

79, 100, 101 - это номер в документах по
оттиску. поставку



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике
Северная Осетия-Алания**

ул. Шмудевича, 8а, г. Владикавказ, 362019
тел./факс (8672) 54-52-52
e-mail: to15@fas.gov.ru

29.08.19 г. № 3051

На № _____ от _____ г.



**ФЕДЕРАЛОН
МОНОПОЛИТНЫХ МАЪ СЛУЖБÆ**

**УПРАВЛЕНИ
ЦÆГÆТ ИРЫСТОНЫ**

уынг Шмудевичы, 8а, г. Дзæуджыхъæу, 362019
тел./факс (8672) 54-52-52
e-mail: to15@fas.gov.ru

Ответчики:

ИП Багаев А. А.
362019, РСО-Алания,
г. Владикавказ,
ул. Побежимова, д. 2а

**Федеральное государственное
казенное учреждение
«412 Военный госпиталь»
Министерства обороны
Российской Федерации**
362001, РСО-Алания,
г. Владикавказ,
ул. Церетели, д. 6

Лица, располагающие сведениями
о рассматриваемых Комиссией
обстоятельствах:
Гр. Сугаров Р. К.

362000, РСО-Алания, г. Владикавказ,
ул. Дзусова, д. 30, кор. 2, кв. 166

Заявитель:

Прокуратура РСО-Алания
362003, РСО-Алания,
г. Владикавказ, ул. Пушкинская, д. 8

РЕШЕНИЕ
по делу № 02-08/05-06-19

29 августа 2019 г.

г. Владикавказ

048798

15

Резолютивная часть решения оглашена 26.08.2019 г.

В полном объеме решение изготовлено 29.08.2019 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №02-08\05-06-19 в составе:

Председатель Комиссии Р. Р. Плиев – руководитель управления

Члены Комиссии: Г. Б. Кайтуков – заместитель руководителя

Э. Ч. Кантемирова - ведущий специалист-эксперт,

рассмотрев дело №02-08/05-06-19 по признакам нарушения Федеральным государственным казенным учреждением «412 Военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (ОГРН 1156196000894; ИНН 1513052479; 362001, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Церетели, д.6) и индивидуальным предпринимателем Багаевым Артуром Афанасьевичем (ОГРНИП 314151321100024; ИНН 150402161852; 362019, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Побежимова, д.2а) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие на заседании ответчиков, заявителя и лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения обращения Прокуратуры РСО-Алания (исх. № 86-28-331-2018 от 12.11.2018), мониторинга информации представленной электронными торговыми площадками, территориальным органом Росздравнадзора по РСО-Алания, а также сведений, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «zakupki.gov.ru» установлено следующее.

Изучив представленные документы, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Федеральное государственное казенное учреждение «412 Военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (далее - ФГКУ «412 ВГ» МО РФ) заключило с индивидуальным предпринимателем Багаевым Артуром Афанасьевичем (далее – ИП Багаев А. А.) государственные контракты по результатам проведения электронных аукционов с реестровыми номерами:

1. 0810100001416000112 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2016 г.);
2. 0810100001417000101 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
3. 0810100001417000019 на поставку аprotинина – лиофилизат для приготовления раствора 10 тыс АТрЕ во флаконе, по 25 шт. в упаковке (2017 г.);
4. 0810100001417000020 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
5. 0810100001417000023 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
6. 0810100001417000026 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
7. 0810100001417000027 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
8. 0810100001417000065 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
9. 0810100001417000079 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
10. 0810100001417000082 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);

11. 0810100001417000100 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
12. 0810100001417000049 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
13. 0810100001417000050 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
14. 0810100001417000052 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.);
15. 0810100001417000054 на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛП) для нужд ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (2017 г.).

Согласно пункту 34 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) организация оптовой торговли лекарственными средствами – организация, осуществляющая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку в соответствии с требованиями Закона об обращении лекарственных средств:

Частью 1 статьи 52 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что фармацевтическая деятельность осуществляется организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населённых пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии со статьей 54 Закона об обращении лекарственных средств оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными

средствами по правилам надлежащей дистрибьюторской практики и правилам надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно пункту 7 Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.12.2010 № 1222н, оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность (с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами»), выданной в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии со статьей 53 Закона об обращении лекарственных средств организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе и медицинским организациям.

Порядок розничной торговли лекарственными препаратами установлен статьей 55 Закона об обращении лекарственных средств, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами в количествах, необходимых для выполнения врачебных (фельдшерских) назначений или назначений специалистов в области ветеринарии, осуществляется аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 492 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору розничной купли – продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

В соответствии со статьей 493 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор розничной купли – продажи считается заключенным в надлежащей форме с

момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара.

При реализации товаров оптом оформляется договор поставки или иной договор гражданско-правового характера, содержащий признаки договора поставки.

В соответствии со статьей 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, в случае если субъектом закупки является поставка лекарственных средств, а участник закупки не является производителем лекарственных средств, он обязан иметь лицензию на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами». Розничный продавец, не имея лицензию на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами», не может быть участником закупки и поставщиком лекарственных средств по государственному контракту.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям,

установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

ИП Багаев А. А. имеет лицензию № ЛО-15-02-000662 от 06.10.2014, которая дает ему право на осуществление фармацевтической деятельности, а именно на розничную торговлю, хранение, перевозку, отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения, тогда как на оптовую торговлю лекарственными препаратами, а также на осуществление деятельности по производству лекарственных средств ИП Багаев А.А. права не имеет и не имел, что подтверждается сведениями, представленными территориальным органом Росздравнадзора по РСО-Алания.

Однако, в нарушение Закона о контрактной системе, комиссия по проведению закупок для ФГКУ «412 ВГ» МО РФ признала вторые части заявок ИП Багаева А.А. соответствующими требованиям Аукционных документаций, а ФГКУ «412 ВГ» МО РФ, в свою очередь, заключило с ИП Багаевым А.А. государственные контракты по результатам проведения электронных аукционов с реестровыми номерами

0810100001416000112,	0810100001417000101,	0810100001417000019,
0810100001417000020,	0810100001417000023,	0810100001417000026,
0810100001417000027,	0810100001417000065,	0810100001417000079,
0810100001417000082,	0810100001417000100,	0810100001417000049,
0810100001417000050,	0810100001417000052,	0810100001417000054.

Согласно пунктам 2, 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства является основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Северо-Осетинским УФАС России было принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении ФГКУ «412 ВГ» МО РФ и ИП Багаева А. А. (приказ Северо – Осетинского УФАС России от 10.06.2019 № 47).

В ходе рассмотрения дела ИП Багаевым А. А., привлеченным в качестве ответчика по делу, были представлены письменные пояснения (вх.№ 2551 от 01.07.2019), согласно которых ИП Багаевым А. А. указано на то, что в аукционных документациях электронных аукционов № 0810100001416000112, 0810100001417000101, 0810100001417000019, 0810100001417000020, 0810100001417000023, 0810100001417000026, 0810100001417000027, 0810100001417000065, 0810100001417000079, 0810100001417000082, 0810100001417000100, 0810100001417000049, 0810100001417000050, 0810100001417000052, 0810100001417000054 на поставку лекарственных препаратов - ФГКУ «412 ВГ» МО РФ не было установлено требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами», в связи с чем ИП Багаев А. А. на общих основаниях подавал заявки на участие в электронных аукционах, предлагая наиболее низкую цену контракта, признавался победителем.

ИП Багаев А. А. пояснил, что заключая государственные контракты, указанные в определении не преследовал цели ограничения конкуренции и получения каких-либо преимущественных условий.

ИП Багаев А.А. имел опыт участия в электронных аукционах, в связи с чем, он объективно не мог не знать о необходимости наличия лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами». ФГКУ «412 ВГ» МО РФ не могло не располагать информацией об отсутствии у предпринимателя указанной лицензии, что само по себе исключает возможность стать победителем вышеперечисленных аукционов, что также подтверждается требованиями к содержанию и составу вторых частей заявок на участие в рассматриваемых электронных аукционах, перечисленных в

информационных картах аукционных документаций, утвержденных ФГКУ «412 ВГ» МО РФ, а именно:

- электронный аукцион № 0810100001416000112 – в соответствии с частью II аукционной документации, пунктом 28 Информационной карты Аукциона – требованием является обязательное наличие действующей лицензии на осуществлении фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000101 – в соответствии с пунктом 23 Информационной карты Аукциона – требованием является наличие у участника закупки копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля) и/или действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств;

- электронный аукцион № 0810100001417000019 – в соответствии с частью 15 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000020 – в соответствии с пунктом 1.1 части 1 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000023 – в соответствии с частью 15 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000026 – в соответствии с частью 15 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству

лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000027 – в соответствии с частью 15 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000065 – в соответствии с частью 15 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000079 – в соответствии с частью 6 Аукционной документации – требованием является наличие у участника закупки копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля) и/или действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств;

- электронный аукцион № 0810100001417000079 – в соответствии с частью 6 Аукционной документации – требованием является наличие у участника закупки копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля) и/или действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств;

- электронный аукцион № 0810100001417000100 – в соответствии с частью 6 Аукционной документации – требованием является наличие у участника закупки копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (оптовая торговля) и/или действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств;

- электронный аукцион № 0810100001417000049 – в соответствии с пунктом 1.1 части 1 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по

производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000052 – в соответствии с пунктом 1.1 части 1 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом;

- электронный аукцион № 0810100001417000054 – в соответствии с пунктом 1.1 части 1 Аукционной документации, одним из требований является наличие у участника действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, выданной уполномоченным органом.

Таким образом, ФГКУ «412 ВГ» МО РФ утверждались аукционные документации, часть из которых содержит требование о наличии у участников во вторых частях заявки действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности с конкретным указанием «оптовая торговля», а часть требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств или на осуществление фармацевтической деятельности, что также должно соответствовать требованиям действующего законодательства.

09.07.2019 г. в Северо-Осетинское УФАС России поступили объяснения гражданина Сугарова Руслана Казбековича, привлеченного к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, согласно которым он в период с 2016 по 2017 гг. занимал должность начальника по материально-техническому обеспечению в ФГКУ «412 ВГ» МО РФ и являлся председателем Комиссии ФГКУ «412 ВГ» МО РФ по закупкам лекарственных препаратов.

Сугаров Р. К. пояснил, что при проведении закупочных торговых процедур при участии ИП Багаева А. А. в 2016 - 2017 гг. ни одного заседания Комиссией не проводилось, документы предоставлялись и подписывались членами Комиссии задними числами. По вопросу наличия лицензии на осуществление оптовой

торговли ИП Багаевым А. А., Сугаров Р. К. также пояснил, что данная лицензия ему для ознакомления так представлена и не была.

Из объяснений Сугарова Р. К. следует, что заявки участников торговых процедур, в которых принимал участие также ИП Багаев А. А., Комиссией ФГКУ «412 ВГ» МО РФ не рассматривались надлежащим образом.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, пункта 10.9 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» Северо-Осетинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что нормы статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок (часть 1 статьи 7

Согласно положениям статьи 4 Закона о защите конкуренции, под соглашениями понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в одном или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

При этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения по правилам договора, установленным гражданским законодательством. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения с учетом принципов разумности и обоснованности.

При рассмотрении вопроса о заключении антиконкурентного соглашения квалифицирующим признаком выступают реальные или возможные негативные последствия ограничения конкуренции. То есть, в предмет доказывания вменяемого нарушения антимонопольного законодательства должно входить установление причинно-следственных связей между совершенными ответчиками конкретными действиями (бездействием) и наступившими вредоносными результатами в виде ограничения конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Основным инструментом, обеспечивающим соперничество хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, являются торги, которые представляют собой особый способ заключения договора, при котором контрагент выбирается из нескольких претендентов.

Форма торгов определяется собственником продаваемых (приобретаемых) товаров, работ, услуг или обладателем реализуемого (приобретаемого) имущественного права, если иное не предусмотрено законом. То есть, выбор победителя, с которым должен быть заключен договор, осуществляется в строгом соответствии с законом и правилами, утвержденными организатором торгов (заказчиком).

В ходе рассмотрения материалов, относящихся к торгам по выполнению услуг по поставке лекарственных препаратов, организованных ФГКУ «412 ВГ» МО РФ и при участии ИП Багаева А. А., Комиссия обнаружила несоблюдения вышеуказанных антимонопольных условий.

На основании вышеизложенного Комиссией в действиях ФГКУ «412 ВГ» МО РФ и ИП Багаева А. А. было установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело к ограничению конкуренции, созданию преимущественных условий для победителя ввиду отсутствия у предпринимателя соответствующей лицензии для участия в торговых процедурах (извещения № 0810100001416000112, 0810100001417000101, 0810100001417000019, 0810100001417000020, 0810100001417000023, 0810100001417000026, 0810100001417000027, 0810100001417000065, 0810100001417000079, 0810100001417000082, 0810100001417000100, 0810100001417000049, 0810100001417000050, 0810100001417000052, 0810100001417000054).

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией было подготовлено заключение об обстоятельствах дела от 01.07.2019 (исх. № 2396), которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-08/05-06-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 01.07.2019 (исх. № 2324) рассмотрение дела отложено и назначено на 12.08.2019 г.

Согласно части 5 статьи 48.1 лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

12.08.2019 от ответчика ИП Багаева А. А. поступили письменные пояснения по заключению об обстоятельствах дела № 02-08/05-06-19 (вх. № 3092), согласно которых ИП Багаев А. А. не согласен с выводом Комиссии Северо-Осетинского УФАС России о том, что в действиях ответчиков достигнуто соглашение, которое имело своей целью создание преимущественных условий для победителя, ввиду отсутствия у предпринимателя соответствующей лицензии для участия в торговых процедурах, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ИП Багаев А. А. пояснил, что его действия организатором торгов не координировались, соглашение между ФГКУ «412 ВГ» МО РФ и ИП Багаевым А. А. не заключалось.

ФГКУ «412 ВГ» МО РФ в аукционных документациях электронных аукционов, по результатам которых с ИП Багаевым А. А. были заключены государственные контракты, указанные в Заключении, не установило требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами».

В связи с отсутствием указанного требования, ИП Багаев А. А. на общих основаниях подавал заявки на участие в электронных аукционах, и признавался победителем исключительно по тем основаниям, что им предлагалась наиболее низкая цена контракта.

ИП Багаевым А. А. также указано на то, что переписка с ФГКУ «412 ВГ» МО РФ по факту заключения государственных контрактов, указанных в Заключении не велась. Решение об участии в аукционных процедурах принималось исключительно после получения информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок. Сам по себе факт отсутствия у предпринимателя соответствующей лицензии, по мнению ИП Багаева А. А., не может свидетельствовать о наличии соглашения между заказчиком и участником Аукционов.

По мнению ИП Багаева А. А. доводы Комиссии, изложенные в Заключении не основаны на фактических обстоятельствах дела, а рассмотрение дела № 02-08/05-06-19 подлежит прекращению.

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией было подготовлено новое заключение об обстоятельствах дела от 14.08.2019 (исх. № 2872), которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

На основании изложенного, определением об отложении рассмотрения дела № 02-08/05-06-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 12.08.2019 (исх. № 2324) рассмотрение дела отложено и назначено на 26.08.2019 г.

На заседание комиссии 26 августа 2019 года представители ответчиков не явились, по существу сделанных Комиссией Северо-Осетинского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела выводов ФГКУ «412 ВГ» МО РФ возражений не заявило и никаких документов не представили.

23.08.2019 от ФГКУ «412 ВГ» МО РФ (вх. № 3251) поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела на 03.09.2019, в связи с нахождением представителя ФГКУ «412 ВГ» МО РФ в очередном отпуске за 2019 год.

Комиссией Северо-Осетинского УФАС России было принято решение оставить ходатайство ФГКУ «412 ВГ» МО РФ от 23.08.2019 (вх. № 3251) без удовлетворения, ввиду достаточного объема необходимых доказательств для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства, а также ввиду отсутствия представителя ФГКУ «412 ВГ» МО РФ на заседаниях Комиссии и непредставления возражений на выводы Северо-Осетинского УФАС России, изложенные в заключении об обстоятельствах дела № 02-08/05-06-19.

ИП Багаев А. А. по существу сделанных Комиссией Управления в заключении об обстоятельствах дела выводов пояснил, что ему не известно об обстоятельствах, изложенных Комиссией гр. Сугаровым Р. К. и отраженных в Заключении на страницах 8-9, лицензия на осуществление оптовой торговли лекарственными средствами у ИП Багаева А. А. Сугаровым Р. К. не запрашивалась.

С учетом изложенного, по мнению ИП Багаева А. А. дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-08/05-06-19 подлежит прекращению.

Законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовалась Комиссия при принятии решения: Закон о защите конкуренции; Закон о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Федерального государственного казенного учреждения «412 Военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (ОГРН 1156196000894; ИНН 1513052479; 362001, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Церетели, д.6) и индивидуального предпринимателя Багаева Артура Афанасьевича (ОГРНИП 314151321100024; ИНН 150402161852; 362019, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Побежимова, д.2а) нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело к ограничению конкуренции, созданию преимущественных условий для победителя ввиду отсутствия у предпринимателя соответствующей лицензии для участия в торговых процедурах электронных аукционов с реестровыми номерами 0810100001416000112, 0810100001417000101, 0810100001417000019, 0810100001417000020, 0810100001417000023, 0810100001417000026, 0810100001417000027, 0810100001417000065, 0810100001417000079, 0810100001417000082, 0810100001417000100, 0810100001417000049, 0810100001417000050, 0810100001417000052, 0810100001417000054).

2. Предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения не выдавать в связи с фактическим проведением торгов и исполнением договоров.

3. Передать материалы дела № 02-08/05-06-19 уполномоченному должностному лицу Северо-осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц, в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



Р.Р.Плиев

Члены Комиссии:



Г. Б.Кайтуков

Э. Ч.Кантеммирова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение может быть также обжаловано в коллегиальный орган Федеральной антимонопольной службы.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.