

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, дом 5**

14 апреля 2023 г.

**Заявитель: ООО "РЕГИОН"**  
ИНН: 5406627881 ОГРН 1165476215630  
630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная  
магистраль, д.15, оф.51

**Организатор закупки: Государственное автономное учреждение  
здравоохранения "ЛенинскКузнецкая  
городская больница №1"**  
ИНН 4212017243 ОГРН 1024201302201  
652502, Кемеровская область-Кузбасс,  
г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Мусохранова, д.5

**Жалоба на действия Заказчика/Организатора закупки  
при проведении аукциона в электронной форме № 32312204702**

17 марта 2023 г. Государственное автономное учреждение здравоохранения «Ленинск - Кузнецкая городская больница №1» (ГАУЗ «ЛКГБ №1») в сети интернет на Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение о закупке № 32312204702 (Версия №1) о проведении аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ГАУЗ ЛКГБ №1 (здание поликлиники № 1), расположенной по адресу: Кемеровская область- Кузбасс, Г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Зорина,3.

Начальная (максимальная) цена договора: 115 471 136,50 (Российский рубль), с НДС

Согласно вышеуказанному извещению: Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки) определены следующим образом:

Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке:

«17» марта 2023 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие закупке:

«03» апреля 2023 года до 06 часов 00 минут (московское время).

Порядок подачи заявок на участие в закупке на участие в аукционе определен в п. 15 Инструкции участникам.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе: «03» апреля 2023 года.

Дата и время проведения электронного аукциона, порядок подведения итогов закупки: 06 часов 00 минут (московское время): «06» апреля 2023 года.

Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Закупки: 07.04.2023.

Порядок подведения итогов закупки определен в п. 21 Инструкции участникам.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2684541, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.04.2023 г. на момент начала рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе было подано 4 заявки, одна из которых не была допущена к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений аукциона № 2684541 от 06.04.2023 г. были опубликованы следующие результаты проведения электронного аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи лучшего ценового предложения	Сумма предложения
3	06.04.2023 06:12 (МСК)	91 799 553,21 руб., с НДС
1	06.04.2023 06:12 (МСК)	92 376 908,90 руб., с НДС

По результатам проведения электронного аукциона аукционной комиссией было рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона:

Порядковый номер 1 - ООО "МАГИСТРАЛЬ"

Порядковый номер 3 – ООО «РЕГИОН»

В результате рассмотрения вторых частей заявок комиссией было принято решение, о несоответствии заявки № 3 поданной ООО «РЕГИОН» требованиям. В обосновании такого решения указано следующее:

иное основание в соответствии с положением о закупке, а именно: предоставления участником закупки недостоверных сведений: п.16 Информационной карты установлено: наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда. Участник во второй части заявки предоставил информацию о наличии такого права, однако в Едином реестр сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах ООО "РЕГИОН" (ИНН 5406627881) 06.04.2023 Решением Дисциплинарной комиссии №06-04/1/23 от 06.04.2023 г. приостановлено право на выполнение работ по капитальному ремонту объектов по договору строительного подряда. В соответствии с разделом VII (Определение победителя аукциона) п. 21. Рассмотрение вторых частей заявок, Заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и подлежит отклонению.

**При этом на дату рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов закупки т.е. на 07.04.2023 г. право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства данное ООО «РЕГИОН» было возобновлено, на основании решения Дисциплинарной комиссии №07-04/1/23 от 07.04.2023 г.**

Указанное обстоятельство подтверждается информацией размещенной в открытом доступе, в том числе на официальном сайте СРО <https://asonsk.ru/> в разделе «Реестр» информация о членах СРО, а также на официальном сайте Национального объединения строителей Норстрой <https://reestr.nostroy.ru/>.

В соответствии с пунктом 1 части 1 ст.18.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка) принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов, оператору электронной площадки обязательного для исполнения предписания.

в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет, в том числе организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление).

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу положений пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно информационной карте входящей в состав Документации о закупке, требования к участникам закупки, установлены в п. 5 Инструкции участникам, в том числе:

*Согласно требованиям Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:*

*- наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). Документом, подтверждающим данное право является выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", со сроком выдачи не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении и документации закупки.*

*- уровень ответственности участника закупки — члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствует требованиям части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

*- уровень ответственности участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*

*Участник закупки предоставляет информацию о действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", со сроком выдачи не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении и документации закупки.*

*Указанные требования (п.2) не применяются в отношении участников закупки, предложивших цену договора строительного подряда в размере 10 000 000 рублей и менее, а также в отношении юридических лиц, указанных в части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*

При этом на этапе подачи заявок на участие в закупке т.е. на 28.03.2023 г. ООО «РЕГИОН» соответствовало вышеуказанным требованиям и предоставило все необходимые документы подтверждающие соответствие данным критериям.

Решение Дисциплинарной комиссии №06-04/1/23 от 06.04.2023 г. право на выполнение работ по капитальному ремонту объектов по договору строительного подряда было приостановлено только на 1 день.

07.04.2023 г. т.е. на дату рассмотрения заявок и принятия решения об определении победителя аукциона, указанное право было восстановлено, что подтверждается решением Дисциплинарной комиссии №07-04/1/23 от 07.04.2023 г., которое было размещено в открытом доступе в этот же день.

Таким образом, решение аукционной комиссии о несоответствии ООО «РЕГИОН» установленным требованиям, обоснованное предоставлением недостоверных сведений по мнению заявителя является незаконным.

Также заслуживает внимание и тот факт, что ООО «РЕГИОН» при участии в электронном аукционе выступило с суммой предложения ниже, чем второй участник аукциона, а Заказчик признавая заявку ООО «РЕГИОН» не соответствующей требованиям, без должных на то оснований, нарушил в том числе и принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение работ определенных пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 и п.3. ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. п. 25.2, 26 положения о закупке ПАО "Городские осветительные системы".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**Просим:**

1. Признать жалобу ООО "РЕГИОН" обоснованной.
2. Признать незаконными действия организатора торгов Государственное автономное учреждение здравоохранения «Ленинск - Кузнецкая городская больница №1» при организации электронного аукциона размещенного в сети интернет на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 32312204702 (Версия №1) о проведении аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ГАУЗ ЛКГБ №1 (здание поликлиники № 1), расположенной по адресу: Кемеровская область- Кузбасс, Г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Зорина,3, в части принятия решения, о несоответствии заявки № 3 поданной ООО «РЕГИОН» требованиям документации о закупке.
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «РЕГИОН» и выдать предписание об устранении нарушений организатору торгов Государственное автономное учреждение здравоохранения «Ленинск - Кузнецкая городская больница №1».

Приложение:

1. Документация по закупке АЭФ №1 -2023
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 03.04.2023 г.
3. Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 07.04.2023 г.
4. Протокол подведения итогов аукциона МСП от 07.04.2023 г.
5. Карточка ООО РЕГИОН с сайта [Норстрой](#).

Директор  
ООО «РЕГИОН»