



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «ЛВД»
420006, г. Казань,
Ул. Рахимова, 21 пом. 11а/я 108
Zakaz.lvd@gmail.com

Заказчик:
ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет
Им. Вернадского»
295007, Респ. Крым,
г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, 4
zakup_kfu@mail.ru

25.04.2022 № 10438/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «20 апреля 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «25 апреля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями;
Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителей ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет Им. Вернадского» (Заказчика), в отсутствие, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, ООО «ЛВД» (Заявителя) дело №061/07/3-791/2022, возбужденное по жалобе ООО «ЛВД», на действия ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет Им. Вернадского» (Заказчика) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №32211273460 на право заключения договора «Поставка медицинских изделий(нити хирургические, сетка

хирургическая, комплект кассет, средство гемостатическое)), выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЛВД» поступила в Ростовское УФАС России 11.04.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление в техническом задании закупочной документации требований и характеристик к шовному материалу, которые ведут к ограничению конкуренции, так как производителем данного шовного материала с вышеуказанными характеристиками является лишь один хозяйствующий субъект-РУ СМИ АГ «Бельгия».

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет Им. Вернадского».

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

31.03.2022г. в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №32211273460 на право заключения договора «Поставка медицинских изделий (нити хирургические, сетка хирургическая, комплект кассет, средство гемостатическое)».

НМЦД - 1 422 357,95 руб.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в аукционе была подана 1 заявка.

Дата окончания срока подачи заявок – 14.04.2022г. в 23ч. 59 мин.

Довод Подателя жалобы о неправомерном установлении в техническом задании закупочной документации требований и характеристик к шовному материалу, которые ведут к ограничению конкуренции, подлежит отклонению ввиду следующего.

Согласно позиции 16 Таблицы №1 технического задания, установлено: «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить» с характеристиками: «Размер нити: USP 2/0 (М3), Длина нити, см: не менее 70 и не более 80, Длина иглы, мм: не менее 29,5 и не более 30,5, Игла: колющая, Изгиб: ½».

Позиция №41 «Комплектом кассет (3 штуки) с кассетодержателем»:

«Комплект кассет (3 штуки) с кассетодержателем. В составе комплекта следующий хирургический шовный материал:

1) М (4) USP (1) длина нити не менее 15м (количество – 2 кассеты)

2) М (5) USP (2) длина нити не менее 15 м (количество – 1 кассета)

Размер кассет, ДхШхВ: 110x123x20 мм (+5мм), сохранение стерильности после вскрытия кассеты: не менее 3-х недель.

Один кассетодержатель для кассет: рассчитанный на установку не менее 3-х кассет, металлический, цельный на четырех прорезиненных ножках. Размер кассетодержателя, ДхШхВ: 110x123x20 мм (+5мм).

Кассеты и кассетодержатель упакованы в общую индивидуальную заводскую упаковку из картона – наличие».

Согласно представленной Заказчиком информации, содержащейся в регистрационных удостоверениях товара, вырезок с официальных сайтов и каталогов, товарами, соответствующими объекту закупки, являются:

- нити «ПОЛИГЛИКОЛИД-КО-ЛАКТИД (PGLA)» Российская Федерация (РУ от 18.09.2020 №РЗН 2020/11977)

- нити ООО «ЭСЭМАЙ Восток» СМИ АГ «Бельгия» (РУ от 29.09.2016 №ФСЗ 2008/02659)

- нити ООО «Футберг» Республика Беларусь (РУ от 02.02.2017 №РЗН 2016/3682).

Производителями «Комплект кассет (3 штуки) с кассетодержателем» являются:

- ООО АРМАЛАЙН- Российская Федерация
- ООО «СуржиМед»- Российская Федерация
- ООО «МЗКРС»- Российская Федерация
- ЗАО НПП "МедИнж»- Российская Федерация
- ООО «Политехмед»- Российская Федерация
- SMI - Бельгия
- АТРАМАТ - Мексика
- Resorba- Германия

Таким образом, вышеуказанные позиции находятся в свободном доступе и обороте на территории Российской Федерации, а также друг стран.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о Закупках, в зависимости от своих потребностей Заказчик вправе установить конкретные требования к качеству, к техническим, функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, максимальным или минимальным значениям показателей.

В техническое задание на поставку медицинских изделий (нити хирургические, сетка хирургическая, комплект кассет, средство гемостатическое) Заказчиком не включены требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Заказчик не ограничил участников закупки в поставке эквивалентной продукции.

Более того, Заказчиком в материалы дела представлены сведения, согласно которым ООО «ЛВД» коммерческим предложением от 25.03.2022г. №388 направлял Заказчику перечень товаров, являющихся объектом закупки, в частности, в отношении таких товаров как «Нити в кассетах с кассетодержателем (позиции 41-43 Технического задания)». Таким образом, Заявитель располагал возможностью осуществить поставку товара, являющегося предметом настоящей закупки.

Заявителем также не представлено информации, позволяющей сделать вывод о наличии в закупочной документации характеристик к закупаемой продукции, установленных с целью ограничения конкуренции и закупки конкретного товара у конкретного производителя.

При этом, в соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 №11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Также, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Таким образом, нарушений в действиях ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет Им. Вернадского» норм Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме №32211273460 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия _____

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛВД» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



А.В. Устинцова



Э.Т. Такидзе