

Общество с ограниченной ответственностью  
«Охранная организация «Петрогрупп-охрана»

195009, г. Санкт-Петербург, ул. Арсенальная, д.1, кор.2, литер А, помещение 11Н-4,5,6  
ИНН 7804157477\КПП 780401001

Исх.№ 07/12-2 от «07» декабря 2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит. А  
ОГРН: 1027809242933

ИНН: 7825413361

КПП: 780101001

Контактные данные:

Телефон/факс - 7 (812) 313 04 30

Приемная - 7 (812) 313 04 15

Электронная почта - to78@fas.gov.ru

**Заказчик:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Охранная организация «Петрогрупп-охрана»  
(ООО «Охранная организация «Петрогрупп-охрана»)

195009, Санкт-Петербург ул. Арсенальная, д 1,  
корпус 2, литер А, помещение 11Н-4,5,6

ОГРН: 1027802497381

ИНН: 7804157477

КПП: 780401001

Контактные данные:

Телефон - 7 (812) 329 49 30

Контактное лицо – Вергелес С.В.

Электронная почта - [vergeles@ps.ru](mailto:vergeles@ps.ru)

**Заказчик:**

Государственное унитарное предприятие  
«Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб»)

190000, Санкт-Петербург ул. Малая Морская, д  
12, лит. А

ОГРН: 1027810310274

ИНН: 7830001028

КПП: 783801001

Контактные данные:

Телефон - 7 (812) 494 87 30 (доб. 2742)

Контактное лицо - Фомичев А.С.

Электронная почта - [FomichevAS@gptek.spb.ru](mailto:FomichevAS@gptek.spb.ru)

СПИСОК УЧАСТНИКОВ  
№ 44835/20  
от 08.12.2020



**ЖАЛОБА**

Восемнадцатого сентября 2020 г. Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») (далее - Заказчик) на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) (далее Электронная площадка) опубликовал извещение о закупке по оказанию охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб» в форме открытого конкурса в электронной форме (без этапов) (реестровый номер извещения 32009506486) (далее - Закупка).

Информация о Закупке:

Дата начала срока подачи заявок: 18.09.2020 (МСК)

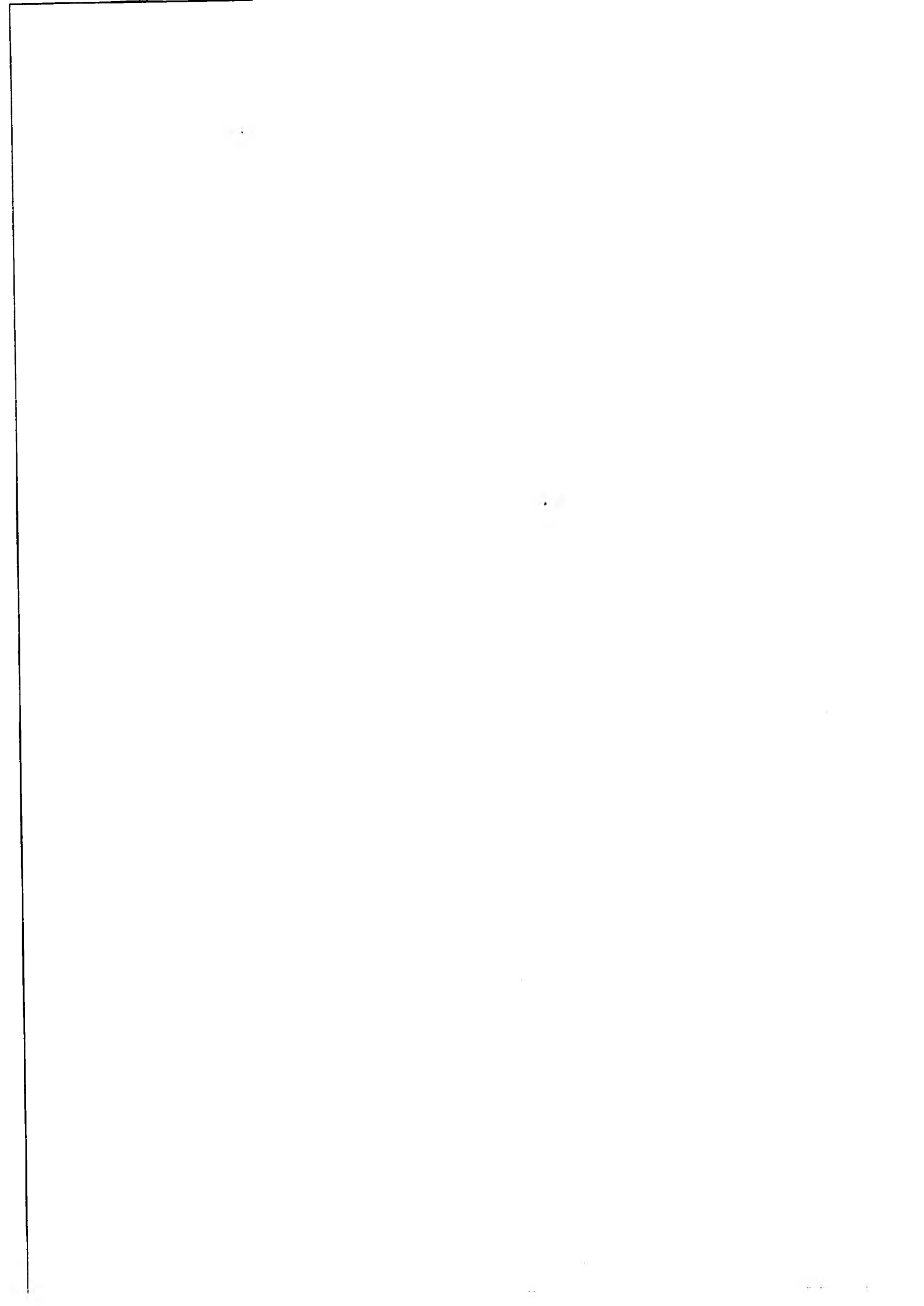
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 11.12.2020 в 12:00 (МСК)

Порядок подачи заявок: в электронной форме

Место подведения итогов: 190000, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Малая Морская, 12.

ОКАТО: 40000000000

Дата подведения итогов: 21.12.2020 (МСК)



Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией о закупке

Срок оказания услуг: с 00.00 часов 01.01.2021 г. по 24.00 31.12.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 58 482 000,00 руб. (Пятьдесят восемь миллионов Четыреста восемьдесят две тысячи рублей 00 коп.), с учетом НДС. НДС (20%); 9 747 000,00 руб.

Начальная (максимальная) цена договора: 48 735 005,00 руб. (Сорок восемь миллионов семьсот тридцать пять тысяч рублей 00 коп), без учета НДС.

ООО «Охранная организация «Петрогрупп-охрана» (далее - Заявитель) ознакомившись с конкурсной документацией (извещение № 32009506486 и документацией о проведении Открытого конкурса в электронной форме (без этапов) на право заключения Договора на Оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб») считает положения конкурсной документации не соответствующими законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

1. Положениями части 1 статьи 2 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными и правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ТЭК СПб» утвержденным Приказом ГУП «ТЭК СПб» от 29.05.2020 г. № 354 (далее по тексту - Положение о закупках).

Согласно п. 30.2. положения о закупках Организатор закупки (Заказчик) может в Документации о закупке устанавливать следующие критерии:

30.2.1. цена договора (цена лота):

30.2.2. расходы на эксплуатацию и ремонт Продукции, на использование результатов Продукции:

30.2.3. качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупок;

30.2.4. квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, которая может подтверждаться, в том числе, наличием сертификата соответствия системы добровольной сертификации в качестве подтверждения индекса деловой репутации;

30.2.5. для закупок в целях обеспечения надлежащего функционирования инженерно-энергетического комплекса Санкт-Петербурга: количество Продукции, сертифицированной в системе добровольной сертификации «СЕРТЭНЕРГО»;

30.2.6. для закупок трубопроводной продукции в целях обеспечения надлежащего функционирования инженерно-энергетического комплекса Санкт-Петербурга: деловая репутация, которая подтверждается наличием сертификата соответствия системы добровольной сертификации в системе добровольной сертификации «СЕРТЭНЕРГО».

2. Требования к Закупке (реестровый номер извещения 32009506486) установлены в Документации к лоту №1 для проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах «ТЭК СПб» для нужд ГУП «ТЭК СПб», размещенной на Электронной площадке (далее Документация к лоту)

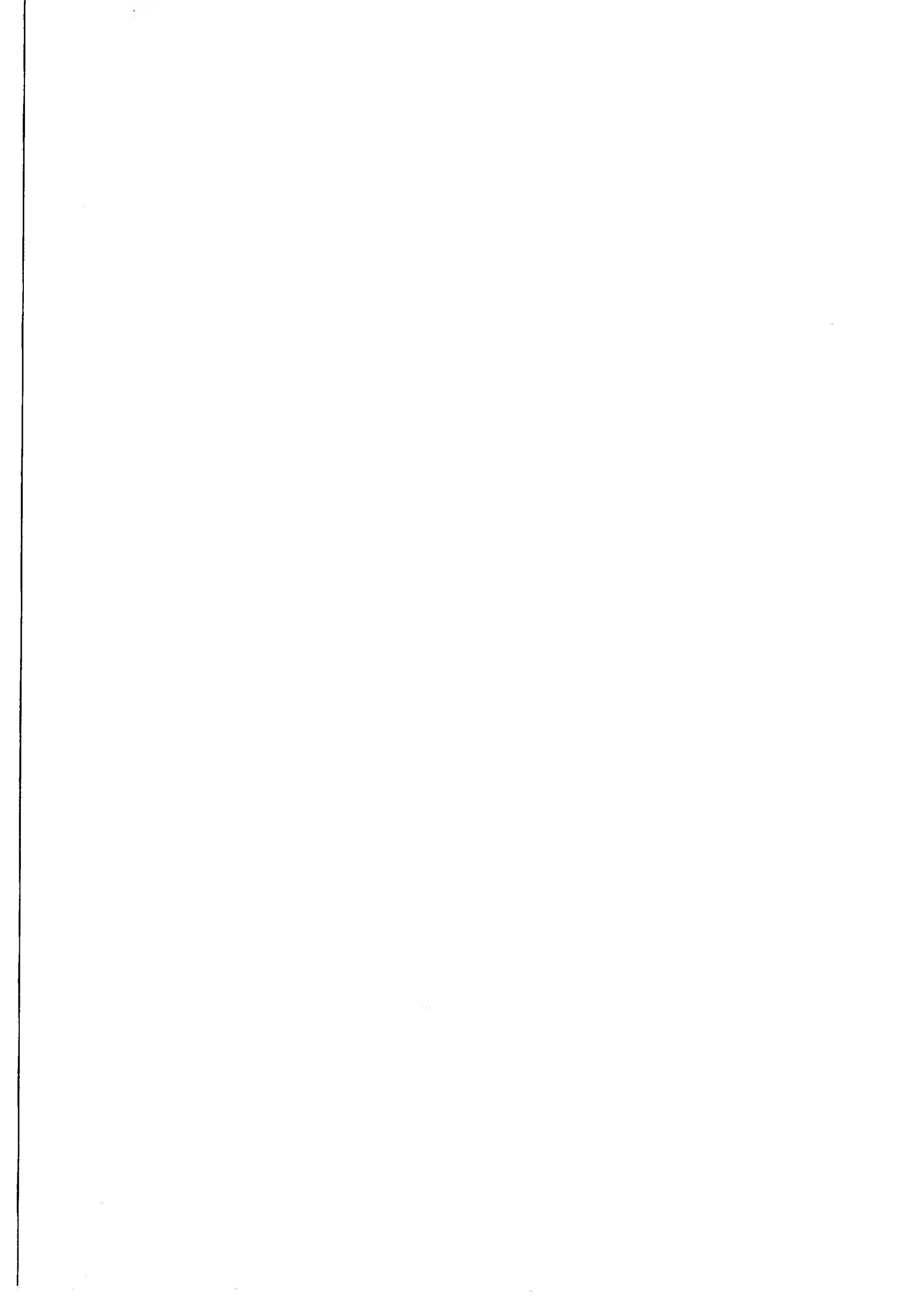
В разделе 11 Документации к лоту оценка заявок участников закупки осуществляется по критериям согласно таблице №1, а именно по следующим критериям:

Номер критерия оценки	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1.	Цена договора	40%	0,40
2.	Квалификация участников	60%	0,60
Сумма величин значимости всех критериев оценки, предусмотренных конкурсной документацией		100 %	1,00

Для оценки заявок Участников по критерию «Квалификация участников» в п. 11.2 Документации к лоту установлено, что оценка заявок осуществляется путем умножения суммы значений показателей данного критерия, выставленных в баллах в соответствии с приведенной таблицей, на значимость указанного критерия.

Согласно Документации к лоту приведены следующие параметры оценки:

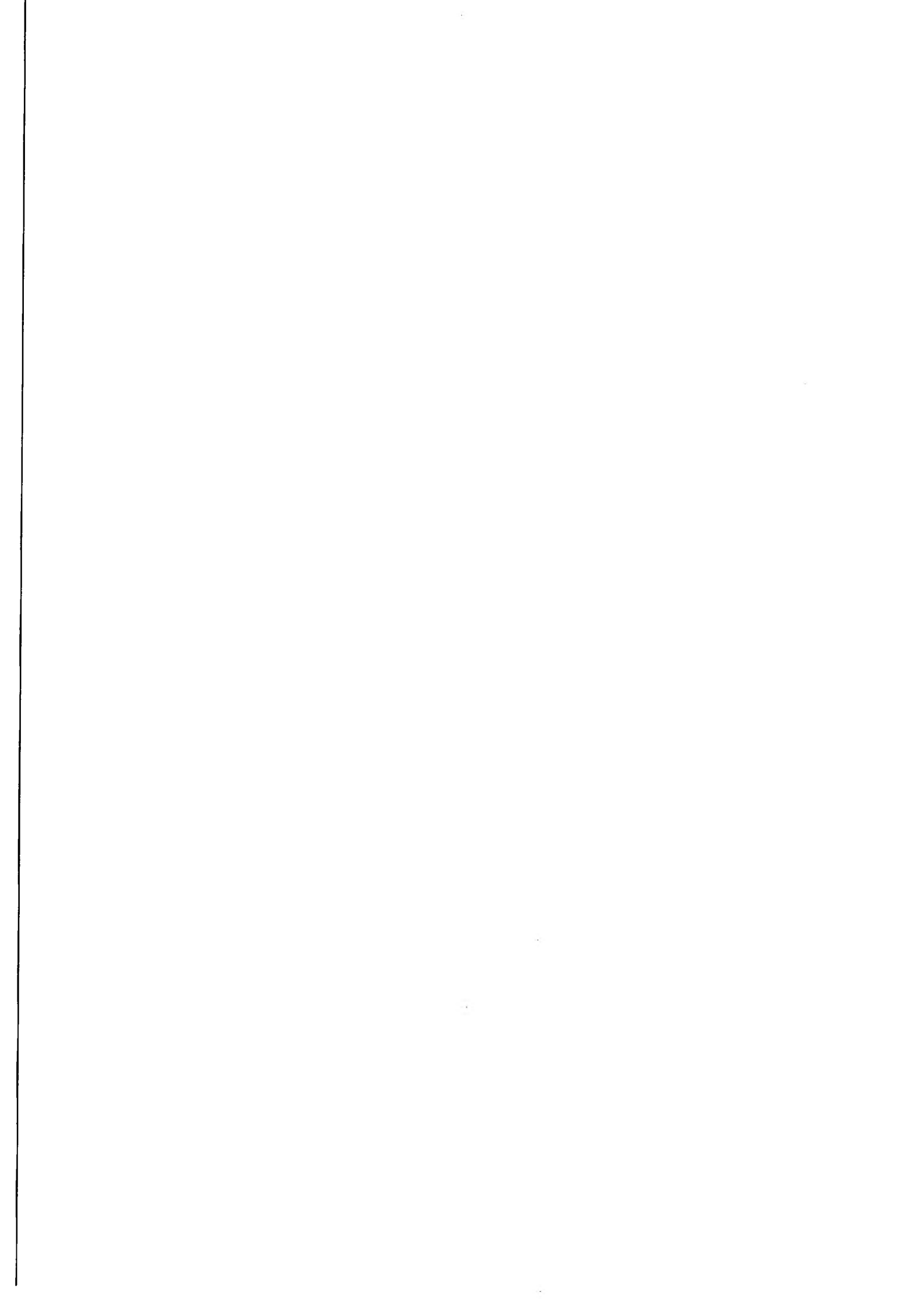
11.2.1 Опыт участника:



	Перечень показателей	Значение	Баллы	Коэффициент значимости показателя
1.	Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера соответствующего предмету закупки, а именно, по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутри объектового и пропускного режимов на объектах в 2018-2020 гг. (подтверждается предоставлением формы № 11, копиями договоров (контрактов), актов выполненных работ)	<p>Для заказчика лучшим условием исполнения договора (контракта) по показателю оценки является наибольшее значение показателя. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки (<math>НЦБ_i</math>), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \frac{K_i}{K_{\max}}$ <p>где  <math>КЗ</math> - коэффициент значимости показателя,  <math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается - объем стоимости договоров (контрактов) на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутри объектового и пропускного режимов на объектах в 2018-2020 гг.  <math>K_{\max}</math> - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p>	100	0,2

пункт 11.2.2 Обеспеченность участника трудовыми ресурсами

	Перечень показателей	Значение	Баллы	Коэффициент значимости показателя
1.	<p>Обеспеченность участника трудовыми ресурсами  Подтверждается Formой №10 «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» с приложением копий**:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- штатного расписания;</li> <li>- всех страниц удостоверений частного охранника и личных карточек охранников - для частных охранных организаций;</li> <li>служебных удостоверений - для ведомственной/вневедомственной охраны;</li> <li>- трудовых договоров;</li> <li>- приказов о приеме на работу;</li> <li>- актов о результатах проведения периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами;</li> <li>- медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к владению</li> </ul>	<p>Для заказчика лучшим условием исполнения договора (контракта) по показателю оценки является наибольшее значение показателя. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки (<math>НЦБ_i</math>), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \frac{K_i}{K_{\max}}$ <p>где  <math>КЗ</math> - коэффициент значимости показателя,  <math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается - количество штатных сотрудников с удостоверениями частного охранника и личных карточек охранников - для частных охранных организаций; служебных удостоверений - для</p>	100	0,2

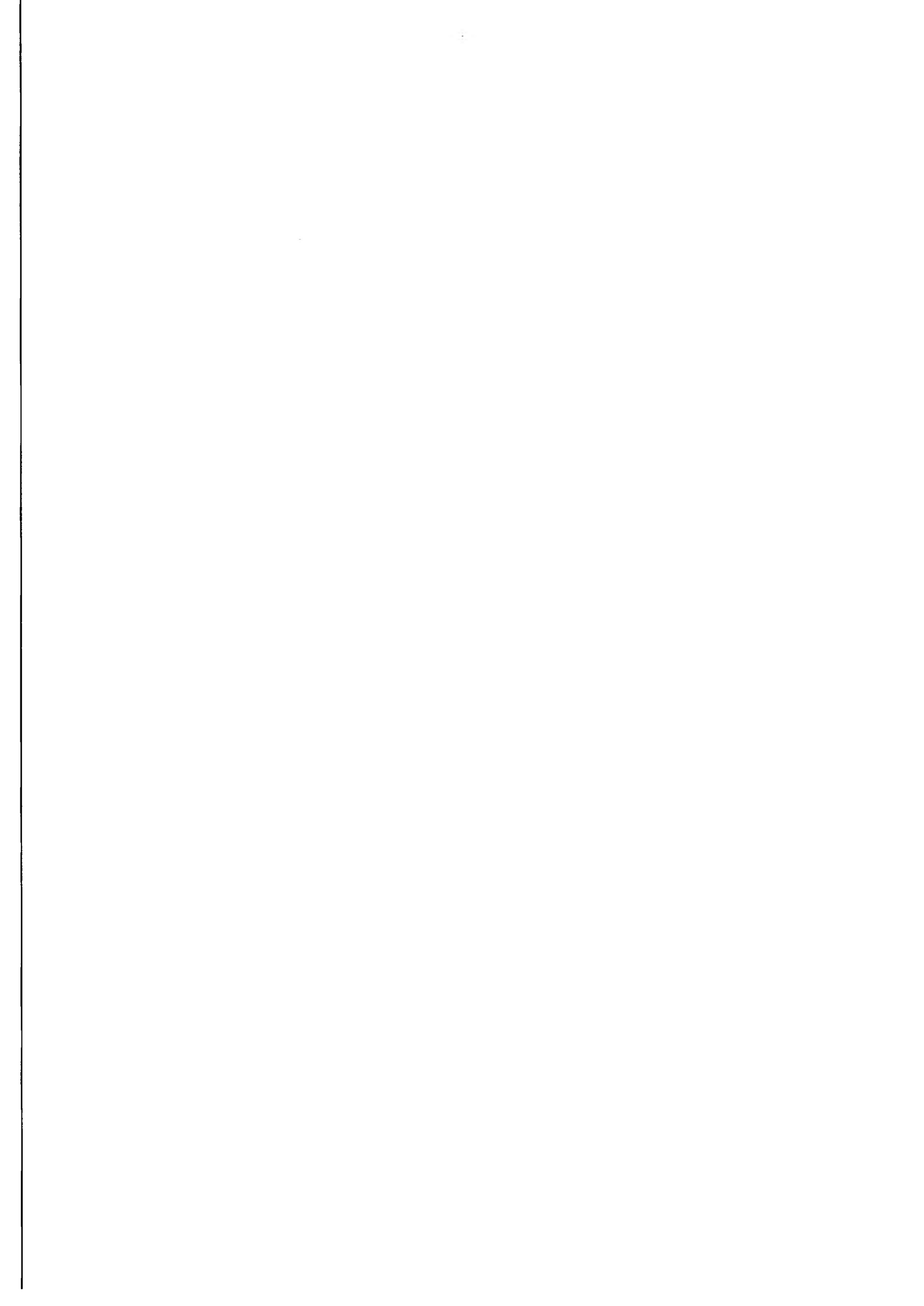


оружием

ведомственной/вневедомственной охраны;  
 $K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

## 11.2.3 Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами:

	Перечень показателей	Значение	Баллы	Коэффициент значимости показателя
	<p>Подтверждается Формой №15 «Справка о материально-технических ресурсах» с приложением копий***:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- свидетельств о государственной регистрации права собственности и/или выписки из ЕГРН на помещения комнаты для хранения специальных средств, при аренде/пользовании - дополнительно договора аренды/пользования помещений;</li> <li>- договоров купли-продажи и/или товарных накладных или иной документ, подтверждающий приобретение) специальных средств (комплект палка резиновая и наручники) и средств связи (раций, мобильных телефонов) - при нахождении в собственности; при аренде/пользовании - договоров аренды/пользования и актов приема/передачи;</li> <li>- 1-4 и последней страниц всех служебных журналов.</li> </ul>	<p>Для заказчика лучшим условием исполнения договора (контракта) по показателю оценки является наибольшее значение показателя. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки (<math>НЦБ_i</math>), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \frac{K_i}{K_{max}}$ <p>где  <math>КЗ</math> - коэффициент значимости показателя,  <math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается - суммарное количество специальных средств (комплект палка резиновая и наручники) и средств связи (раций, мобильных телефонов);  <math>K_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p>	100	0,15
2.	<p>Подтверждается Формой №15 «Справка о материально-технических ресурсах» с приложением копий***:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- свидетельств регистрации автотранспортных средств, паспортов транспортных средств, при аренде/лизинге/пользовании - дополнительно договоров аренды/лизинга/пользования;</li> </ul>	<p>Для заказчика лучшим условием исполнения договора (контракта) по показателю оценки является наибольшее значение показателя. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки (<math>НЦБ_i</math>), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \frac{K_i}{K_{max}}$ <p>где  <math>КЗ</math> - коэффициент значимости показателя,  <math>K_i</math> - предложение участника</p>	100	0,15





закупки, заявка  
(предложение) которого  
оценивается - Количество  
служебных автомобилей, в  
регионе оказания услуг  
 $K_{max}$  - максимальное  
предложение из  
предложений по  
показателю оценки,  
сделанных участниками  
закупки.

#### 11.24 Квалификация, репутация

Критерий	Показатели критерия оценки	Коэффициент значимости показателя	Порядок оценки (присвоение баллов)
Опыт работы, с заключенным предметом договора	Срок деятельности организации на рынке работы в сфере охранных услуг	0,1	Менее 10 лет - 0 баллов, от 10 до 25 лет - 50 баллов; более 25 лет - 100 баллов. Подтверждающие документы: - копия свидетельства о государственной регистрации (или листа записи ЕГРЮЛ); - копии лицензий на осуществление частной охранной деятельности за весь указанный срок, в т. ч. ранее выданных.
2 Квалификация трудовых ресурсов	Наличие у руководителя организации высшего образования в области профессиональной деятельности по охране объектов и прохождение им дополнительного обучения/повышения квалификации по физической охране объектов топливно-энергетического комплекса	0,1	Нет - 0 баллов; да - 100 баллов. Подтверждается копиями: - диплома о высшем образовании государственного образовательного учреждения с приложением выписки из законодательного акта, в котором указано, что охрана объектов является направлением деятельности/задачей специалистов, подготовку которых осуществляет государственное образовательное учреждение; - сертификата/диплома/удостоверения государственного образовательного учреждения о дополнительном обучении/повышении квалификации по физической охране объектов топливно-энергетического комплекса.
3 Деловая	Признание	0,1	Нет - 0 баллов;



	репутация	организации победителем в профессиональных конкурсах качества, организуемых с участием органов государственной власти субъектов РФ	да - 100 баллов. Подтверждается копиями: - сертификата/диплома участника о признании победителем в профессиональных конкурсах качества охранных услуг; - постановления/распоряжения органа государственной власти субъекта РФ об организации, проведении конкурса и выписки о его результатах.
--	-----------	--	---

3. Указанные требования не соответствуют требованиям законодательства и Положениям о закупке:

3.1. Показатель «Опыт работы, связанный с предметом договора» оценивается исходя из периода существования организации без учета ее деятельности на рынке работы в сфере охранных услуг: Указанный Заказчиком показатель применяется в Закупочной документации незаконно, так как порядок оценки по показателю не позволяет выявить квалификацию участников включая опыт работы. Факт регистрации юридического лица в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) не свидетельствует о факте начала его деятельности, в том числе деятельности направленной на оказание охранных услуг (порядок изменения вида деятельности урегулирован Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"). Указанный в Документации по лоту порядок обеспечивает присвоение баллов на основании формального подхода, без осуществления контроля ведения деятельности, аналогичной предмету закупки: - предоставлением копии свидетельства о государственной регистрации (или листа записи ЕГРЮЛ) участник закупки подтверждает только факт внесения в реестр записи о создании юридического лица; - получение лицензии на осуществление частной охранной деятельности также повреждает только возможность участника оказывать соответствующие услуги.

Таким образом установленный Заказчиком показатель «Опыт работы, связанный с предметом договора» критерия оценки «Квалификация участника закупки» и порядок оценки по показателю не соответствуют предмету Закупки, а также не позволяют выявить квалификацию участников закупки, вследствие чего установление указанного показателя и порядка оценки в рамках оценки по критерию «Квалификация участника закупки» применено с нарушением п. 30.2 Положения о закупках.

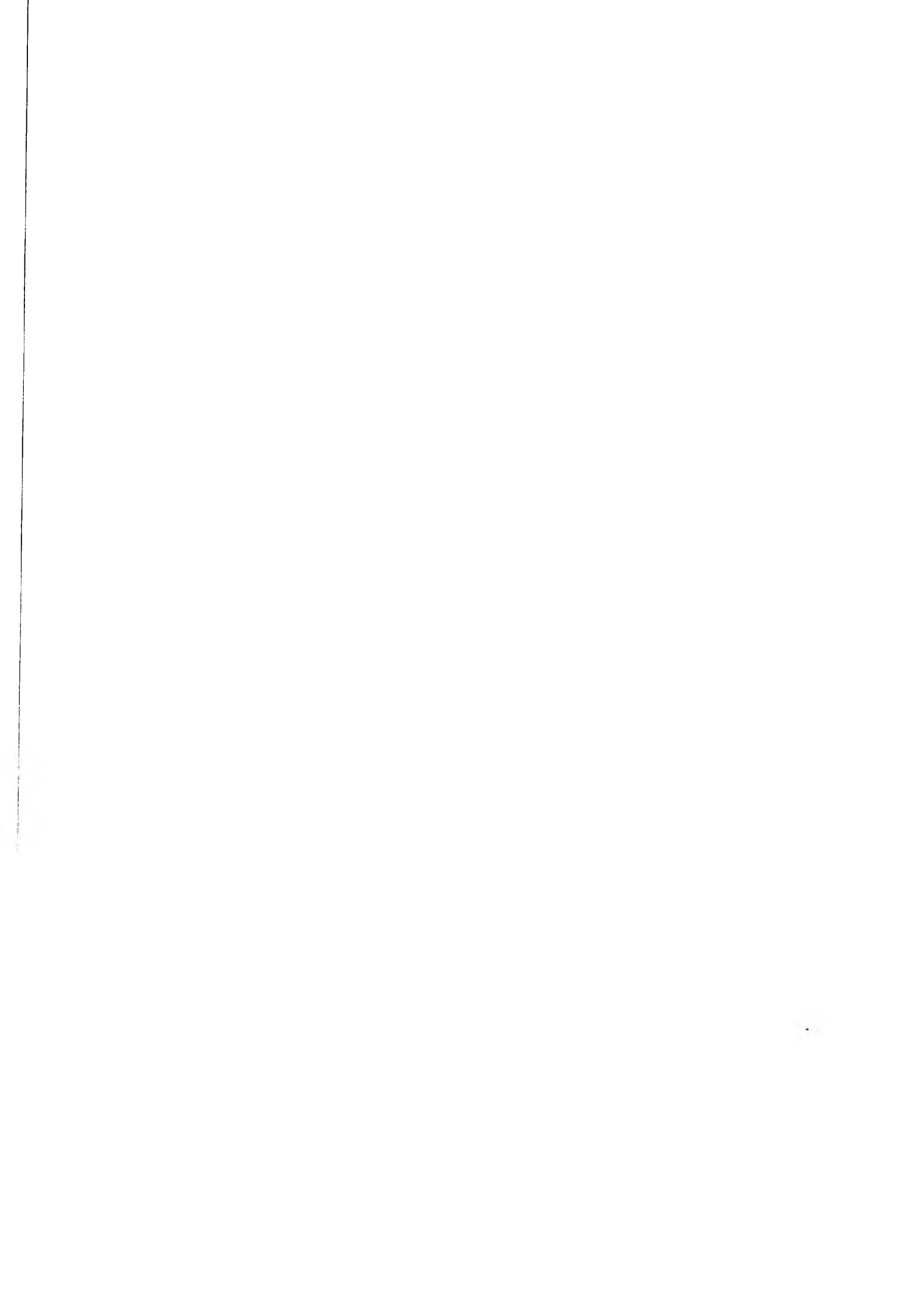
3.2. Согласно п. 11.2.1 при оценке «Опыта участника по оказанию услуг сопоставимого характера соответствующего предмету закупки, а именно, по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутри объектового и пропускного режимов на объектах в 2018-2020 гг.» осуществляется оценка участников, осуществлявших в качестве исполнителей услуги по аналогичным договорам, при этом согласно Документации по лоту не подлежат оценке:

- Договоры (Контракты) по которым обязательств не выполнены в полном объеме («Контракт (договор) не исполнен полностью»)

- Контракты (договоры) с объемом оказанных охранных услуг менее 10% начальной (максимальной) цены договора по Конкурсу.

По смыслу ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Срок действия договора не является существенным условием, отношения сторон имеют длящийся характер. Более того, систематическое продление договора услуг свидетельствует только о наличии между сторонами длительных партнерских отношений, которые, в свою очередь, свидетельствуют о надежности и положительной деловой репутации исполнителя. Таким образом не включение в критерии оценки условий не завершенных договоров является необоснованным ограничением. Факт надлежащего оказания услуг подтверждается закрывающими документами без замечаний (Акт приемки оказанных услуг/выполненных работ, отсутствие претензий со стороны заказчика по договору).

Цена контракта менее 10% начальной (максимальной) цены договора по Конкурсу также не может свидетельствовать о недостаточном опыте участника, так как порядок формирования цены диктуется предложениями рынка, а также объемом оказываемых услуг, в том числе в связи со спецификой объекта: так оказание услуг по охране точек реализации драгоценных металлов и/или мест выдачи денежных средств является более трудоемким процессом, напрямую сопряженным с опасностью для жизни. Таким образом указанные требования являются необоснованными ограничениями, что противоречит п. 2.8.2. Положения о



устанавливающие принципы осуществления закупок, а также противоречит Закону 223-

основании вышеизложенного полагаем, что Заказчиком нарушены требования Закона 223-ФЗ: п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 8 ст. 4 и Положения о закупках в части несоблюдения принципов равноправия, открытости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившееся в некорректно сформулированным требованиям к участникам закупки по [неопределенной] работы.

3.3. Согласно п. 11.2.2 одним из перечней показателей выполнения Обеспеченности участника [неопределенной] ресурсами является приложение копий:

- трудовых договоров.

В случае отсутствия в составе заявки участника копий трудовых договоров, такой сотрудник [неопределенной] не будет учитываться при определении баллов по соответствующему показателю.

Согласно ст. 56 ТК Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником. Основными реквизитами трудового договора, в том числе, являются: фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя - физического лица), заключивших трудовой договор; сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя - физического лица; идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) и др.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) статьей 7 того же закона установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии со ст. 88 ТК РФ передача персональных данных работника третьей стороне без письменного согласия указанного работника не разрешается, за исключением предусмотренных законом случаев.

Таким образом требование о предоставлении трудовых договоров нарушает права работников участников закупки и являются дискриминационными и нарушающими права третьих лиц.

3.4. Согласно п. 11.2.4 Квалификация, репутация одним из критериев оценки является деловая репутация.

Показателем критерия является Признание организации победителем в профессиональных конкурсах качества, организуемых с участием органов государственной власти субъектов РФ.

Указанное требование является дискриминационным и нарушающим принципы конкуренции в понимании ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" так как ограничивает круг участников (в качестве участников рассматриваются победители указанных выше конкурсов).

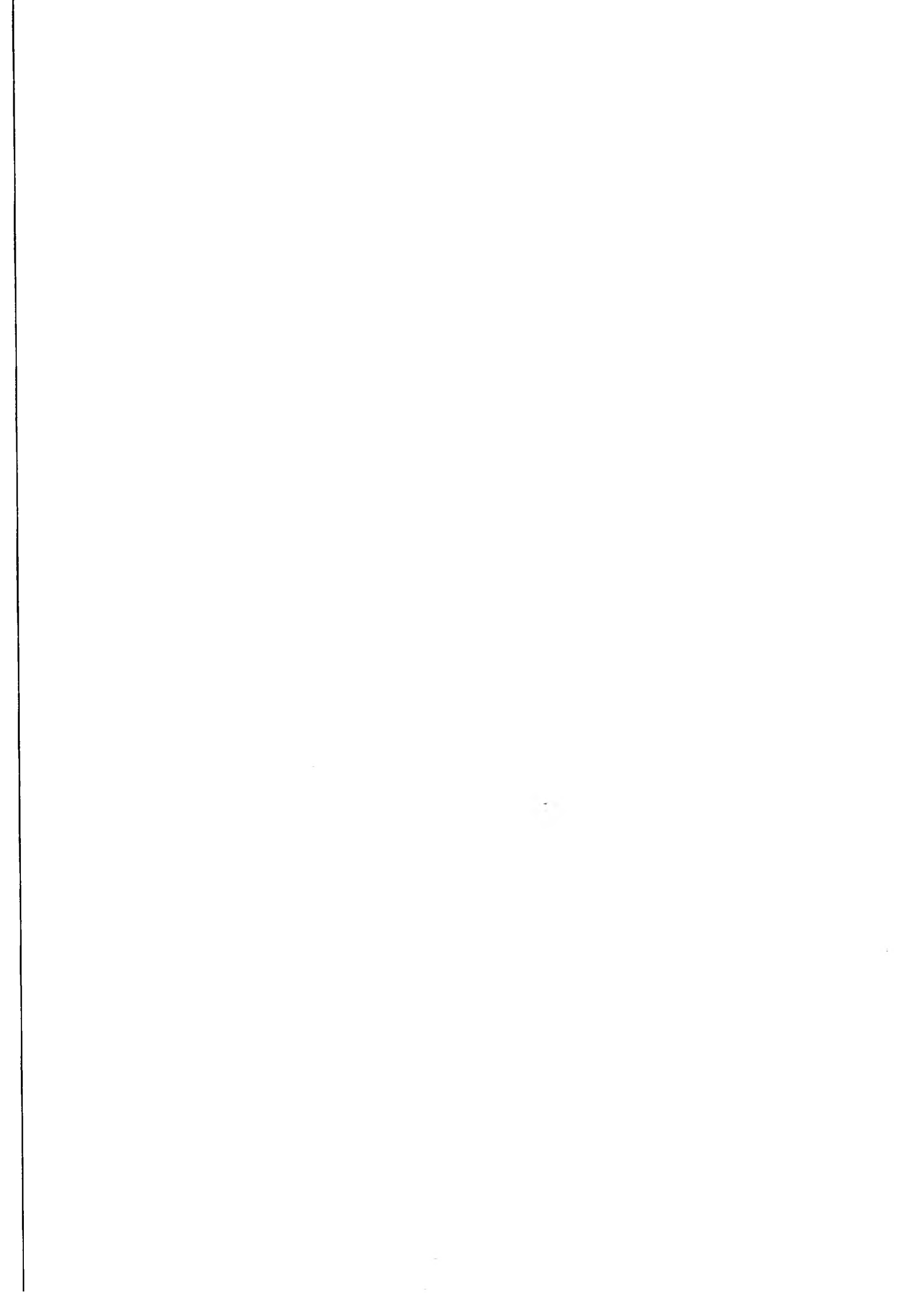
Считаем необходимым отметить что само понятие "деловая репутация" прямо в законе не раскрывается. Таким образом, исходя из критериев, установленных в Документации по лоту, единственным критерием деловой репутации является дискриминационное требование быть победителем в профессиональных конкурсах качества, организуемых с участием органов государственной власти субъектов РФ.

Исходя из вышеизложенного, рассматривая в совокупности требования Заказчика по оценке участников Закупки, а также с учетом того, что цена договора не является преимущественной: основным критерием оценки для выбора победителя является Квалификация участников (60% от Сумм величин значимости всех критериев оценки, предусмотренных конкурной документацией) что прямо указано в разделе 11 Документации к лоту, полагаем, что Заказчик установил требования, несоответствующие законодательству Российской Федерации.

*Указанные Заказчиком требования ограничивают конкуренцию между участниками закупки (методы оценки заявки участников закупки противоречит принципам равноправия и справедливости при осуществлении закупок).*

На основании вышеизложенного порядок определения победителя открытого конкурса в электронной форме (без этапов) на право заключения Договора на оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб» (извещение N 32009506486) противоречит Закону 223-ФЗ (пункту 2 части 1 статьи 3).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, положениями ст. 1-3 закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ТК РФ, ГК РФ



ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя (ООО «Охранная организация «Петрогрупп-охрана») на действия ГУП «ТЭК СПб» открытого конкурса в электронной форме (без этапов) на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб» (извещение N 32009506486) незаконной.
2. Признать действия ГУП «ТЭК СПб» нарушающими Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Изменить положения конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме. и ее в соответствии с Законом о закупках, (извещение N 32009506486).
4. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства и проведения закупки.

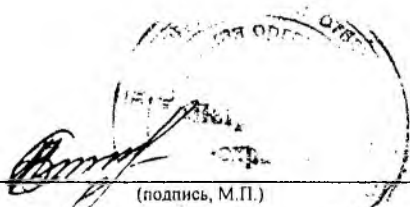
Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.

Копия решения о назначении директора

Документация по лоту № 1 для проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб» для нужд ГУП «ТЭК СПб» в редакции

4. Изменения в документацию по лоту № 1 для проведения конкурса в электронной форме на заключение договора на оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб» для нужд ГУП «ТЭК СПб»

5. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ТЭК СПб»
6. Техническое задание на оказание охранных услуг на объектах ГУП «ТЭК СПб»
7. Проект договора.



(подпись, М.П.)

Марценюк Павел Васильевич: Генеральный директор  
(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)

