Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.04.2024 по делу №А07-11229/2022, суды заключили, что обращаясь с иском в суд, комитетом не представлено доказательств проведения контрольных мероприятий, вынесения каких-либо предписаний о выявленных нарушениях, об устранении нарушений требований жилищного законодательства.

Суды пришли к выводу, что анализ положений ст.20 Жилищного Кодекса Российской Федерации, позволяет подавать иски в защиту прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме. Нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц предшествует проведение органом государственного жилищного надзора проверки лиц, осуществляющих оказание коммунальных услуг, на предмет соблюдения обязательных требований, установленных жилищным законодательством, выявления факта нарушения

обязательных требований, выдача предписания в случае установления факта нарушений.

Поскольку действия Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, выразившиеся в неправомерном применении, навязывании осуществлять перерасчет (уменьшение) платы за отопление в порядке, предусмотренном пп.б п.3 Приложения к Правилам №808, исключая действующий порядок снижения платы за коммунальную услугу (отопление), предусмотренный разделами IX-X Правил №354, а также учитывая, что Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору обращается с исками в суд в нарушение норм законодательства, могут привести к устранению конкуренции с товарного рынка хозяйствующих субъектов, 29.05.2024 Государственному комитету на основании ст.39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение №002/01/15-1044/2024 (исх.№АХ/5923/24), о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Государственный комитет предупрежден о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) до 25.06.2024 года путем:

1. Направления писем в адрес теплоснабжающих организаций об ошибочности выводов в части обязанности произвести перерасчет (уменьшение) платы за отопление в порядке, предусмотренном пп.б п.3 Приложения к Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 №808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (по каждому факту обязанности);

2. Подготовки и направления в Арбитражный суд Республики Башкортостан отказа от иска (требований), в случаях, когда Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору такой иск (требование) предъявлен (о) без проведения контрольных мероприятий, вынесения каких-либо предписаний о выявленных нарушениях, об устранении нарушений требований жилищного законодательства.

По результатам рассмотрения предупреждения, полученного Государственным комитетом 29.05.2024 вх.№ГК02-11061/вх, 28.06.2024 вх.№10374-ЭП/24 в адрес Башкортостанского УФАС России Государственным комитетом представлена письменная позиция, согласно которой сообщается, что ненормативный правовой акт будет обжалован в порядке главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Таким образом, в установленные сроки предупреждение антимонопольного органа в регламентированные сроки не исполнено.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 112/24 от 18.07.2024 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/15-1426/2024 к рассмотрению на **21.08.2024 года в 11:15 часов**.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ООО «Башкирские распределительные тепловые сети» (450112, г.Уфа, ул.Ульяновых, д.59).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору (450059, г.Уфа, ул.Ст.Халтурина, д.28).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица МУП «Уфимские инженерные сети» (450080, г.Уфа, ул.Ст.Злобина, 31/4).

5. Всем сторонам представить письменную позицию по настоящему вопросу (при наличии).

6. Сторонам заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начала рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное проведение проверки обеспечивается путем проведения видео-конференц-связи по ссылке:

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru, to02-: @fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что электронная почта принимает файлы объемом не более 20 Мб.

В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

Председатель Комиссии