

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС
России)**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

от ООО «Медицинский центр Эко-безопасность»

Адрес: 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 40-44, лит. А, помещение 6-Н

«__» июня 2019 г. № ____

Жалоба на действия Комиссии по подведению итогов

1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «ПетербургГаз» (ИНН:7838017541, ОГРН: 1047833005406, место нахождения: 191180, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, дом 90, корпус 1, литер А, почтовый адрес: 191180, г. Санкт-Петербург, Гороховая улица, дом 63/2
2. Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.
3. Способ размещения закупки: запрос предложений.
4. Реестровый номер извещения: 31907978180.
5. Дата размещения извещения: 11.06.2019.
6. Наименование закупки: Отбор организации для оказания медицинских услуг по проведению психиатрического освидетельствования, периодических медицинских осмотров с вынесением экспертного заключения в отношении работников ООО «ПетербургГаз».
7. Дата начала подачи заявок: 11.06.2019.
8. Дата и время окончания подачи заявок: 21.06.2019.
9. Место подведения итогов: 191180, Россия, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит. А, каб. 615.
10. Дата подведения итогов: 25.06.2019.
11. Доводы жалобы:

Согласно Протоколу рассмотрения заявок №24-06-02Р/19 от 24.06.2019 г. при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе предложений по отбору организации для оказания медицинских услуг по проведению психиатрического освидетельствования, периодических медицинских осмотров с вынесением экспертного заключения в отношении работников ООО «ПетербургГаз» были получены следующие сведения в отношении участников закупки:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки	Почтовый адрес участника закупки	Предлагаемая цена договора (НДС не облагается)
1	20.06.2019 17:09 (по московскому времени)	Общество с ограниченной ответственностью «ГорЗдрав»	190013, г. Санкт-Петербург, ул. Рузовская, д.8, лит. Б, оф.110	3 308 820 (Три миллиона триста восемь тысяч восемьсот двадцать) рублей 00 копеек
2	21.06.2019 09:27 (по московскому времени)	Общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр Эко-безопасность»	191119, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д.40-44, лит. А, помещение 6-Н	2 109 890 (Два миллиона сто девять тысяч восемьсот девяносто) рублей 00 копеек
3	21.06.2019 09:30 (по московскому времени)	Общество с ограниченной ответственностью «ЭкспрессМедСервис»	194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д.63, лит А, пом. 1Н,	3 195 000 (Три миллиона сто девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек

Заявителю, ООО «Медицинский центр Эко-безопасность», участнику закупки, подавшему заявку № 2 отказано в допуске к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

- не соответствие документа «Описание услуг», предоставленного участником закупки пункту 5 Документации о запросе предложений;
- не соответствие документа «Описание услуг» требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение №2 к документации о закупке);
- отсутствие в документе «Описание услуг» сведений о составе услуг, количественных и качественных характеристиках оказываемых услуг, предусмотренных Техническим заданием (Приложение №2 к документации о закупке), перечня документов, предоставляемого после завершения прохождения медицинского осмотра.

Согласно п. 5.1. Документации, описание участником закупки услуг, оказание которых является предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется в **свободной форме** и должно соответствовать требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящей документации).

На основании п. 2 и 3 ч. 1 ст.3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В адрес Заказчика своевременно был подан полный комплект документов для участия в запросе предложений. В том числе был направлен и документ «Описание услуг», порядок оформления которого не регламентирован положениями Документации.

В документе «Описание услуг» в свободной форме, как и предполагается Документацией, изложены количественные и качественные характеристики услуг Заявителя, оказание которых является предметом закупки.

Все требования Технического задания соблюдены Заявителем в полной мере, специальных требований к оформлению или содержанию документа «Описание услуг» в нем не закреплено.

Считаем, что Заказчиком нарушены принципы справедливости, недискриминации, отсутствия необоснованных ограничений по отношению к Заявителю.

Отказ в допуске к участию в запросе предложений неправомерен и не соответствует ни положениям Документации, ни законодательству.

Полагаем, что данное решение принято в интересах других участников закупки и в нем усматриваются признаки недобросовестной конкуренции, а также лоббирования интересов сторонних организаций.

В соответствии с п. 19 ст. 3.4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна

содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

На основании п. 21 данной статьи, в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 16.3. Документации по результатам проведения стадии рассмотрения заявок организатор закупки вправе отклонить заявки в следующих случаях:

- отсутствие документов, определенных настоящей документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или об услугах, оказание которых является предметом закупки, а также несоответствие заявок требованиям к их оформлению, установленным настоящей документацией;
- наличие в таких заявках на участие в закупке предложения о цене договора (услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета закупки (договора), установленную в документации о закупке;
- несоответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги, которые являются предметом закупки, в том числе в случае наличия сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков;
- проведение ликвидации участника закупки и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки банкротом и об открытии конкурсного производства;
- приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
- наличие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за

последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

Заявитель направил все документы, определенные документацией, данные документы содержат достоверные сведения, заявка соответствует требованиям к оформлению, предложенная цена не превышает максимальную, участник соответствует требованиям закупки.

Правомерные основания для отклонения заявки ООО «Медицинский центр Эко-безопасность» на участие в запросе предложений **отсутствуют**.

Победителем запроса предложений, согласно протоколу подведения итогов № 25-06-01И/19 от 25.06.2019 г., признан участник под номер 2 (два), ООО «ГорЗдрав», однако при допуске Заявителя к оценке и сопоставление заявок результаты определения победителя могли быть совершенно иные, поскольку предлагаемая цена договора Заявителя значительно ниже.

Также отмечаем, что Протокол подведения итогов датирован от 25.05.2019 г., хотя заседание Комиссии было 25.06.2019 г. Это означает, что результаты определения победителя и закупки в целом были predetermined заранее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции.

2. Признать незаконными действия Комиссии по подведению итогов запроса предложений по отбору организаций для оказания медицинских услуг по проведению психиатрического освидетельствования, периодических

медицинских осмотров с вынесением экспертного заключения в отношении работников ООО «ПетербургГаз».

3. Аннулировать результат рассмотрения заявок от 24.04.2019 г. и определения победителя запроса предложений от 25.06.2019 г. закупки № 31907978180.

4. С учетом выявленных нарушений выдать ООО «ПетербургГаз» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя
2. Копия документации.
3. Копия Протокола рассмотрения заявок.
4. Копия Протокол подведения итогов.
5. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.

Исполнительный директор

ООО «МЦ Эко-безопасность»/_____ /Ревенко А.В.