

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1205/2019

26 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (скорость+парковка) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006778), в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган):

представителя заявителя - ООО «СИБАВТОМЕТ»:

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

25.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1205/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СИБАВТОМЕТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (скорость+парковка) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006778).

Заявитель считает, что заказчик при описании объекта закупки нарушил требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), тем самым ограничил участие в электронном аукционе заинтересованных лиц.

В доказательство приведенных утверждений заявитель утверждает следующее:

Заказчик при описании объекта закупки допустил нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно Таблице №1 Техническое задание Приложения к информационной карте «Показатели товара (закупка технических средств автоматической фото-видеофиксации)», а также согласно Приложению №2 к информационной карте «Техническое задание» заказчиком установлен невыполнимый перечень требований к закупаемому оборудованию.

Согласно совокупности требований, на текущий момент, согласно проведенного заявителем сравнительного анализа вышеуказанных характеристик, посредством выборки информации о комплексах фотовидеофиксации, включенных в Реестр, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://fgis.gost.ru/finndmetrology/registry> Федерального информационного фонда по обеспечению единства средств измерений «Аршин», товар, отвечающий всем заданным требованиям заказчика, сертифицированный для использования на территории Российской Федерации, не существует.

Заказчиком в рамках опубликованной аукционной документации не представлено обоснование о закупке определенного вида товара.

Также, в нарушение Закона о контрактной системе в п. 12 Таблицы № 3 Приложения №2 к информационной карте «Техническое задание» содержится требование предусматривающее срок службы ТСАФВФ не менее 10 лет, поскольку пунктом 6.6.2 ГОСТ 57144-2016 установлено, что срок службы технических средств автоматической фотовидеофиксации должен быть не менее пяти лет.

Таким образом, по мнению заявителя, заказчиком выставлены требования к заведомо несуществующему объекту закупки, что служит ограничением конкуренции при проведении настоящей закупки, что является нарушением ч.1 и ч.2 ст. 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит осуществить внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

Согласно п. 12 Таблицы 3 Приложения №2 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование к сроку службы ТСАФВФ - не менее 10¹⁰ лет.

При этом содержится ссылка на значение «10», что означает: «в связи с необходимостью закупки оборудования с максимально возможным сроком эксплуатации».

В соответствии с позицией 6.6.2 ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» срок службы технических средств автоматической фото-видеофиксации должен быть не менее пяти лет.

Уполномоченный орган Владимирской области полагает, что требование указанное заказчиком в документации об электронном аукционе к сроку службы ТСАФВФ не противоречит ГОСТ Р 57144-2016.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику включать в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, и не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных и муниципальных нужд.

В рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Кроме того, отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников закупки.

Что касается довода заявителя жалобы о том, что заказчиком в документации об электронном аукционе установлен невыполнимый перечень требований к закупаемому оборудованию, то уполномоченный орган отмечает, что заказчиком принято решение об отмене закупки в соответствии с Приказом директора ГКУ ВО «ЦБДД» от 12.11.2019 № 155/3.

Таким образом, возможное выявление нарушений в данной части не может повлиять на результаты определения поставщика.

В соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС Комиссия Владимирского УФЛС России вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006778 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (скорость+парковка) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО»).

05.11.2019 г. и 08.11.2019 г. были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119006778 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (скорость+парковка) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО»).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 17 500 999,97 рублей.

Согласно пункту 12 Таблицы 3 Приложения № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование к сроку службы ТСАФВФ – *не менее 10¹⁰ лет*.

При этом содержится ссылка на значение «10», *что означает*: «в связи с необходимостью закупки оборудования с максимально возможным сроком эксплуатации».

В соответствии с позицией 6.6.2 ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» срок службы технических средств автоматической фотовидеофиксации должен быть *не менее пяти лет*.

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что требование указанное заказчиком в документации об электронном аукционе к сроку службы ТСАФВФ не противоречит ГОСТ Р 57144-2016.

На основании анализа Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также проанализировав документацию и оценив довод заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Комиссия принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничение заказчиком числа участников закупки.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

Однако в соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что на момент вынесения решения, а также на момент поступления жалобы (19.11.2019) по делу № 033/06/33-1205/2019 заказчиком было принято решение об отмене закупки в соответствии с Приказом директора ГКУ ВО «ЦБДД» от 12.11.2019 № 155/3

«Об отмене электронного аукциона». Данная информация об отмене закупки была размещена 12.11.2019 на сайте ЕИС РФ в сфере закупок.

Таким образом, возможное выявление нарушений в данной части не может повлиять на результаты определения поставщика.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (скорость+парковка) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006778) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии