

РЕШЕНИЕ

27 июня 2019 года

г. Горно-Алтайск

Судья Верховного Суда Республики Алтай Антух Б.Е., рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении по жалобе Енхуновой Динары Дмитриевны на решение Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Енхуновой Д.Д.

УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-47/2019 от 20 марта 2019 года должностное лицо - начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» Енхунова Д.Д. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20 марта 2019 года оставлено без изменения.

С вынесенным решением Енхунова Д.Д. не согласилась, обратилась с жалобой в Верховный Суд Республики Алтай, в которой просит постановление должностного лица и решение судьи отменить, производство по делу прекратить. Жалоба мотивирована тем, что Учреждение является казенным и обслуживается только через лицевой счет. Фактически лимит был доведен формально с целью заключения контракта. На момент оплаты оказанной услуги на лицевом счете организации не было денежных средств. Главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен о наступлении срока оплаты по контракту, ему направлялся запрос-требование о выделении денежных средств. Но из-за отсутствия денежных средств в бюджете МО «Кош-Агачский район» финансирование на исполнение обязательств по контракту в ноябре, декабре 2018 года главным распорядителем бюджетных средств не произведено.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, заслушав Енхунову Д.Д. и ее защитника Махметову Д.А., поддержавших доводы жалобы, представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Акчина А.В., прокурора Дедина А.С., полагавших решение законным и обоснованным, прихожу к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (с результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Из материалов дела следует, что Енхунова Д.Д. назначена на должность начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» приказом Управления Администрации МО «Кош-Агачский район» № 10-л/с от 05 июня 2018 года.

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» муниципального образования «Кош-Агачский район»

нарушены сроки оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальному контракту.

Так по контракту № 21-ТС/2018 от 13 августа 2018 года на услуги теплоснабжения, заключенному между ООО «Энерго Сервис» с одной стороны, и МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» муниципального образования «Кош-Агачский район», с другой стороны, подписанному от лица МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» муниципального образования «Кош-Агачский район» начальником Енхуновой Д.Д. следует, что Контракт за ноябрь, декабрь 2018 года ООО «Энерго Сервис» исполнен и согласно п. 4.2 Контракта оказанные услуги за указанные периоды подлежали оплате в сроки не позднее 10 декабря 2018 года и 10 января 2019 года соответственно. Вместе с тем, в нарушение установленных Контрактом сроков оплата оказанных услуг за ноябрь 2018 года произведена в полном объеме только 07 февраля 2019 года, а оплата по исполненному контракту за декабрь 2018 года не произведена и задолженность на 20 февраля 2019 года составила 362 585 рублей 58 копеек.

22 февраля 2019 года прокурором Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» Енхуновой Д.Д. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20 марта 2019 года должностное лицо – начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» Енхунова Д.Д. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Судья районного суда, оставляя без изменения постановление о привлечении должностного лица – начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» Енхуновой Д.Д. к административной ответственности, исходил из того, что действия (бездействие) привлекаемого лица в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

При этом судья районного суда отверг и не проверил доводы заявителя о том, что по заключенному начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» Енхуновой Д.Д. муниципальному контракту при его исполнении финансирование главным распорядителем МО «Кош-Агачский район» было не полным. До МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов и это повлекло нарушение сроков оплаты потребленных услуг. Также судьей сделан противоречащий материалам дела вывод о том, что должностным лицом не направлялись

заявки о выделении бюджетных ассигнований на погашение образовавшейся задолженности по контрактам.

Нахожу, что указанные доводы заявителя заслуживают внимания.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вне-силось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно информации главы МО «Кош-Агачский район» Кыдырбаева С.М. № 1446 от 30 апреля 2019 года, МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» объемы финансирования при заключении муниципального контракта № 21-ТС/2018 от 13 августа 2018 года, заключенного с ООО «Энерго Сервис» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на текущий ремонт здания, приобретение компьютерной техники и сервера. Руководитель Учреждения Енхунова Д.Д. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращалась, но в связи с недостаточностью денежных средств финансирование оказанных услуг по указанному контракту не произведено.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район» по теплоснабжению в декабре 2018 года, в январе, феврале, марте 2019 года, поданными МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район».

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773D00520 от 13.08.2018г., от 01.12.2018г., от 10.12.2018г., от 01.01.2019г., от 04.01.2019г., от 10.01.2019 г., от 13.02.2019 г., от 24.06.2019 г., из которых следует, что денежных средств на счете МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования»

МО «Кош-Агачский район» для оплаты услуг оказанных в ноябре и декабре 2018 года по контрактам на теплоснабжение не имелось.

Таким образом, в материалах дела нашло подтверждение то, что должностным лицом направлялись предложения о выделении достаточных бюджетных ассигнований на оплату заключенных контрактов, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что начальник Учреждения Енхунова Д.Д. предпринимала все необходимые меры к исполнению условий контракта, а поэтому ее вины в нарушении сроков оплаты по контракту не усматривается.

При таких обстоятельствах, есть основания для прекращения производства по делу в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Таким образом, должностным лицом административного органа и судьей районного суда в нарушение требований ст. 24.1 КоАП РФ без достаточного и полного исследования всех обстоятельств дела сделан вывод об отсутствии оснований для прекращения производства по делу, предусмотренных ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Существенное нарушение процессуальных требований не позволило должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай и судье районного суда всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, в связи с чем принятые по делу акты подлежат отмене, а производство по делу прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст.ст. 30.7 - 30.9 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-47/2019 от 20 марта 2019 года и решение судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Енхуновой Д.Д. отменить, производство по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья Верховного Суда
Республики Алтай

