



Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, 4, стр.1
+7 (495) 784-75-05 (доб. 077-100, 077-105)
to77@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«О2 Консалтинг»
123112, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный
округ Пресненский, Пресненская наб., д. 12,
этаж / помещ. 43 / VII
+7 (499) 288-05-55
+7 (995) 508-54-23
baa@o2consult.com

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок
(в части нарушений проведения оценки заявок и расчета баллов)

- Заказчик:** Акционерное общество «Росатом Энерджи Проджектс»; ИНН 9705165390; место нахождения: 109074, г. Москва, проезд Китайгородский, д.7, стр.1, этаж/помещение 2/26, каб.20476; почтовый адрес: 109074, г. Москва, проезд Китайгородский, д.7, стр.1, этаж/помещение 2/26, каб.20476; тел.: +7 (916) 753-19-37/+7 (963) 771-71-74; e-mail: info_rep@rosatom.ru.
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «О2 Консалтинг», ИНН 7736622123, место нахождения: 123112, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный округ Пресненский, Пресненская наб., д. 12, этаж / помещ. 43 / VII; почтовый адрес: 123112, Россия г. Москва ул. Пресненская наб. д. 12, башня Федерация Запад, 43-й этаж, e-mail: baa@o2consult.com, контактное лиц.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
<https://zakupki.gov.ru>, <https://www.fabrikant.ru>, <http://zakupki.rosatom.ru>
- Номер извещения:** 32211550395
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.07.2022
Дата опубликования протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов: 15.08.2022
- Наименование закупки:** открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права

Обжалуемые действия:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) комиссией по осуществлению закупок по протоколу № 21142-25/3 от 15.08.2022 в отношении заявки ООО «О2 Консалтинг» (Заявитель) неправомерно



присуждено 0,00 баллов по подкритерию «опыт участника закупки», что существенным образом повлияло на определение победителя закупки.

6. Доводы жалобы:

- 6.1 Заказчиком на электронной торговой площадке «Фабрикант» (ЭТП «ЭТС – Фабрикант») 14.07.2022 были размещены извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора с общим наименованием закупки «Право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права» (Запрос предложений № 2958079, далее – «Закупка»)¹.
- 6.2 ООО «О2 Консалтинг» (Заявитель) воспользовалось законным правом на участие в Закупке, что подтверждается фактом подачи соответствующей заявки на ЭТП «ЭТС-Фабрикант» 26.07.2022, 11:22 (время московское).
- 6.3 Согласно протоколу № 21142-25/1 от 03.08.2022 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по Закупке заявка ООО «О2 Консалтинг» была допущена к дальнейшему участию, поскольку она соответствует требованиям закупочной документации. К дальнейшему участию была также допущена заявка ООО «АЛЬТХАУС Консалтинг» (ИНН 7713686240; адрес местонахождения: г. Москва, Проектируемый 4062-й пр-д, д. 6, стр. 2, эт/ком 2/15,16,17). Таким образом, к этапу оценки заявок были допущены две заявки².
- 6.4 Оценка допущенных заявок осуществлялась закупочной комиссией по следующим критериям:
- i. Цена единицы продукции (значимость критерия ОЦ i – 90%);
 - ii. Квалификация участника закупки (значимость критерия Кв i – 10%), в том числе:
 - опыт участника закупки (значимость подкритерия О i – 100%).
- 6.5 Согласно пункту 5 протокола № 21142-25/3 от 15.08.2022 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по Закупке (далее – Итоговый протокол) в отношении заявки ООО «О2 Консалтинг» по подкритерию «опыт участника закупки» закупочной комиссией неправомерно было засчитано 0,00 баллов. По критерию «цена единицы продукции» в отношении этой же заявки было засчитано 90,00 баллов, соответственно, итоговый рейтинг заявки ООО «О2 Консалтинг» составил 90,00 баллов³.

¹ См.: Извещение о проведении процедуры закупки «Запрос предложений № 2958079» // ЭТП «ЭТС – Фабрикант». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fabrikant.ru/trades/atom/ProposalRequest/?action=view&id=44353&lang=RU> (дата обращения: 21.08.2022).

² См.: Протокол № 21142-25/1 от 03.08.2022 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права // ЭТП «ЭТС – Фабрикант». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.fabrikant.ru/trades/atom/ProposalRequest/?action=view_protocols&id=44353&lang=RU (дата обращения: 21.08.2022).

³ См.: Протокол № 21142-25/3 от 15.08.2022 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права // ЭТП «ЭТС – Фабрикант». [Электронный ресурс]. Режим

- 6.6 В отношении заявки ООО «АЛЬТХАУС Консалтинг» по подкритерию «опыт участника закупки» закупочной комиссией было засчитано 3,33 балла, по критерию «цена единицы продукции» - 87,98 баллов, а итоговый рейтинг данной заявки составил 91,31 балл.
- 6.7 По результатам оценки и сопоставления заявок на участие закупочной комиссией было принято решение признать победителем закупки ООО «АЛЬТХАУС Консалтинг» с итоговым рейтингом заявки 91,31 балл.
- 6.8 Закупочная комиссия произвела оценку заявки ООО «О2 Консалтинг» по подкритерию «опыт участника закупки» в нарушение статьи 3 Закона о закупках, поскольку представленные в составе заявки ООО «О2 Консалтинг» документы, подтверждающие опыт, не были должным образом зачтены закупочной комиссией, что является нарушением соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- 6.9 Порядок оценки по подкритерию «опыт участника закупки» приведен в пункте 4.2 раздела 4 закупочной документации открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права (далее – Закупочная документация).
- 6.10 В соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 Закупочной документации к оценке принимаются завершенные договоры в 2019-2022 гг. (период включает 3 года, предшествующих дате публикации закупки) на оказание услуг компаниям, занимавшим места 1 по 100 в рейтинге РБК и/или компаниям из группы, соответствующих услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и/или международного права. Предельное (максимальное) значение опыта – 3 (три) договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и/или международного права, компаниям, занимавшим места с 1 по 100 в рейтинге РБК 500.
- 6.11 В составе заявки ООО «О2 Консалтинг» была представлена справка об опыте выполнения договоров (Форма 3, приложение к заявке на участие в закупке от 26.07.2022 № 26/07-01; далее – Справка об опыте) с указанием информации о пяти договорах, а также с приложением в составе заявки их соответствующих скан-версий и актов об оказанных услугах, подтверждающих завершение оказания услуг:
- i. Договор № 4/7333-Д от 01.11.2019:
 - заказчик: АО «ТВЭЛ»;
 - предмет договора: оказание Заказчику юридических услуг по вопросам, возникающим в ходе осуществления коммерческой деятельности и регулируемым правом Англии и Уэльса, Швейцарии, а также иных зарубежных стран, включая (но не ограничиваясь) право Соединенных Штатов Америки, Франции, ФРГ, Индии, Финляндии, Японии, Швеции, Китая, Украины, Белоруссии, Турции, стран Восточной Европы (Чехия, Венгрия, Словакия, Болгария, Словения), стран Ближнего Востока



(Иордания), стран Африки (ЮАР, Египет) и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Бангладеш), Боливии, Замбии, Саудовской Аравии а также правом ЕС;

– количество актов об оказанных услугах: 25.

ii. Договор № 039/15022 от 08.06.2020:

- заказчик: АО «НИКИМТ-Атомстрой»;
- предмет договора: юридические услуги по регистрации филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» в Венгрии, а также иные услуги, связанные с регистрацией филиала;
- количество актов об оказанных услугах: 1.

iii. Договор № 338/820-д от 01.11.2019:

- заказчик: ЧУ «Русатом – Международная Сеть»;
- предмет договора: оказание юридических услуг по праву зарубежных стран;
- количество актов об оказанных услугах: 3.

iv. Договор № 32/3145-Д от 02.09.2020:

- заказчик: АО «ВНИИАЭС»;
- предмет договора: оказание юридических услуг по вопросам производственной деятельности Заказчика, регулируемой правом зарубежных стран, в том числе (включая, но не ограничиваясь), правом Евросоюза, Венгрии, Украины, Чехии, Швейцарии, Англии и Уэльса, Германии, Франции, Финляндии, Турции, Египта, Индии, Китая;
- количество актов об оказанных услугах: 1.

v. Договор № 17971/42/12/167-20 от 29.12.2020:

- заказчик: ООО «Волгодонское Монтажное Управление»;
- предмет договора: оказание консультационных и юридических услуг по сопровождению создания филиала в Народной Республике Бангладеш;
- количество актов об оказанных услугах: 1.

6.12 Предмет каждого договора, указанного в Справке об опыте, соответствует услугам юридического консультанта по вопросам иностранного и/или международного права. Документы, подтверждающие исполнение данных договоров представлены в составе заявки ООО «O2 Консалтинг» в полном соответствии с условиями Закупочной документации. Таким образом, ООО «O2 Консалтинг» полностью выполнил условия Закупочной документации по предоставлению документов для оценки заявки в рамках подкритерия «опыт участника закупки» в отношении всех пяти договоров, представленных в составе заявки.

6.13 Кроме того, вышеперечисленные договоры заключены с заказчиками – компаниями, входящие в группу компаний Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом»; занимает 9-е место в рейтинге РБК 500⁴). Условия Закупочной документации не предусматривали обязанности участника закупки предоставлять соответствующие подтверждающие документы в составе заявки.

⁴ См.: Рейтинг крупнейших по выручке компаний России // РБК 500. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pro.rbc.ru/rbc500> (дата обращения: 22.08.2022).

6.14 В действующем российском законодательстве отсутствует определение группы компаний, но совокупное толкование ряда правовых норм⁵ позволяет понимать данное определение как не являющееся юридическим лицом объединение коммерческих юридических лиц, действующих в различных организационно-правовых формах и связанных между собой отношениями значительного влияния или контроля.

6.15 Информация из Справки об опыте позволяет отнести указанных в ней заказчиков по представленным ООО «О2 Консалтинг» договорам к компаниям, входящих в группу компаний ГК «Росатом», поскольку они, помимо всего прочего, во-первых, действуют в различных организационно-правовых формах и, во-вторых, связаны между собой отношениями значительного влияния или контроля, что подтверждается соответствующей информацией, размещенной на официальном сайте ГК «Росатом»⁶, а именно:

i. в отношении АО «ТВЭЛ»:

«Топливная компания «ТВЭЛ» входит в состав Госкорпорации «Росатом». Основной деятельностью компании является разработка, производство и реализация (включая экспорт) ядерного топлива и сопутствующей неядерной продукции. В состав «ТВЭЛ» входят крупные российские предприятия, специализирующиеся на производстве, поставках и научно-техническом сопровождении ядерного топлива на АЭС России, стран ближнего и дальнего зарубежья. Входит в состав АО «Атомэнергострой».

ii. в отношении ЧУ «Русатом Международная Сеть»:

«Частное учреждение обеспечения развития международной региональной сети атомного энергопромышленного комплекса «Русатом Международная Сеть» создано для развертывания и управления региональными центрами Росатома по всему миру. Основные задачи компании – поддержка деятельности дивизионов Госкорпорации на зарубежных рынках, поиск новых бизнес-возможностей, продвижение продукции и услуг предприятий российской атомной отрасли на глобальном рынке, оказание помощи в выстраивании эффективных бизнес-альянсов, маркетинговая и PR-поддержка предприятий Росатома; выполнение по поручению Госкорпорации «Росатом» и ее дивизионов иных функций в части международного бизнеса».

iii. в отношении АО «НИКИМТ-Атомстрой»:

«НИКИМТ - Атомстрой является ведущей организацией в области разработки и реализации технологии монтажа, ремонта ядерных объектов, созданию уникального специального оборудования и оснастки для монтажа и демонтажа элементов реакторных установок, сварки, резки, технической диагностики, контроля. АО

⁵ См., например: ст. 4 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»; п. 7 Порядка проведения государственной экспертизы условий труда, утв. Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 775н; п. 2.9 формы бизнес-плана, прилагаемого к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне, утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 12.03.2011 № 101.

⁶ См.: «Предприятия и организации Росатома» // Официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosatom.ru/about/factories/> (дата обращения: 22.08.2022).



«НИКИМТ - Атомстрой» имеет мощный строительный комплекс, который позволяет проводить работы как по демонтажу выводимых из эксплуатации объектов, так и по созданию новой инфраструктуры, обеспечивающей вывод из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Входит в состав АО «Атомэнергпром».

iv. в отношении АО «ВНИИАЭС»:

«Акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт по эксплуатации атомных электростанций» является дочерним зависимым предприятием АО «Концерн Росэнергоатом» и выполняет функции Научного руководителя по всем проблемам эксплуатации атомных станций Российской Федерации».

v. в отношении ООО «Волгодонское Монтажное Управление»:

«Акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт по эксплуатации атомных электростанций» является дочерним зависимым предприятием АО «Концерн Росэнергоатом» и выполняет функции Научного руководителя по всем проблемам эксплуатации атомных станций Российской Федерации».

- 6.16 Кроме того, в контексте п. 6.14 данные организации (АО «ТВЭЛ», ЧУ «Русатом Международная Сеть», АО «НИКИМТ-Атомстрой», АО «ВНИИАЭС», ООО «Волгодонское Монтажное Управление») указаны в Разделе II «Перечень взаимозависимых лиц» Приложения № 17 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁷, что также является подтверждением того, что указанные в Справке об опыте заказчики по договорам являются компаниями, которые входят в группу компаний ГК «Росатом».
- 6.17 Таким образом, в отношении заявки ООО «O2 Консалтинг» по подкритерию «опыт участника закупки» должны быть зачтены пять договоров из пяти, указанные в Справке об опыте, с присуждением 10,00 баллов по данному подкритерию, следовательно, итоговый рейтинг заявки данного участника должен составлять 100,00 баллов. В данной связи победителем Закупки должно быть признано ООО «O2 Консалтинг».

С учетом вышеизложенного просим:

1. Приостановить закупку в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Запросить у ЭТП «ЭТС-Фабрикант» заявку (включая приложения) ООО «O2 Консалтинг» на участие в закупке (№ в ЕИС 32211550395) в целях рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.

⁷ См.: Единый отраслевой стандарт закупок Госкорпорации «Росатом» // Официальный сайт о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zakupki.rosatom.ru/file.ashx?oid=5878331> (дата обращения: 21.08.2022).

4. Обязать Заказчика привести протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов в соответствии с действующим законодательством.

Приложения:

- Протокол № 21142-25/3 от 15.08.2022 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по закупке на право заключения договора на оказание услуг юридического консультанта по вопросам иностранного и международного права.
- Скриншот рейтинга РБК 500.
- Скриншот справки об опыте ООО «O2 Консалтинг» на ЭТП «ЭТС – Фабрикант».
- Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица.
- Решение № 3 от 27.04.2011 (о переименовании юридического лица).
- Приказ № 5 от 07.08.2019 (о продлении полномочий генерального директора).