



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.04.2020 № 5/5353

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Магистраль»
450049, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина,
д.82, кв. 64
magistral.ufa@gmail.com

Заказчик:

ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ
450531, РБ, Уфимский район,
д. Алексеевка
info@alex-agro.ru

**Уведомление №ТО002/10/18.1- 1181/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Магистраль» (вх.№7155 от 17.04.2020) на действие заказчика – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ, при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения» (извещение 32009041723).

Уполномоченные представители ООО «Магистраль» и ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы **28.04.2020 в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения,

0131632

внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 28.04.2020 по телефону: (347)246-18-69/8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-Girfanov@fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>.

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

№28 от 17.04.2020г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
to02@fas.gov.ru

Заявитель – ООО "Магистраль"
ИНН:0278214580 КПП:027401001 ОГРН:1140280051097
Адрес: 450049, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, д. 82, кв. 64
magistral.ufa@gmail.com

Заказчик – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ
450531, Республика Башкортостан,
Уфимский район, д. Алексеевка
info@alex-agro.ru

Оператору электронной площадки
АО «ЕЭТП»
<http://com.roseltorg.ru>

Жалоба

на действия комиссии заказчика – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения (закупка № 32009041723).

27 марта 2020 года на сайте zakupki.gov.ru была размещена закупка ГУСП совхоз «Алексеевский» в формате электронного аукциона на Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения.

Прием заявок был завершен 13.04.2020 года. 17.04.2020 годы были подведены итоги закупки, согласно Протокола рассмотрения заявок от 13.04.2020 года, размещенного в системе 15.04.2020 года, заявитель не был допущен до участия в электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта 89 035 410,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 27.03.2020

Дата и время окончания подачи заявок 13.04.2020.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

15.04.2020 года размещен протокол № 32009041723 «Протокол рассмотрения первых частей». Извещение о закупке: № 32009041723 «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения», единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске ООО «Магистраль» на участие в вышеуказанном электронном аукционе.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.04.2020 № 32009041723 на участие в электронном аукционе поступило 4 (четыре) заявки.

Единая комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла следующее решение:

- трем участникам отказать в допуске к участию в аукционе, по иным основаниям в соответствии с положением о закупке.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 13.04.2020 № 32009041723 принято решение признать победителем открытого аукциона единственного участника АО «Форт Диалог» и решено заключить договор на реконструкцию теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения с АО «Форт Диалог».

На момент подачи жалобы контракт не заключен.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В свою очередь, частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно письма ФАС России от 01.07.2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее

- Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Таким образом, заказчик при разработке документации об аукционе должен четко и однозначно формулировать все её условия, в том числе корректно и однозначно прописать положения инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе. Документация о проведении закупки не должна содержать возможность её вариативного понимания, соответственно, – субъективного толкования предложений, указанных в заявках участников, комиссией уполномоченного органа.

Условия документации об аукционе должны содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник закупки, подающий заявку на право участия в аукционе, при решении вопроса об участии в аукционе имел четкое представление о том, какие документы он должен представить для участия в аукционе и каким требованиям должен соответствовать поставляемый товар, предлагаемая работа, услуга.

Из изложенного следует, что в целях исключения субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске участников к участию в электронном аукционе, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно объекта закупки и требования к описанию такого объекта участниками закупки в своих заявках.

В аукционной документации заказчиком в Информационной карте указано следующее:

№ п/п	Показатель	Описание
1	Квалификационные требования к Подрядчику	<p>1) Разрешительные документы, подтверждающие право на проведение работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации (<i>выписка из реестра членов саморегулируемой организации (Традостроительный кодекс статья 55.16 в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 372-ФЗ), с указанием уровней компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ) и компенсационного фонда обеспечения контрактных обязательств (КФ ОДО). Сумма компенсационного фонда обеспечения контрактных обязательств должна быть не ниже стоимости коммерческого предложения;</i> - Иметь собственную (либо привлекаемую по контракту подряда) электро-техническую лабораторию (<i>свидетельство о регистрации лаборатории в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Перечень разрешенных видов испытаний свидетельства о регистрации лаборатории должен соответствовать работам, предусмотренным в проектной документации данного объекта;</i> - Иметь собственную (либо привлекаемую по контракту подряда) строительную лабораторию (<i>свидетельство об аттестации. Перечень разрешенных видов испытаний свидетельства об аттестации лаборатории должен соответствовать работам, предусмотренным в проектной документации данного объекта;</i> <p>2) Иметь опыт выполнения аналогичных работ по характеру и объему работ в течение последних 3-х лет по годам (<i>по форме приложения к Закупочной документации «Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных контрактов»;</i></p> <p>3) Иметь квалифицированных и опытных руководителей и технических специалистов, которые предлагаются для выполнения работ по Контракту (<i>по форме приложения к Закупочной документации «Справка о кадровых ресурсах»;</i></p> <p>4) Иметь собственную производственную базу, оборудование, машины и механизмы (<i>по форме приложения к Закупочной документации «Справка о материально-технических ресурсах»</i>). В справке должно быть указано оборудование и приборы, которое необходимо для выполнения работ, определенных проектной документацией;</p>

Согласно формы справки о материально-технических ресурсах, не предполагается владение основными средствами на праве собственности, допускаются иные формы владения основными средствами, необходимыми для работы, как лизинг, аренда и т.д.

№п/п	Наименование, тип, марка	Год выпуска	Основная техническая характеристика	Всего, шт.	В т.ч. предполагаемых к выполнению работ, оказанию услуг, поставке товаров по предмету закупки, шт.		
					Состояние	Основание владения (собственность, аренда, лизинг)	Количество, шт.
1	2	3	4	5	6	7	8

Таким образом, требования закупки не содержат указаний на то, что имущество должно находиться именно в правомочии собственности. Так же важным является то обстоятельство, что все участники аукциона имеют часть имущества в аренде, либо ином правомочии, в том числе участник закупки, ставший ее победителем. Документация о порядке оценки заявок участников не предусматривает предпочтения кому-либо из участников в зависимости от количества основных средств, находящихся в правомочии собственности.

Таким образом по данному основанию Заказчиком был исключен Заявитель от участия в закупке по дискриминационным основаниям, с связи с тем, что в собственности его находится не значительное имущество.

В соответствии с п. 1.1.1.1 формы «Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных работ» Участник указывает перечень и годовые объемы выполнения аналогичных договоров, сопоставимых по объемам, срокам выполнения и пр. предполагаемому в рамках данной процедуры конкурса Контракту. Следует указать не менее трех аналогичных договоров. Участник может самостоятельно выбрать договоры, которые, по его мнению, наилучшим образом характеризуют его опыт.

Иных инструкций о порядке заполнения данной справки документация об Аукционе, не содержит, так же не регулируется порядок оценки предоставленных сведений. Сведения, содержащиеся в данной форме носят индивидуально-оценочный характер. Не рассматривая содержания контракта, не возможно определить какой сложности выполнялись работы по контракту, какого типа указанные работы и комплекс, входящих в них работ. А документы, содержащие указанные требования Заказчиком не истребовались.

Таким образом, требования Заказчика допускают неоднозначное толкование, имеется возможность вариативного понимания положений Инструкции.

Так, из четырех поданных на участие в электронном аукционе заявок – три были признаны несоответствующими, поскольку участники руководствовались инструкцией размещенной Заказчиком, а единая комиссия Заказчика была вынуждена субъективно истолковать предложения участников, поскольку в силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе обязана проверять первые части заявок на участие в электронном аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией, то есть в том числе руководствоваться положениями Инструкции по заполнению заявки, которая требовала от участников указать показатели в полном соответствии с указанным Заказчиком.

Так же основанием для отклонения Заявителя от участия в закупке явилось то обстоятельство, что участником представлена информация по форме «Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных контрактов», в которой отсутствуют работы аналогичные по характеру и объему. У участника отсутствует собственная производственная база. Также в форме «Справка о материально-технических ресурсах» имеется информация что, в собственности у участника имеются только вагон-бытовка и биотуалет, указанное обстоятельство не соответствует действительности.

Исходя из объективных обстоятельств данный вывод комиссии не является объективным, так, согласно заявки на участие в электронном аукционе были приложены Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных работ, в которой указаны 6 контрактов из множества контрактов, согласно которых выполнялись аналогичные и более сложные работы, заключенные за последние несколько лет. Так же предоставлены сведения о том, каким имуществом владеет Заявитель жалобы. Условие закупки не содержало требования о владении имуществом на праве собственности.

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части пункта 2 части 1 статьи 64, частей 1, 3 статьи 66, частей 2, 4, 5 статьи 67, пункта 1 части 15 и пункта 2 части 22 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ:

Признать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.04.2020 № 32009041723, результат электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция теплицы площадью 5,31 га 6 отделения с установкой системы ассимиляционного освещения и наружных сетей электроснабжения закупка № 32009041723 недействительными.

Признать заказчика – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Заказчику – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ и его комиссии, а также оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

Приостановить заключение контракта по результатам электронного аукциона № 32009041723 до рассмотрения настоящей жалобы.

Директор ООО «Магистраль»

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки
2. Протокол от 13.04.2020 по результатам электронных торгов
3. Документы, подтверждающие направление заявки заявителем
4. Приказ о назначении руководителя заявителя
5. Выписка из ЕГРЮЛ.

