

ИНГОССТРАХ

Страховое публичное акционерное общество
(СПАО «Ингосстрах»)

Адрес места нахождения:
115035, Россия, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр.2
Почтовый адрес:
117997, г. Москва, ГСП-7, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2
Тел./Факс: [REDACTED]
Факс: [REDACTED]
www.ingos.ru
E-mail: [REDACTED]
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 770501001
Исх. № 14-6017 от 27.2022

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, г. Москва,
107078

Заявитель:

СПАО «Ингосстрах»

ул. Пятницкая, д.12, стр.2, г. Москва, 115035

Номер контактного телефона: [REDACTED]

Адрес электронной почты:
[REDACTED]

Заказчик:

Акционерное общество «МОСГАЗ»

Мрузовский пер., д. 11, стр. 1,

г. Москва, 105120

Номер контактного телефона: + [REDACTED]

66

Адрес электронной почты:
[REDACTED]

Жалоба

на действия Заказчика – АО «Мосгаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию гражданской ответственности Заказчика, эксплуатирующего опасные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии, инцидента на опасных объектах

17.08.2022 на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> АО «Мосгаз» (далее – Заказчик) было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию гражданской ответственности Заказчика, эксплуатирующего опасные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии, инцидента на опасных объектах (извещение № 32211628017) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена Заказчиком в размере 2 570 000 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия

юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплены принципы закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Заказчиком в процессе проведения Закупки были допущены нарушения, повлекшие нарушение прав и интересов СПАО «Ингосстрах».

В соответствии с итоговым протоколом от 12.09.2022, первое место было присвоено заявке СПАО «Ингосстрах» с ценой договора в размере 1 200 000 руб., второе место было присвоено заявке САО «РЕСО-Гарантия».

Таким образом, СПАО «Ингосстрах» было признано победителем Конкурса.

14.09.2022 СПАО «Ингосстрах» осуществило оплату обеспечения исполнения договора в размере 5% от НМЦ, что составляет 128 500,00 руб. (копия платежного поручения приложена к настоящей жалобе).

В связи с наличием разногласий у Заявителя по проекту договора, размещенного Заказчиком, СПАО «Ингосстрах» в соответствии с конкурсной документацией составлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, настоящей конкурсной документации и своей заявке на участие в конкурсе в электронной форме. Указанный протокол направлен в адрес АО «Мостгаз» 19.09.2022 в электронной форме (копия протокола разногласий приложена).

19.09.2022 Заказчиком был рассмотрен протокол разногласий и в адрес победителя торгов повторно направлен проект договора.

22.09.2022 проект договора был подписан со стороны СПАО «Ингосстрах» и был направлен Заказчику, однако по техническим причинам к подписанному договору не были приложены платежное поручение об оплате обеспечения исполнения договора и документы, подтверждающие добросовестность участника торгов. Вместе с тем, документы, подтверждающие добросовестность участника закупки на момент подписания контракта СПАО «Ингосстрах» были представлены в составе заявки на участие в Конкурсе, а обеспечение исполнения договора было оплачено в соответствии с требованиями закупочной документации.

23.09.2022 Заказчик разместил в единой информационной системе протокол признания участника уклонившемся от заключения договора по результатам Конкурса, в связи с тем, что по мнению Заказчика, СПАО «Ингосстрах» не были соблюдены требования подпункта 6.2.2 пункта 6.2 и подпункта 7.1 пункта 7 Конкурсной документации, а именно, не предоставлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, а также победителем не были соблюдены антидемпинговые меры.

Однако в связи с тем, что СПАО «Ингосстрах» действовало в строгом соответствии с условиями документации Заказчика, а также нормами Закона о закупках, а также в связи с тем, что победитель вовремя произвел оплату обеспечения исполнения договора, поскольку **не имел намерения уклониться от подписания контракта**, в адрес Заказчика было направлено письмо, согласно которому СПАО «Ингосстрах» просил рассмотреть возможность аннулирования протокола признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса от 23.09.2022 в связи с фактическим исполнением СПАО «Ингосстрах» обязанности по предоставлению обеспечения исполнения договора и информации, подтверждающей добросовестность участника, предусмотренной подразделом 7 закупочной документации.

СПАО «Ингосстрах» полагает, что комиссия Заказчика нарушила требования Закона о закупках.

Так, осуществляя закупку в соответствии с Законом о закупках, заказчик вправе устанавливать определенные требования в документации к закупке.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 42.1. Положения о закупке Заказчика, в случае если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (контрактов) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких договоров (контрактов)

должна составлять не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (контракта), указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с п. 42.3 Положения о закупке Заказчика, в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п. 7.1 Конкурсной документации в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) либо максимальное значение цены договора равны либо не превышают 50 (пятьдесят) млн. рублей и по результатам конкурса в электронной форме цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) либо начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, такой участник закупки обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника закупки в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником закупки обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в пункте 9.22.3 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ», или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в пункте 9.22.3 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ», но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, и подтверждающая исполнение таким участником закупки в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе в электронной форме трех договоров (контрактов) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику закупки неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких договоров (контрактов) должна составлять не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) либо максимального значения цены договора, указанных в извещении о проведении конкурса в электронной форме и настоящей конкурсной документации.

В соответствии с п. 7.3 Конкурсной документации в случае неисполнения установленных пунктами 7.1, 7.2 настоящего раздела требований участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пп.п.п. 8.2 и 9 п. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о размере обеспечения исполнения договора, порядке и сроке его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения, а также иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп.п.п. 9, 15.2, 16 п. 10 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки, размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения

исполнения договора), и срок его исполнения, иные сведения, определенные положением о закупке.

Как уже было указано ранее, проект договора был подписан СПАО «Ингосстрах» (без приложения платежного поручения и информации о добросовестности), при этом в составе заявки, поданной на участие, имеются сведения о квалификации, где перечислены подходящие для добросовестности договоры, в том числе, с указанием их реквизитов в ЕИС, в этой связи Заказчик мог предварительно убедиться в наличии необходимой информации с целью соблюдения антидемпинговых мер.

Следует также отметить, что победителем в составе заявки были представлены также и копии самих договоров, также подтверждающих добросовестность победителя закупки.

Согласно пункту 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В рассматриваемом случае подлинность (достоверность) представленных участником закупки в составе заявки документов, Заказчиком не оспаривалась, что подтверждается итоговым протоколом от 12.09.2022 г., согласно которому по показателю «Наличие опыта оказания аналогичных услуг» (услуг по страхованию ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при эксплуатации опасных объектов) за 2019-2022 гг. (сумма (в денежном выражении) исполненных участником закупки договоров (контрактов) с приложением актов оказанных услуг (подтверждающие опыт оказания услуг без нарушений со стороны Исполнителя) (подтверждается копиями договоров (контрактов) с приложением актов оказанных услуг, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (договоры (контракты) без подтверждения факта исполнения, отсутствующие в реестре договоров (контрактов) ЕИС, а также, в случае отсутствия в Форме 4 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» указания на реестровый номер закупки в ЕИС, в оценке не учитываются) (в млн. руб.)) СПАО «Ингосстрах» присвоено 53,45 балла.

Таким образом, документы, подтверждающие добросовестность участника закупки на момент подписания контракта СПАО «Ингосстрах» были представлены Заказчику.

Как уже указывалось ранее обеспечение исполнения договора было оплачено СПАО «Ингосстрах» 14.09.2022г. в размере 5% от НМЦ, что составляет 128 500,00 руб., однако соответствующее платежное поручение не удалось подгрузить на ЭТП из-за возникшего технического сбоя.

Таким образом СПАО «Ингосстрах» исполнило требования Заказчика в части оплаты обеспечения исполнения контракта, а также предоставления до подписания контракта информации, подтверждающую добропорядочность исполнителя.

Обращаем также внимание комиссии на то, что в соответствии с п. 9.22.1. Конкурсной документации Заказчика, обеспечение исполнения договора представляется в виде безотзывной банковской гарантии, а также **внесением денежных средств на расчетный счет Заказчика**, указанный в пункте 9.22.4 настоящей части документации, выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупки самостоятельно.

Таким образом условиями документации не предусмотрено направление в адрес Заказчика платежных поручений.

В соответствии с п. 6.3.7.3 Конкурсной документации денежные средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения договора на расчетный счет Заказчика, должны быть зачислены по реквизитам счета Заказчика, указанным в пункте 9.22.4 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ», до заключения договора. В противном случае обеспечение исполнения договора в виде внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика считается не предоставленным.

Вместе с тем, Заказчиком не предоставлена информация о том, что денежные средства не были зачислены на его расчетный счет.

В этой связи СПАО «Ингосстрах» были соблюдены все необходимые требования, предусмотренные Конкурсной документацией, в то время как Заказчик незаконно признал СПАО «Ингосстрах» уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса, в связи с чем нарушил права Победителя, требования Конкурсной документации, Положения о закупках и Закона о закупках.

Правовая позиция СПАО «Ингосстрах» подтверждается антимонопольной практикой, а именно:

- решение УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-12064/2019 от 15.10.2019г., в соответствии с которым антимонопольный орган, рассматривая дело, посчитал, что в действиях Заказчика, признавшего победителя торгов уклонившимся от подписания контракта и заключившим контракт со вторым участником, содержатся нарушения Закона о защите конкуренции, в связи с чем Московским УФАС Заказчику было предписано отменить протокол и устранить допущенные нарушения. Кроме того, УФАС было отмечено, что при подписании договора заказчику следует не только соблюдать процессуальные сроки заключения договора с победителем, но и не торопиться подписывать контракт с участником № 2.

- решение УФАС по Московской области по делу № 20/44/104/РНП24 от 03.09.2020, согласно которому антимонопольный орган пришел к мнению о том, что победитель торгов ввиду технической ошибки при подписании контракта не представил платежное поручение об обеспечении, в то время как оплата обеспечения была осуществлена в необходимом объеме, и в установленные сроки. Таким образом, Управление посчитало, что с учетом добросовестности участника торгов, и своевременного внесения обеспечения, оснований для включения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пп. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных Заказчиком – Акционерным обществом «МОСГАЗ», при проведении и организации конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию гражданской ответственности Заказчика, эксплуатирующего опасные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии, инцидента на опасных объектах (извещение № 32211628017) и признать ее обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола признания участника уклонившемся от заключения договора по результатам Конкурса от 23.09.2022;

3. До окончания проверки приостановить размещение заказа и подписание договора на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложение в 1 экз. на 1246 листах:

1. Копия извещения;
2. Конкурсной документации;
3. Копия протокола разногласий;
4. Копия протокола о признании СПАО «Ингосстрах» уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса;
5. Копия заявки СПАО «Ингосстрах»;
6. Приложение к заявке СПАО «Ингосстрах», подтверждающее квалификацию;
7. Копия платежного поручения об оплате обеспечения исполнения договора;
8. Копия письма в адрес Заказчика;
9. Копия практики;
10. Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

Представитель
СПАО «Ингосстрах»
по доверенности

