



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6  
Тел/факс (499) 753-19-66  
e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)  
[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/341 от 18 февраля 2020 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Москве**

**Адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
**Телефон/факс:** 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)  
**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

**Наименование:** ООО «Навигатор-Т»  
**Место нахождения:** 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

**Почтовый адрес:** 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

**Адрес электронной почты:**  
[Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

**Номер контактного телефона:** (499) 753-19-66

**Номер факса:** (499) 753-19-66

**Заказчик:**

**Наименование:** ПАО «Нефтяная компания «Роснефть»

**Место нахождения:** 115035, г. Москва, Софийская наб., д. 26/1

**Почтовый адрес:** 125284, г. Москва, ул. Беговая, д.3, стр. 1

**Телефон +7 (499)517-88-88**

**e-mail:** [postman@rosneft.ru](mailto:postman@rosneft.ru);  
[supply\\_service@rosneft.ru](mailto:supply_service@rosneft.ru)

### **Жалоба на действия Заказчика при оценке заявок на участие в закупке**

Номер извещения	31908747909
Начальная (максимальная) цена контракта	14 976 000,00
Дата подписания протокола оценки заявок	12.02.2020
Способ проведения закупки	запрос предложений

#### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Заказчик допустил к участию в закупке трех участников, в том числе заявителя. По результатам рассмотрения предложений победителем признан участник № 2, участник № 4 занял второе место, а заявитель, будучи участником № 1, занял третье место. Заявитель полагает, что участники № 2 и № 4 не должны были быть допущены к участию в закупке.

#### **Суть и доводы жалобы:**

Предметом закупки является поставка фильтрующих самоспасателей. Фильтрующие самоспасатели подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств

индивидуальной защиты" (далее - ТР ТС 019/2011), а также, в части требований, не предусмотренных ТР ТС 019/2011, обязательной сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

На дату публикации извещения (31 декабря 2019 года) действовала редакция ТР ТС 019/2011 № 4 от 28.05.2019 г., включающая в себя практически все (кроме требования к температурному диапазону применения) требования, ранее подтверждавшихся исключительно в рамках Технического регламента о требованиях пожарной безопасности. По настоящее время ни один из производителей фильтрующих самоспасателей не сертифицировал продукцию на соответствие действующей редакции ТР ТС 019/2011. Действующие в настоящее время сертификаты соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 были выданы на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 в редакции № 2 от 13 ноября 2012 года, значительно отличающейся от редакции ТР ТС 019/2011 № 4 от 28.05.2019 г.

Сравнительный критерий	Редакция ТР ТС 019/2011 № 2 от 13 ноября 2012 года	Редакция ТР ТС 019/2011 № 4 от 28.05.2019 г.	Комментарий
Период действия	20.12.2012 - 06.04.2018	27.11.2019 - н.в.	
Пункты ГОСТ Р 53261-2009, включенные в Перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 019/2011	Отсутствовали	4.1.3, 4.1.4, 4.1.6 - 4.1.9, 4.3.2 - 4.3.6, 4.4.1 и 4.4.2	
Наличие требований в отношении фильтрующих самоспасателей:			
о недопустимости повторного применения	Отсутствовало	Включено в подпункт 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011	В период действия редакций № 2 и № 3 соответствие подтверждалось исключительно в рамках сертификации на соответствие требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности
к конструкции (должен иметь только один размер, должен полностью закрывать голову человека)	Отсутствовало		
к сохранению работоспособности при воздействии механических и температурных нагрузок (вибрация, падение, воздействие высоких и низких температур, открытого пламени).	Отсутствовало		
к температурному диапазону применения	Отсутствовали	Отсутствуют	Соответствие подтверждается в рамках сертификации на соответствие требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности

Заказчик включил в документацию о закупке требование о предоставлении с партией товара копии сертификата соответствия требованиям ТР ТС 019/2011. В техническое задание также включено требование к самоспасателю "рассчитан на применение при температуре окружающей среды в диапазоне от 0 до + 60°С" (Пункт 4.3.1 ГОСТ Р 53261-2009), которое не может быть подтверждено сертификатом соответствия ТР ТС 019/2011 в силу отсутствия данного требования в упомянутом техническом регламенте. Соответствие требованию пункта 4.3.1 ГОСТ Р 53261-2009 подтверждается исключительно в рамках обязательной сертификации соответствия требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Считаем необходимым отметить, что сведения о сертификатах обязательной сертификации являются доступными и открытыми, так как публикуются в Едином реестре сертификатов соответствия на сайте Росаккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>).

Заявитель полагает, что заявками участников № 2 и № 4 к поставке могли быть предложены в том числе самоспасатели "ГДЗК-ЕН".

В отношении самоспасателей "ГДЗК-ЕН" действует сертификат соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 № RU C-RU.СП28.В.01083 от 11.10.2017 года (выдан в период действия редакции ТР ТС 019/2011 № 2 от 13 ноября 2012 года) а также сертификат соответствия требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности № C-RU.ЧС13.В.00605 от 17.10.2016 по пунктам 4.1.1, 4.1.2, 4.3.1, 4.3.4, 4.3.6, 4.3.7, 4.4.1 - 4.4.5, 4.4.8, 4.4.9, 4.5, 4.7 ГОСТ Р 53261-2009. Данный сертификат не содержит все требуемые Документацией пункты ГОСТ Р 53261-2009, а именно отсутствует подтверждение п. 4.1.3-4.1.10, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.5, 4.4.6, 4.4.7, 4.6 ГОСТ Р 53261-2009. Особо отмечаем отсутствие пункта 4.1.3 ГОСТ Р 53261-2009, который устанавливает требование защиты от продуктов горения.

Также самоспасатель фильтрующий "ГДЗК-ЕН" имеется Сертификат соответствия товара требованиям ТР ТС 019/2011 (№ ТС RU C-RU.СП28.В.01083). Данным сертификатом также невозможно подтвердить защиту от продуктов горения по п. 4.1.3 ГОСТ Р 53261-2009 по следующим причинам:

1. Сертификат выдан на основании Протокола испытаний № 0201/17 от 10.10.2017 ИЛ средств индивидуальной защиты ООО «МОНИТОРИНГ», аттестат аккредитации №РА.RU.21С340. Протокол содержит результаты испытаний по времени защитного действия (ВЗД) по тест-веществу монооксид углерода (СО) в концентрации 4375 мг/м<sup>3</sup> по методике испытаний ГОСТ 12.4.235-2012 т.е. при расходе постоянного воздушного потока 30 дм<sup>3</sup>/ мин при относительной влажности (70±2)% и температуре (20±1)°С.

*Справочно: требования ГОСТ Р 53261-2009 по проверке ВЗД фильтра самоспасателя объемный расход пульсирующего потока газозадушной смеси (30±0,9) дм<sup>3</sup>/ мин, относительная влажность воздуха (90±5) %.*

**Вывод: Подтверждение соответствия времени защитного действия фильтра по монооксиду углерода самоспасателя фильтрующего ГДЗК-ЕН требованиям, установленным в ГОСТ Р 53261-2009 на основании протокола испытаний № 0201/17 от 10.10.2017 ООО «МОНИТОРИНГ» не может считаться релевантным в связи с различными методиками испытаний.**

2. В разделе 7 (Сертификат выдан на основании) вышеуказанного сертификата перечислен в том числе Протокол испытаний №12-17 от 26.07.2017 Испытательного центра «Экоцентр» ОАО «ЭНПО «Неорганика».

Исходя из сведений, указанных в протоколе, ИЦ «Экоцентр» допущен на выполнение работ по оценке соответствия в СДС АСС МЧС России (система добровольной сертификации аварийно-спасательных средств МЧС России).

Сведения о допуске в области подтверждения соответствия ТР ТС 019/2011 отсутствуют.

Ссылка на аттестат выданный Росаккредитацией не указан, протокол не внесен в ФГИС Росаккредитации, и не может рассматриваться в качестве протокола подтверждающего соответствия продукции требованиям ТР ТС 019/2011. Более того аттестат аккредитации в области подтверждения соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009 по акролеину, внесен в действующий аттестат только в 2019 году.

**Вывод: Подтверждение соответствия времени защитного действия фильтра по циановодороду, хлориду водорода и акролеину самоспасателя фильтрующего ГДЗК-ЕН требованиям, установленным в ГОСТ Р 53261-2009 на основании протокола испытаний № 12-17 от 26.07.2017 Испытательного центра «Экоцентр» ОАО «ЭНПО «Неорганика» не может считаться релевантным в связи отсутствием аттестата аккредитации.**

Кроме того, по результатам оценки сравнительных испытаний пожарных самоспасателей "ГДЗК-ЕН", проведенных испытательным центром "Экоцентр" АО ЭНПО "Неорганика" в 2018 году установлено, что не все самоспасатели "ГДЗК-ЕН" по времени защитного действия при испытаниях по монооксиду углерода соответствовали действующим нормативным документам и заявленным характеристикам, разброс результатов свидетельствует о нестабильности защитных характеристик продукции, вследствие чего не обеспечивается гарантированная защита пользователя.

В связи с изложенным, предложенная продукция не могла быть признана соответствующей требованиям технического задания, так как ТР ТС 019/2011 не содержит всех требований, установленных заказчиком технического задания, а предложенная к поставке участниками № 2 и № 4 не имеет подтверждения соответствия всего объема требований ТР ТС 019/2011 и Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

**В связи с нарушением Заказчиком пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, а также части 4 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ**

#### **ПРОШУ:**

1. Запросить у Заказчика заявки участников № 2 и № 4, сведения о наименованиях (товарных знаках) предложенной к поставке продукции, наименованиях участников;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона о закупках;
3. Признать жалобу обоснованной;

4. Отменить результаты проведения закупки, признать протокол рассмотрения заявок недействительным и вернуть закупку на стадию подачи заявок.

**Приложения:**

1. Приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Копия позиции Роспотребнадзора по результатам проведенной оценки средств индивидуальной защиты, предназначенной для людей при чрезвычайных ситуациях (пожарах), направленной Минпромторгом России (письма от 13.07.2018 № ЦС-44526/13 и от 13.08.2018 № 51564/13).

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов