

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 37095
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 06.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам по маршруту № 49 «Красногорск (ст. МЦД Павшино) – п. Истра (62-я больница), извещение размещено на сайте krasnogorsk-adm.ru (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.08.2021 № 1.2.5/5657), представителей Заявителя – <...> (доверенность от 17.09.2021) и <...> (доверенность от 03.09.2021) (личная явка), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 27.09.2021 до 06.10.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и Положением о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением Организатора торгов от 18.03.2020 № 524/3 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Приложение № 1 к извещению о проведении Конкурса устанавливает не предусмотренные законом ограничения участия в торгах, а именно: требования к количеству транспортных средств участника; их экологическому классу; максимальному сроку эксплуатации транспортных средств. Указанные характеристики не могут быть обязательными и могут быть только оценочными критериями. Также сообщил, что при установленных Организатором требованиях участники торгов лишены возможности представить лучшее предложение по экологическому классу транспортных средств. Так, при предоставлении 11 транспортных средств с классом двигателя Евро 5 Организатором торгов будет принято к оценке только требуемые 9 транспортных средств с классом двигателя Евро 5. Оставшиеся два будут приняты к оценке по классу двигателя Евро 4.

2. Организатор торгов неправомерно установил обязательное для исполнения расписание движения транспортных средств по маршруту в приложении № 2 к извещению о проведении Конкурса.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Требования, указанные в приложении № 1 к извещению о проведении Конкурса, установлены на основании требований к безопасности пассажирских перевозок, требований к порядку обеспечения отдыха водителей транспортных средств и полномочий органа местного самоуправления на организацию транспортного обслуживания жителей городского округа. Так, максимальный срок эксплуатации транспортных средств определен статьей 14 Закона Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» (далее – Закон о транспортном обслуживании). В отношении порядка оценки представленных участниками торгов предложений пояснено, что при представлении участниками информации о классе двигателя Евро 5 в количестве, большем 9 штук, будут оценены как Евро 4, что и отражено в приложении № 1 к извещению о проведении Конкурса.

2. Расписание является обязательным для победителя Конкурса при получении свидетельства на право осуществления перевозок, однако в дальнейшем может быть изменено. Само расписание и согласие с ним не являются критерием торгов.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Требования к извещению о проведении Конкурса определены статьей 22 Закона о пассажирских перевозках.

Перечень обязательных для указания в извещении о проведении Конкурса сведений определен частью 2 указанной статьи.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Пунктом 8 Положения определены дополнительные сведения, которые подлежат указанию в извещении о проведении Конкурса. Пунктом 13 Положения определен перечень сведений, которые должны содержаться в Конкурсной документации.

Подпунктами 2 и 9 пункта 8 Положения определено, что извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, информацию о предмете открытого конкурса и расписание движения транспортных средств по межмуниципальному или смежному межрегиональному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок (в зависимости от предмета открытого конкурса).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 12 Положения конкурсная документация может содержать иную информацию для участников конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса его предметом является право получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам по маршруту № 49 «Красногорск (ст. МЦД Павшино) – п. Истра (62-я больница).

Маршруты внесены в соответствующий реестр, который размещен на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

Согласно пунктам 9, 10, 11 части 1 статьи 26 Закона о пассажирских перевозках в реестр вносятся следующие сведения:

- характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- планируемое расписание для каждого остановочного пункта (для межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Согласно части 5 статьи 27 Закона о пассажирских перевозках расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении

перевозок по маршруту регулярных перевозок. В случае изменения расписания переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не требуется.

Организатор торгов в приложении № 1 к извещению о проведении Конкурса установил требования к экологическим характеристикам транспортных средств, а именно: 2 транспортных средства с двигателем класса Евро 4 и 9 транспортных средств с двигателем класса Евро 5.

В соответствии со Шкалой оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в конкурсе (приложение № 3 к постановлению Администрации от 18.03.2020 № 524/3, далее – Шкала), оценка происходит в том числе по экологическому классу транспортных средств (строка 3.10). Так, за каждое выставленное транспортное средство, экологический класс которого меньше Евро 5, присваивается 1 балл, от Евро 5 и выше – 0,2 балла.

Вместе с тем, учитывая пояснения Организатора торгов, вне зависимости от предложений участников по количеству автобусов экологического класса Евро 5 оценке подлежат не более 9 из них, что не соответствует Положению и Шкале.

В части установления требования к транспортным средствам участников Конкурса по сроку эксплуатации установлено следующее.

Указанное требование, исходя из пояснений Организатора торгов, является обязательным, а эксплуатация транспортных средств сроком службы более 5 лет не предусматривается.

Частью 1 статьи 14 Закона о транспортном обслуживании населения установлено, что транспортные средства, выпускаемые на маршрут для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа, должны находиться в технически исправном состоянии, обеспечивать безопасность дорожного движения, бесперебойную работу и соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Московской области.

Срок эксплуатации с года выпуска транспортных средств, выпускаемых на маршрут для осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом пассажиров и багажа, не должен превышать: для автобусов малого класса – 5 лет; для автобусов среднего и большого класса – 7 лет.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 28.05.2020 № 106/2020-ОЗ действие указанной нормы приостановлено до 1 января 2022 года.

Таким образом, установление требования о соблюдении максимального срока эксплуатации транспортного средства (5 лет) не основано на требованиях закона.

Довод Заявителя обоснован.

2. Расписание движения транспортных средств в силу пункта 11 части 1 статьи 26 Закона о перевозках подлежит включению в реестр маршрутов.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Положения информация о расписании движения транспортных средств подлежит отражению

в извещении о проведении Конкурса.

Согласно части 5 статьи 27 Закона о пассажирских перевозках расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В случае изменения расписания переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не требуется.

Какой-либо информации о том, что соответствующие сведения используются в качестве критериев оценки поданных заявок в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации не имеется. Заявителем соответствующих сведений не приведено.

Предположения Заявителя о невозможности заключения договора по итогам Конкурса (получения свидетельства о праве осуществления перевозки) в случае представления отличного от приложенного к извещению расписания не могут быть рассмотрены до проведения торгов.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экскомавто» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Одинцовского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.