



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

Е-mail: ap-iv@mail.ru

Исх. №1282 от 07.10.2019 г.	Управление Федеральной антимонопольной по г. Москве Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 Е-mail: to77@fas.gov.ru Копия: drugomilova@yandex.ru , gi5432@yandex.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» ИНН 3702541990 Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: 8(4932)58-13-23 Е-mail: ap-iv@mail.ru
Заказчик	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Таганского Района» ИНН 7709966213 Юридический адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 21 Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 21 Тел.: 8 (495) 9121920 Е-mail: drugomilova@yandex.ru , gi5432@yandex.ru
Организатор	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Таганского Района» ИНН 7709966213 Юридический адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 21 Почтовый адрес: 109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 21 Тел.: 8 (495) 9121920 Е-mail: drugomilova@yandex.ru , gi5432@yandex.ru
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31908342648 Наименование закупки: Выполнение работ по обследованию зданий

Жалоба на положения документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по обследованию зданий (извещение № 31908342648).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

Пунктом 1.6.8.1. Конкурсной документации установлено следующее требование к участникам размещения заказа - *соответствие участников размещения заказа*

требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого конкурса. В случае если законодательством предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом открытого конкурса, участники размещения заказа должны обладать соответствующей лицензией, действие которой распространяется на момент оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (пункт 8.10 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА"). В случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого конкурса, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, участник размещения заказа должен обладать указанными в пункте 8.10 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" документами, подтверждающими его соответствие такому требованию. В случае если выполнение работ, являющихся предметом открытого конкурса, относится к перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, документом, подтверждающим возможность их выполнения участником размещения заказа, может являться выданное саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельство о допуске к данному виду (видам) работ.

В соответствии с п.8.10 Информационной карты закупочной документации участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Считаем требование свидетельства необоснованным по следующим обстоятельствам:

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года **отменены свидетельства о допуске СРО.** Вместо них для подтверждения членства в СРО в настоящее время **предусмотрены выписки из реестра СРО.** В связи с этим, свидетельства о допуске в настоящее время являются недействительными документами, такой документ не имеет юридической силы, не может служить основанием для возникновения права выполнять тот или иной вид работ.

Более того в соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ-223 **в документации о закупке должны быть** указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и **перечень документов,** представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

То есть в документации (в информационной карте) должен быть указан конкретный список документов, которыми участник закупки может подтвердить свое право на выполнение соответствующих работ. В свою очередь, что документация, что информационная карта содержит лишь общие сведения из содержания которых установить необходимость предоставления тех или иных документов не представляется возможным.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в действующей с 01.07.2017 г. редакции):

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.»

Объектом закупки является выполнение работ по Обследованию зданий

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ установлено, что, *работы по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а также работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий* (письмо Министерства №38887-ЛС/02 от 20.09.2018г – Приложение №3).

Кроме того, согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства" обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций входят в перечень видов инженерных изысканий.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, из положений настоящей документации должна быть исключена возможность подтверждения членства в СРО свидетельством и установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются сведения о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В случае не устранения указанных нарушений победителем закупочной процедуры может стать лицо, не имеющее выписки СРО и соответственно не имеющее право на выполнение работ по Договору.

Согласно ч.10 ст.3 223 ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно положениям, ч.11 ст.3 Закона о закупках жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания

срока подачи заявок на участие в закупке. Кроме того, данная позиция подтверждается письмом ФАС России №17/41841/19 от 21.05.2019 (Приложение №4).

В соответствии с извещением, сроком окончания подачи заявок является 09-00 часов московского времени 08.10.2019 года. Соответственно, поскольку жалоба направлена в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок, то жалоба должна быть рассмотрена, по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить закупочную процедуру до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31908342648 устранив существующее нарушение действующему законодательству.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 31908342648;
2. Документация по закупке № 31908342648;
3. Письмо Минстрой России №38887-ЛС/02 от 20.09.2018 года;
4. Письмо ФАС России №17/41841/19 от 21.05.2019;
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

**Директор
ООО «АктивПроект»**

_____ /А.А. Демиденко