

Исх. № 18 от 23.07.2021 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Приморскому краю
Е.П. Ерькиной
690090, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2
to25@fas.gov.ru

заказчик: Краевое государственное унитарное
предприятие «Примтеплоэнерго»
место нахождения: 690089, Приморский край, г.
Владивосток, ул. Героев Варяга,
vld_zakupki@primtep.ru
контактный телефон: (423) 2-30-31-45
контактное лицо: Минаев Г.Б.

Электронная площадка в сети Интернет по
следующему адресу: <https://msp.roseltorg.ru/>
115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Телефон: (495) 276-16-26 Факс: +7 495 730-59-
07 - факс находится в автоматическом режиме
E-mail: info@roseltorg.

от ООО «ФортРесурс»
690069, г. Владивосток, ул. Русская, 27, оф. 71
e-mail: fort.resurs.25@yandex.ru
тел.89940167658

Жалоба на действия заказчика

21.06.2021 в единой информационной системе для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – Краевое государственное унитарное предприятие «Примтеплоэнерго» (далее также Заказчик) размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по перевалке и хранению угля, ст. Уссурийск ДВЖД (извещение № 32110398583) (далее – Закупка).

ООО «ФортРесурс» подала заявку на участие в Закупке (номер заявки 4).

В соответствии с протоколом № 32110398583 от 19.07.2021 заявка ООО «ФортРесурс» признана не соответствующей требованиям документации о Закупке. На дату составления жалобы указанный Протокол размещен на электронной площадке. В качестве основания своего решения Заказчик указал следующее: «Несоответствие заявки требованиям пп. 10 п. 26 Информационной карты Документации электронного аукциона, в соответствии с которым для осуществления деятельности по переработке, хранению угля, Исполнитель должен иметь площадку для разгрузки и хранения угля, вспомогательную технику, весы, железнодорожные пути, тупик. Принадлежность объектов подтверждается правоустанавливающими

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ

ВХОДЯЩИЙ № 5978

23 07 2021

документами, на весь срок исполнения договора. Период перевалки угля согласно Документации и проекта договора – сентябрь 2021 по апрель 2023 года. Участником в составе заявки представлены подтверждающие документы срок действия которых оканчивается 31.12.2021. Кроме этого ряд подтверждающих документов представлен на стороннюю организацию, не имеющую отношения к участнику»

Между тем, в п. 26 Информационной карты документации о Закупке содержатся общие требования к составу заявок на участие в Закупке, а пп. 10 на который ссылается Заказчик устанавливает требование о том, чтобы в составе второй части заявки были приложены: «10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром:

- для осуществления деятельности по переработке, хранению угля, Исполнитель должен иметь площадку для разгрузки и хранения угля, вспомогательную технику, весы, железнодорожные пути, тупик. Принадлежность объектов подтверждается правоустанавливающими документами, на весь срок исполнения договора».

Действующее законодательство не содержит каких-либо требований к деятельности по перевалке и хранению угля. Следовательно, предоставление каких-либо документов в соответствии с данным пунктом не требуется.

Однако, несмотря на это, Заказчик установил требование к участникам Закупки, о наличии у них площадки для разгрузки и хранения угля, вспомогательную технику, весы, железнодорожные пути, тупик, т.е. требование о наличии производственных мощностей. При этом, как следует из мотивов отклонения заявки ООО «ФортРесурс» указанные производственные мощности должны принадлежать обществу на праве собственности.

Вместе с тем отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных производственных мощностей, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к участнику Закупки, могут повлечь ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также Закон № 223-ФЗ) и нарушает положения пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, ООО «ФортРесурс» были представлены в составе второй части заявки документы, подтверждающие наличие у него площадки для разгрузки и хранения угля, вспомогательную технику, весы, железнодорожные пути, тупик: соответствующие договоры с ООО «Смарт-Логистик», ООО «Хлебная база № 38» (прилагаются к жалобе).

При этом в документации о Закупке отсутствует требование о том, что исполнитель по договору должен оказать услуги, являющиеся предметом договора лично.

Более того, пунктом 3.5 проекта договора, размещенного в составе документации о Закупке, предусмотрено, что «Исполнитель и Заказчик имеют право с целью выполнения своих обязательств по настоящему Договору, либо их части, привлекать третьих лиц без предварительного согласия другой Стороны, за действия которых несут ответственность друг перед другом, как за свои собственные».

Тем самым, ООО «ФортРесурс» подтвердило возможность исполнения договора в случае его заключения с обществом по итогам Закупки.

То обстоятельство, что срок действия представленным договорам истекает 31.12.2021 не может служить основанием для отклонения заявки, поскольку: во-первых, такое требование не предусмотрено документацией о Закупке; во-вторых, срок действия указанные договоров могут быть продлены на срок, необходимый для исполнения обязательств по договору, являющегося предметом Закупки.

С учетом изложенного действия Заказчика, отклонившего заявку ООО «ФортРесурс» ввиду несоответствия неправомерному требованию документации о Закупке, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и нарушают требования пункта 9 части 10 статьи 4, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7 и 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьями 18.1 Закона № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить подписание контракта Заказчиком и Исполнителем до вынесения Решения по делу.

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленные законом сроки;

3. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении закупки нарушений Закона № 223-ФЗ, а именно:

- отменить протокол 32110398583 от 19.07.2021;

- осуществить повторное рассмотрение заявок на участие в Закупке в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и документации о Закупке.

Приложение 1. Документация ЭА.

2. Протокол от 19.07.2021 г. , размещенный на электронной площадке.

3. Документы ООО «ФортРесурс», предоставленные Заказчику в составе второй части заявки.

4. Копия Решения о назначении Генерального директора ООО «ФортРесурс» (подтверждение полномочий).

Генеральный директор
ООО «ФортРесурс»



Ю.А.Исенко