

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2523/21
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 03.02.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МосОблТорг» (далее – Заявитель) от 25.01.2021 № 2523/21 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения функций организатора ярмарок на земельных участках принадлежащих городскому округу Красногорск Московской области в присутствии представителя Организатора торгов <...> и представителя Заявителя <...>, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы после объявленного перерыва с 01.02.2021 до 03.02.2021,

УСТАНОВИЛА:

Открытый конкурс на право выполнения функций организатора ярмарок на земельных участках принадлежащих городскому округу Красногорск Московской области (далее – Конкурс) проводился в соответствии с Положением о порядке подготовки и проведения открытого конкурса на право выполнения функций организатора ярмарок на земельных участках находящихся в собственности и распоряжении городского округа Красногорск Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 04.07.2017 № 1520/7 (далее – Положение о проведении Конкурса; постановление Администрации от 04.07.2017 № 1520/7).

Состав Комиссии по проведению Конкурса утвержден постановлением Администрации от 04.07.2017 № 1520/7.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России

в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Проведение Организатором торгов Конкурса является неправомерным, поскольку места проведения ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области не включены в Сводный перечень мест проведения ярмарок, утверждаемый Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области;

2. В извещении о проведении Конкурса Организатором торгов не указано на обязательное присутствие участников Конкурса при вскрытии конвертов с заявками, что по мнению Заявителя является незаконным и позволяет Организатору торгов делать выбор в пользу участников, ранее выполнявших функции организатора ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Адресный ориентир: Московская область, г. Красногорск, ул. Ленина, д. 3 (справа от ДК «Подмосковье» ярмарочная площадь) включен в перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2020 № 2282/11 «Об утверждении перечня мест проведения ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области на 2021 год» и направлен 10.11.2020 в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области путем заполнения формы «Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» ГАС «Управление» МО.

Учитывая, что ярмарки организуются в соответствии со Сводным перечнем мест проведения ярмарок на территории Московской области, который не утвержден и не опубликован до настоящего времени, заключить договор на право выполнения функций организатора ярмарок с победителем не представляется возможным.

2. Исходя из проведенного анализа представленных документов компания ООО «Регион» предоставило наибольшее количество документов, подтверждающих увеличение числа баллов при сопоставлении критериев. По результатам подсчета суммы баллов в соответствии с заявленными критериями наибольшее из значений было набрано участником конкурса ООО «Регион» (21 балл). Ограничений по присутствию участников Конкурса при вскрытии конвертов с заявками нет.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Организация ярмарок на территории Московской области осуществляется в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ,

оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 07.11.2012 № 1394/40 (далее – Порядок, постановление Правительства МО от 07.11.2012 № 1394/40).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, ярмарки организуются в соответствии со Сводным перечнем мест проведения ярмарок на территории Московской области (далее - Сводный перечень мест проведения ярмарок).

Сводный перечень мест проведения ярмарок на следующий год формируется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области (далее - Министерство) до 15 декабря текущего года на основании заявок организаторов ярмарок, а также с учетом представленных перечней мест проведения ярмарок на территории городских округов Московской области, утвержденных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления городских округов Московской области (далее - органы местного самоуправления), с приложением паспорта каждого места проведения ярмарки, форма которого утверждается Министерством.

Порядок формирования Сводного перечня мест проведения ярмарок устанавливается Министерством. Сводный перечень мест проведения ярмарок утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Органы местного самоуправления формируют перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Московской области на следующий год и утверждают указанный перечень мест проведения ярмарок муниципальным правовым актом, ежегодно не позднее 10 ноября направляют утвержденный перечень мест проведения ярмарок в Министерство и ежемесячно до 20 числа текущего месяца представляют в Министерство информацию о ярмарках, планируемых к организации и проведению в следующем месяце, для включения их в реестр ярмарок (пункт 4 Порядка).

В соответствии с пунктом 3.2 Постановления Правительства МО от 07.11.2012 № 1394/40 ежегодно до 31 декабря утвержденный Сводный перечень мест проведения ярмарок на следующий год размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Постановлением Администрации от 10.11.2020 № 2282/11 был утвержден перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области на 2021 год, включающий 18 мест проведения ярмарок, в том числе адресный ориентир: Московская область, г. Красногорск, ул. Ленина, д. 3 (справа от ДК «Подмосковье» ярмарочная площадь).

В соответствии с пунктом 4 Порядка указанный перечень направлен в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области

путем заполнения формы «Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» ГАС «Управление» МО.

На официальном сайте Администрации 26.11.2020 было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право выполнения функций организатора ярмарок на земельных участках принадлежащих городскому округу Красногорск по адресам: Московская область, г. Красногорск, ул. Ленина, д. 3 (справа от ДК «Подмосковье» ярмарочная площадь) (далее – Извещение о проведении открытого конкурса).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.12.2020 победителем Конкурса по лоту № 1 признан участник ООО «Регион».

Согласно пункту 2.10 Порядка запрещается организация и проведение ярмарок в местах проведения ярмарки, не включенных в сводный перечень мест проведения ярмарок.

На момент размещения Организатором торгов Извещения о проведении открытого Конкурса 26.11.2020 и определения победителя Конкурса по результатам рассмотрения заявок 29.12.2020 информация об утверждении и размещении на сайте Министерства Сводного перечня мест проведения ярмарок отсутствовала.

На рассмотрении жалобы по существу представитель Организатора торгов сообщил, что до настоящего времени сведения о размещении утвержденного Сводного перечня отсутствуют, в связи с чем заключить договор с победителем Конкурса не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 8.4 Положения о проведении Конкурса договор на право выполнения функций организатора ярмарок на территории городского округа Красногорск Московской области должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней после завершения Конкурса и оформления протокола. В случае уклонения одной из них от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения.

Таким образом, Организатором торгов, в нарушение требований Порядка объявлен и проведен Конкурс на право выполнения функций организатора ярмарок в месте, не включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. Преждевременное объявление и проведение Конкурса до утверждения Сводного перечня мест проведения ярмарок также привело к нарушению Организатором торгов срока заключения договора с победителем Конкурса, определенного пунктом 8.4 Положения о проведении Конкурса.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, извещение

о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещением о проведении открытого Конкурса определены дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе: 28.12.2020 в 15. час. 00 мин. по адресу: 143404, Московская область, г. Красногорск, ул. Речная, д. 20, корпус. 2.

Извещение содержит конкурсную документацию открытого Конкурса, которой определен порядок проведения торгов, в том числе порядок вскрытия конвертов с заявками, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Ограничений по присутствию лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе при вскрытии конвертов с заявками, в конкурсной документации и Положении о проведении Конкурса не содержится.

На рассмотрении жалобы по существу представитель Организатора торгов сообщил, что ограничений по присутствию участников Конкурса при вскрытии конвертов с заявками не было.

Доказательства ограничения лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе при вскрытии конвертов с заявками, при рассмотрении жалобы Заявителем не представлены.

Таким образом, вскрытие конвертов с заявками осуществлялось Организатором торгов в соответствии с требованиями конкурсной документации и Положения о проведении Конкурса.

Довод заявителя не обоснован.

Также Комиссией установлены иные нарушения:

Пунктом 8 Конкурсной документации установлены критерии выявления победителя конкурса (далее – Критерии), а именно:

Размер платы на право выполнения функций организатора ярмарок.

Внешний вид и оформление ярмарки (архитектурное решение, благоустройство прилегающей территории).

Обеспеченность материалами для оказания услуг (наличие договоров о намерениях, гарантийных писем): обеспечение охранных мероприятий на период работы ярмарки; уборка территории; вывоз ТБО и биологических отходов; благоустройство площадки ярмарки; создание условий для соблюдения правил личной гигиены участников ярмарки (установка и обслуживание туалетов, наличие воды).

Оснащение оборудованием и инвентарем: наличие весоизмерительных приборов (свидетельство о поверке инвентарем весоизмерительного прибора или гарантийное письмо); наличие холодильного оборудования (договор

купли-продажи, аренды, проката или иные документы, подтверждающие владение и пользование оборудованием); наличие договоров (договоров о намерениях, гарантийных писем) по типу торгового места (временное сооружение, оборудованное под торговлю, павильон на сборно-разборном каркасе, не имеющий прилавок, павильон на сборно-разборном каркасе, имеющий прилавок); наличие договоров (договоров о намерениях, гарантийных писем) по условиям реализации товаров (специализированное оборудование для выкладки товара, специализированное оборудование для выкладки товаров, наличие холодильного оборудования).

Цена на оказываемые услуги (представление разработанного прейскуранта цен на оказание дополнительных услуг участникам ярмарки).

Опыт работы участника конкурса в сфере потребительского рынка (опыт работы в организации ярмарок, работы с сельхозпроизводителями, рекомендации органов местного самоуправления, социально значимая деятельность).

По каждому из критериев участнику Конкурса присваиваются баллы.

В соответствии с пунктом 7.14.3 Порядка проведения Конкурса победителем Конкурса признается участник, который предложил лучшие условия договора и заявке на участие в Конкурсе которого присвоено наибольшее количество баллов.

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Неопределенность критериев №№ 2 - 6 не позволяет участникам Конкурса сформировать конкурсное предложение, которое будет соответствовать потребностям Организатора торгов и позволит получить наиболее высокий балл.

Кроме того, критерий № 2 предполагает подачу участником предложений в отношении внешнего вида и оформления ярмарки.

Требования к архитектурно-художественному облику территорий городского округа Красногорск, в части требования к внешнему виду зданий, строений, сооружений утверждены решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 24.09.2020 № 411/34 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Красногорск Московской области».

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов

государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, архитектурно-художественные решения, установленные муниципальными правовыми актами в качестве обязательных, не могут являться критериями выявления победителя конкурса.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны соблюдать санитарно-эпидемиологические требования.

Таким образом, использование критерия № 3 в части уборки территории, вывоза ТБО и биологических отходов, создание условий для соблюдения правил личной гигиены также не может быть критерием оценки предложения участника Конкурса.

Применение критерия № 3 в части обеспечения охранных мероприятий, благоустройства площадки ярмарки и критериев №№ 4, 5, 6 может указывать на предоставление преимущественного права участия в торгах лицам, ранее осуществлявшим функции организатора ярмарки.

При этом, хозяйствующие субъекты, планирующие выйти на рынок, оказываются в условиях, не позволяющих им, при прочих равных условиях, победить в торгах.

Применение критериев, установленных пунктом 8 Конкурсной документации может привести к созданию лицам, имеющим представление о практике и обычаях делового оборота в сфере организации и проведения ярмарок, сложившимся на территории городского округа Красногорск Московской области, преимущественных условий участия в торгах, и с другой – к сокращению количества новых участников, желающих выйти на рынок организации и проведения ярмарок в городском округе Красногорск Московской области, но не имеющим возможности сформировать соответствующее потребностям организатора торгов конкурсное предложение, и как следствие, к ограничению доступа к участию в торгах.

Таким образом, проведение Конкурса и определение победителей с использованием критериев, установленных пунктом 8 Конкурсной документации, ограничивает участие в торгах и может привести к ограничению конкуренции на рынке организации и проведения ярмарок в городском округе Красногорск Московской области.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 2523/21 обоснованной.

2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации городского округа Красногорск Московской области.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.