

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6793
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.03.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛАВР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 231120/14352209/02 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 03.11.2020; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.01.2021 № Д-7/21, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил, что Конкурс проводится в соответствии с требованиями Правил, а заявка Заявителя не допущена к участию в Конкурсе, поскольку в представленном Заявителем бухгалтерском балансе за последний отчетный период отсутствует подпись руководителя организации. Заявка Заявителя подана в бумажном виде, в связи с чем бухгалтерский баланс должен быть представлен на бумажном носителе с собственноручной подписью руководителя.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 4 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 16.02.2021, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «пп.1 п. 18 Правил (непредоставление определенных п. 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно, представленный состав заявки бухгалтерский баланс за последний заверченный отчетный период, подписан лицом, полномочия которого не подтверждены)».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Конкурсе, в составе которой имеется копии бухгалтерского баланса на 31 декабря 2019 года без подписи руководителя, подтверждения даты отправки, квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, имеющие отметки «Документ подписан электронной подписью Оператор ЭДО ООО «Компания Тензор», «Декларация ИФНС России по г. Симферополю, <...>, Начальник 22.01.2020 21:01 (MSK)» и сертификаты данных электронных подписей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме,

которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Законом об электронной подписи определено, что документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, исключительно при предоставлении указанного документа в электронной форме.

Правила не предусматривают подачу заявок в электронной форме. В соответствии с пунктом 55 Правил заявки подаются в письменной форме на бумажном носителе.

Из представленного Заявителем в составе заявки копии бухгалтерского баланса и приложенных документов следует, что указанные документы представлены на бумажном носителе при этом сформированы электронно.

Соответственно представленный бухгалтерский баланс не является документом в электронной форме и не соответствует требованиям части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи, а значит, не может быть признан равнозначным документу на бумажном носителе.

В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе отсутствует документ, представление которого обязательно согласно требованиям Правил.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе основан на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛАВР» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.