

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"
Телефон/факс: 8(342) 23-51-200,
факс 8(391)211-00-00
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «ГК Техно»
ИНН: 2460119400
ОГРН 1212400010646
660049, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 10, офис
10/07
тел. +7 (923) 018-88-36
E-mail: gktehno@mail.ru

Представитель:
Жабокрик Игорь Леонидович
+79226039774
E-mail: 6039774@gmail.com

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) Заказчика
при проведении запроса предложений в электронной форме по 223-ФЗ
(извещение 32211384568)

Заказчик:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ
ИНН 2446001206
КПП 244601001
ОГРН 1022401253544
663094, Красноярский край, г Дивногорск, ул Хулиана Гримау, дом 27
E-mail: mupes_zakaz@mail.ru
Тел: + 7 (391) 4438499

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, документы регламентирующие закупочную деятельность заказчиков, содержащие требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения разрабатываются заказчиками самостоятельно с учетом положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, других федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации.

При проведении запроса предложений МУПЭС руководствуется «Положение о закупке товаров работ, услуг (регулируемых Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ) для нужд МУНИЦИПАЛЬНОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ разработанном в соответствии с Законом о закупках, утвержденным И.о. директора МУПЭС 22.06.2021

16.05.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), МУПЭС (далее - Заказчик) размещено извещение № 32211384568 (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211384568#>) о проведении запроса предложений на поставку с доставкой котлов электрических водогрейных КЭВ-2500/6 для нужд МУПЭС в соответствии со спецификацией, утвержденной Заказчиком (далее - Запрос предложений).

Одновременно с извещением на официальном сайте размещена документация о проведении запроса предложений (далее - Документация запроса котировок), регламентирующая процедуру проведения Запроса предложений.

Начальная (максимальная) цена договора 10 095 262, 50 рублей, в т.ч. НДС 20%

Период подачи заявок с 16.05.2022 по 13:00 (МСК) 26.05.2022.

Дата и время рассмотрения заявок: 27.05.2022 06:00 (МСК)

Дата подведения итогов – 31.05.2022

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ ООО «ГК ТЕХНО» с соблюдением сроков и требований как к участнику, так и к заявке, указанных в извещении о закупке, подал заявку (защищенный номер 1674058) на участие в вышеуказанной закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в запросе предложений № 4594831/7997362 (32211384568) от 31.05.2022 Заказчику на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений подано 2 заявки:

Наименование участника закупки	Ценовое предложение	Дата и время подачи заявки
Участник № 1	10 095 260,00 руб.	25.05.2022 11:12
Участник № 2	7 890 000,00 руб.	26.05.2022 12:50

Однако, комиссия Заказчика, рассмотрев поданную ООО «ГК ТЕХНО» заявку (1674058) на участие в запросе предложений, приняла решение о не допуске заявки по следующим основаниям: «Пункт Извещения № 26 требования к оформлению и составу заявки: В составе заявке не представлены документы:

- 1.Копия заявки в одном из форматов XLS, XLSX, DOC, DOCS;
- 2.Форма заявки не утверждена руководителем».

Вместе с тем, отклоняя незаконно заявку ООО «ГК ТЕХНО» комиссия Заказчика не учла следующее.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлены пределы осуществления гражданских прав.

Так, в соответствии с **частью 1 статьи 10** ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Оценивая поведение Заказчика, в том числе в ходе допуска заявок, необходимо исходить из того, что в допустимых ли пределах Заказчиком осуществляются его полномочия, либо имеют место необоснованные и неразумные ограничения или условия реализации участниками их прав.

Разделом 26 Положения о закупках предусмотрен порядок проведения запроса котировок в электронной форме.

Согласно главой 10 Положения установлен порядок проведения запроса предложений МУПЭС.

В соответствии с п. 10.5.1 Положения для участия в запросе предложений в электронной форме участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

Пунктом 10.7.3. Положения заявка участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении в следующих случаях:

Несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений (10.7.3.1.);

Несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса (10.7.3.2.);

Несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса предложений (10.7.3.3.);

Непредставления (при необходимости) обеспечения заявки в случае установления требования об обеспечении заявки (10.7.3.4.);

Представление в составе заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки (10.7.3.5.).

Согласно п. 10.7.4. Положения отклонение заявки на участие в запросе предложений по иным основаниям, не указанным в пунктах 10.7.3 и 10.7.5. не допускается.

Как указано в п. 26 Информационная карта запроса Предложений (требования к оформлению и составу заявки): заявка состоит из одной части (непосредственно заявки) и ценового предложения.

В составе заявке должны быть представлены:

1) заявка по форме, установленной Приложением № 3, форма № 2 к настоящему извещению о проведении запроса Предложений в электронной форме,

3) Копия заявки в одном из форматов XLS, XLSX, DOC, DOCS;

2) документы, подтверждающие полномочия лиц на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее по тексту – руководитель)), кроме лиц, действующих в соответствии с учредительным документом, которым предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга. В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе Предложений в электронной форме должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или лицом, уполномоченным на это в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и учредительным документом участника закупки либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе Предложений в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Участнику закупки следует обеспечить прикрепление заявки и других документов в соответствующий раздел электронной формы заявки «Сведения о товаре» или «Иные документы».

Участникам закупки необходимо учитывать, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы заявки «Ценовое предложение», не будут доступны комиссии до формирования итогового протокола.

Комиссия принимает решение о несоответствии участника закупки требованиям извещения (об отказе в допуске к участию в закупке) в случае отсутствия информации об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или в случае отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия заявок, участников закупки требованиям извещения и принимает решение о допуске участников закупки к сопоставлению ценовых предложений, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок.

Ценовое предложение.

При формировании заявки участник обязан при заполнении экранной формы заявки указать сведения о цене, по которой согласен заключить договор по итогам закупки.

По итогам сопоставления ценовых предложений участников закупки, допущенных к участию в запросе Предложений в электронной форме, оформляется протокол оценки заявок, который подписывается электронной подписью уполномоченного лица Заказчика. Цена отдельной позиции, указанной в ценовом предложении, не может превышать НМЦ, указанную для той же позиции в извещении.

Заявки, оформленные с нарушениями требований к оформлению, содержанию, составу заявки не рассматриваются и подлежат отклонению закупочной комиссией.

При подаче заявки ООО ГК Техно представило копию заявки в формате DOCX, согласно сведениям с официального сайта Microsoft (Форматы файлов, поддерживаемые в Word):

Расширение	Имя формата файлов	Описание
DOC	Документ Word 97–2003	Двоичный формат файлов Word 97–2003.
DOCM	Документ Word с поддержкой макросов	Формат файлов на основе XML с поддержкой макросов для Word 2019, Word 2016, Word 2013, Word 2010 и Office Word 2007. Сохраняет макрокod Visual Basic для приложений (VBA).
DOCX	Документ Word	Формат файлов по умолчанию на основе XML для Word 2019, Word 2016, Word 2013, Word 2010 и Office Word 2007.

Такого формата файла как DOCS не существует.

Кроме того, такого требования как утверждение формы заявки руководителем в опубликованном извещении о проведении запроса предложений и документации не имеется.

Следует отметить что при подаче заявки каждый документ подписывается ЭЦП Руководителя (Директора) лица подающего документ в электронной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. Исключения могут быть установлены федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Следовательно, когда стороны используют квалифицированные электронные подписи, подписанные ими заявки в электронной форме, имеют равную юридическую силу с заявками на бумажных носителях непосредственно в силу закона.

При таких обстоятельствах заявка ООО «ГК Техно» полностью удовлетворяет требованиям документации в связи с чем подлежала рассмотрению Заказчиком наравне с заявкой другого лица.

Необходимо отметить, что заказчики при осуществлении закупок должны руководствоваться, в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Вместо этого, члены Закупочной комиссии Заказчика предпочли отклонение заявки Общества по формальному основанию.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Формализм при оценке заявок, когда документы отклоняются только по тому основанию, что не соответствуют определенной форме, противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Оценивая поведение Заказчика, в том числе в ходе допуска заявок, Заявитель исходит из того, в допустимых ли пределах Заказчиком осуществляются его полномочия, либо имеют место необоснованные и неразумные ограничения или условия реализации участниками их прав.

Отклонение же заявки участника по основаниям представления им обозначенных документов, но не устроивших Заказчика по формальным причинам, а также непредставления документов, которые в силу объективных причин не могут быть представлены участником, явно противоречит обычаям делового оборота и является злоупотреблением правом.

С учетом указанного принципа Заказчик не должен подвергать сомнению подлинность представленных участниками Закупки документов и сведений. При этом в случае возникновения сомнений Заказчик должен направить соответствующие запросы информации, а не отклонять заявку участника без достаточных на то оснований. Указанные основания для отклонения заявки оцениваются Комиссией критически, как сугубо формальные, не соответствующие основной цели проведения закупок - удовлетворении потребности заказчика путем выбора наилучшего предложения на конкурентной основе.

Таким образом, полагаем возможным прийти к выводу о наличии в действиях Заказчика, выразившихся в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке, нарушения [пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках](#).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать действия закупочной комиссии МУПЭС незаконными.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок, на участие в запросе предложений № 4594831/7997362 (32211384568) от 31.05.2022.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протокола и рассмотрении заявки ООО «ГК Техно»;

Приложение:

- Протокол протоколу рассмотрения заявок, на участие в запросе предложений № 4594831/7997362 (32211384568) от 31.05.2022;
- Заявка ООО «ГК Техно»;
- Доверенность представителя.

Представитель



И.Л. Жабокрик