



Реестровый номер извещения о закупке: № 32211882527

Закупка размещена на официальном сайте закупок (ЕИС):




<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14698777>

Обжалуются действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентной закупки на основании ч. 1 и ч. 4 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон):

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

1. В размещенной аукционной Документации (Документации о закупке) в составе *Требований к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого при выполнении работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям* (файл – Приложение №1.1 к Информационной карте Документации о закупке, далее по тексту – Требования) Заказчиком установлены Требования о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, определенным **товарным знакам (фирменным наименованиям)**. Например:

1	Плитки керамогранит		, или	3	Смесь для устройства высокопрочного покрытия бетонных полов		, или	5	Средство для ухода за бетоном		и т.д.
---	---------------------	---	-------	---	---	---	-------	---	-------------------------------	---	--------

При этом пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона предусмотрено:

«2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки»

На последнем листе *Требований* Заказчиком установлено соответствие описываемых товаров (материалов) утвержденным ГОСТ, в том числе указано:

**Товары №1 "Плитки керамогранит" должен соответствовать ГОСТ 13996-2019.**

Т.е. используемый при выполнении работ материал «Плитки керамогранит» должен соответствовать ГОСТ 13996-2019. В соответствии с указанным ГОСТ на рынке присутствует продукция не только компании «Уральский гранит».

Также по всем материалам, по которым Заказчиком установлено требование о соответствии товарным знакам, **в нарушение п. 3 части 6.1 статьи 3 Закона не прописано «или эквивалент»:**



«3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)"»

Таким образом, требование Заказчика в отношении товарных знаков (фирменного наименования) является необоснованным и ненадлежащим, нарушает требования Закона к описанию предмета конкурентной закупки и нарушает положения Закона о необходимости соблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Ведомостью объемов работ №1 (Приложение №1.1 к Техническому заданию Документации о закупке) в п. 53 предусмотрено устройство топингового покрытия пола:

53	Устройство топингового покрытия пола: - Нанесение упрочняющей сухой смеси на поверхность пола; - Затирка и выглаживание послойно за 2 раза поверхности пола; - Нанесение защитного слоя (средство по уходу за бетоном) на поверхность пола.	м <sup>2</sup>	256,5
----	--	----------------	-------


В локальном сметном расчете №1 (приложение 2.1 к Расчёту начальной (максимальной) цены Договора Документации о закупке) для нанесения упрочняющего покрытия бетонных полов в п. 52 взята расценка ТЕР11-01-015-08 «Железнение цементных покрытий»:

52	ТЕР11-01-015-08	Железнение цементных покрытий (нанесение упрочняющего покрытия)	100 м2 покрытия		4,706
----	-----------------	---	-----------------	--	-------

с применением ресурса:

52.2	402-0566	Сухая смесь на основе высокоактивного портландцемента и кварцевых заполнителей MasterTop 135 PG для устройства высокопрочного покрытия бетонных полов, цвет: светло-серый	кг	800
		Добавленный ресурс		

Требованиями к товару (материалу) «Смесь для устройства высокопрочного покрытия бетонных полов» в форме Требований к значениям показателей (характеристик) товара Заказчиком установлен показатель под номером 4 «Минимальная температура эксплуатации», значение которого задано Заказчиком «не менее 50»:

3	Смесь для устройства высокопрочного покрытия бетонных полов		5	максимальная температура эксплуатации	+200	в
			4	Минимальная температура эксплуатации	не менее 50	
			5	Интенсивность механических воздействий	X	



При этом производителем Master Builders Solutions (установленного Заказчиком в графе товарный знак, фирменное наименование) для материала MasterTop 135PG (указанного в локальном сметном расчете):

**Сухая смесь для упрочнения поверхности свежесуложенных (новых) промышленных бетонных полов и для устройства тонкослойного высокопрочного покрытия существующих (старых) бетонных полов**

техническими характеристиками предусмотрена следующая **температура эксплуатации:**

**Температура эксплуатации**

**от - 50 до 200°С**

(Информация взята из технического описания продукции с официального сайта <https://www.master-builders-solutions.com/ru-ru/products/mastertop/mastertop-135-pg?Product=MasterTop135PG>)

Таким образом, установив недопустимое значение минимальной температуры эксплуатации на применяемый материал, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки, предъявляя к участникам закупки ненадлежащие требования к описанию материала, используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Также пунктом 6 показателей по указанному ресурсу участникам закупки предлагается определить «Толщину покрытия по существующему бетонному основанию» из предложенного Заказчиком диапазона:

6	Толщина покрытия по существующему бетонному основанию	X	X	от 7	до 15	X	мм
---	---	---	---	------	-------	---	----

Техническими характеристиками материала предусмотрена **толщина покрытия по существующему бетонному основанию** в пределах установленных заказчиком значений:

#### ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

MasterTop 135 PG предназначен для упрочнения поверхности свежесуложенных (новых) бетонных полов по «плитой» технологии, а также для устройства тонкослойного высокопрочного покрытия существующих (старых) бетонных полов внутри и снаружи помещений, испытывающих умеренные истирающие и умеренные ударные нагрузки.

Толщина покрытия по существующему бетонному основанию от 7 до 15 мм.

**Толщина слоя по существующему бетону**

**7 – 15 мм**

(Информация взята из документа, размещенного на официальном сайте: <https://assets.master-builders-solutions.com/ru-ru/mastertop-135-pg-tds.pdf>)

При этом Компания Master Builders Solutions состоит в концерне BASF, который в свою очередь приводит несколько **иные технические характеристики (толщину покрытия по существующему бетонному основанию)** материала MasterTop 135PG производства того же производителя Master Builders Solutions:



## MasterTop® 135 PG

### MASTERTOP 135 P

**Сухая смесь для упрочнения поверхности свежесухоуложенных (новых) промышленных бетонных полов и для устройства тонкослойного высокопрочного покрытия существующих (старых) бетонных полов**

#### ОПИСАНИЕ

MasterTop 135 PG — готовая к применению сухая упрочняющая смесь на основе высокоактивного портландцемента, специально подобранных кварцевых заполнителей, полимерной фибры и добавок.

#### ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

MasterTop 135 PG предназначен для упрочнения поверхности свежесухоуложенных (новых) бетонных полов по «литой» технологии, а также для устройства тонкослойного высокопрочного покрытия существующих (старых) бетонных полов внутри и снаружи помещений, испытывающих умеренные истирающие и умеренные ударные нагрузки.

Толщина покрытия по существующему бетонному основанию от 5 до 15 мм.

чивает высокую степень беспыльности покрытия и увеличивает срок службы пола.

- Обеспечивает ремонт, выравнивание и упрочнение изношенных (старых) бетонных полов, при невозможности большого увеличения «чистой» отметки пола.
- Поверхность пола, обработанная материалом MasterTop 135 PG, становится очень плотной, что повышает непроницаемость бетона для воды и агрессивных веществ, качественно улучшая морозостойкость и стойкость к маслам и другим ГСМ.
- Упрочненный слой однороден с бетонным основанием.
- Возможна подача смеси с помощью растворонасоса без расслоения.
- Материал доступен в различных цветах, стойких к УФ-излучению. Покрытие не выцветает в процессе эксплуатации.

Толщина слоя по существующему бетону	5-15 мм
--------------------------------------	---------

(Информация взята с официально опубликованного документа:  
<https://mpkm.org/attachments/get/802/promyshlennye-poly-basf.pdf>)

Таким образом, Заказчик вводит участников в заблуждение, установив некорректные значения к описанию товара (материала), используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки, т.е. в нарушение Закона установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

3. В п. 4 Требований к значениям показателей (характеристик) товара «Алюминиевый профиль» Заказчиком установлено требование о соответствии указанного ресурса ГОСТ 13737-90, ГОСТ 22233-2018, ГОСТ 8617-2018:

Товары №4 "Алюминиевый профиль" должен соответствовать ГОСТ 13737-90, ГОСТ 22233-2018, ГОСТ 8617-2018.

Ведомостью объемов работ в п. 46 предусмотрена «Установка алюминиевого уголка 25x25 мм» при облицовочных работах керамогранитной плиткой.

46	Установка алюминиевого уголка 25x25 мм	м.п.	83,2
----	--	------	------

Локальным сметным расчетом в п. 41.1 указано, что данный вид работ должен быть выполнен с использованием материала:

41.1	206-1340	Алюминиевый профиль (уголок 25x25 мм)	м	105	87,36
------	----------	---------------------------------------	---	-----	-------





То есть алюминиевый профиль (уголок 25x25мм) должен быть установлен при выполнении облицовочных работ керамогранитной плиткой, что в отсутствие любых иллюстраций Заказчика и каких-либо проектных решений технически выглядит приблизительно так:



При этом ГОСТ 22233-2018 распространяет свое действие на иные элементы - «Профили прессованные из алюминиевых сплавов для ограждающих конструкций. Технические условия».

Указанным Стандартом дано определение ограждающей конструкции:

3.1 **ограждающая конструкция:** Конструкция, выполняющая функции ограждения или разделения объемов (помещений) здания.

Таким образом, Заказчиком предъявлено избыточное требование к материалу, необходимому к использованию при выполнении работ, являющихся предметом закупки, т.е. в нарушение Закона установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

Также пунктом 10 показателей по данному товару (материалу) участникам закупки предлагается определить «Качество отделки поверхности» алюминиевого профиля:

10	Качество отделки поверхности	X	высокая или обычная отделка
----	------------------------------	---	-----------------------------

При этом ни один из стандартов (ГОСТ), соответствие которым требует Заказчик, не нормируют и не устанавливают требования к вышеназванному показателю (характеристики) материала.

Таким образом, Заказчиком установлены необоснованные и завышенные требования к материалу, используемому при производстве работ, являющихся предметом закупки, т.е. в нарушение Закона установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

4. Пунктом 42 Ведомости объемов работ №1 (Приложение №1.1 к Техническому заданию Документации о закупке) предусмотрено «Нанесение полиуретанового покрытия Элакор-ПУ (или аналог) на полы смотровых ям»:

42	Нанесение полиуретанового покрытия Элакор-ПУ (или аналог) на полы смотровых ям: - грунтовочный слой (за 2 раза) - лицевой слой (за 2 раза)	м <sup>2</sup>	83,6
----	--	----------------	------



В локальном сметном расчете №1 данный вид работ оценен применением следующей расценки:

35	ТЕР13-03-001-11	Огрунтовка бетонных и оштукатуренных поверхностей: грунт-шпатлевкой ЭП-0010, первый слой	100 м2 окрашиваемой поверхности		0,836
----	-----------------	--	------------------------------------	--	-------

с использованием ресурса:

35.3	ТЦ_14.4.01.17_77 _7710305930_11.10 .2022 02	Грунт полиуретановый однокомпонентный	кг	20
		Добавленный ресурс; Mat=312,5*1,02		

Ввиду отсутствия указания Заказчика на соответствие данного ресурса утвержденному ГОСТ, определение его показателей (характеристик) можно сделать только на основании установленного в *Ведомости объемов работ* наименования покрытия «Элакор-ПУ» и характера этого покрытия – «грунтовочный слой».

В соответствии с техническими характеристиками грунтовки для бетона Элакор-ПУ, указанными производителем и размещенными на ряде официальных сайтов поставщиков, свойство данного материала по показателю «*Внешний вид до отверждения*» установлено как «**Прозрачная жидкость янтарного цвета**», а по показателю «*Внешний вид после отверждения*» установлено как «**Прозрачная пленка янтарного цвета**»:

3. ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		
<b>Свойства до отверждения.</b>		
Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная жидкость янтарного цвета	
Вязкость по ВЗ-4 при +20°С, не более	21сек	ГОСТ 8420
Массовая доля нелетучих (сухой остаток), не менее	45	ГОСТ 31939-2012
Плотность при +20°С, кг/л	0,98	
Время высыхания до степени 3 при +20°С	не более 6 час	ГОСТ 19007
<b>Свойства после отверждения.</b>		
Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная пленка янтарного цвета	

Информация взята из опубликованного документа «Техническое описание Элакор-ПУ Грунт», размещена по ссылке: <https://elakor.su/wp-content/uploads/2021/10/elakor-pu-grunt-120321.pdf>



## Технические характеристики грунта (грунтовок) для бетона Элакор-ПУ.

### Свойства до отверждения.

Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная жидкость янтарного цвета	
Вязкость по ВЗ-4 при +20°C, не более	21сек	ГОСТ 8420
Массовая доля нелетучих (сухой остаток), не менее	45	ГОСТ 17537
Плотность при +20°C, г/см³	0,98	
Время высыхания до степени 3 при +20°C	не более 6 час	ГОСТ 19007

### Свойства после отверждения.

Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная пленка янтарного цвета	

Информация взята с сайта: <https://teohim.ru/polymer/mtr/poliuretanovyj-grunt/>

## Технические характеристики грунта (грунтовок) для бетона Элакор-ПУ.

### Свойства до отверждения.

Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная жидкость янтарного цвета	
Вязкость по ВЗ-4 при +20°C, не более	21сек	ГОСТ 8420
Массовая доля нелетучих (сухой остаток), не менее	45	ГОСТ 17537
Плотность при +20°C, г/см³	0,98	
Время высыхания до степени 3 при +20°C	не более 6 час	ГОСТ 19007

### Свойства после отверждения.

Показатель	Значение	Метод испытаний
Внешний вид	Прозрачная пленка янтарного цвета	

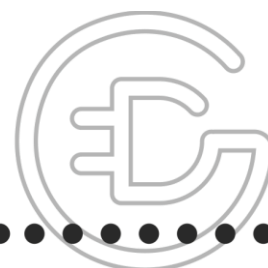
Информация взята с сайта: <https://elakor-floor.ru/materialy-elakor/grunty-gruntovki/elakor-pu-grunt>

При этом Заказчиком в *Требованиях* к данному материалу по показателю «7. Внешний вид до отверждения» установлен показатель с неизменяемым значением - «Непрозрачная жидкость светло-желтого цвета», а по показателю «8. Внешний вид после отверждения» установлен показатель с неизменяемым значением - «Полупрозрачная желтоватая пленка».

По данному материалу по показателю «Плотность до отверждения при +20°C» Заказчиком также установлено некорректное неизменяемое значение показателя, равное 1,15±0,02 кг/л:

6	Плотность до отверждения при +20°C	X	X	X	X	1,15±0,02	кг/л
---	------------------------------------	---	---	---	---	-----------	------

Тогда как поставщики грунта Элакор-ПУ единообразно устанавливают в характеристиках данного материала значение по указанному показателю, равное 0,98 кг/л (также показано на приведенных выше скриншотах).





Указанием на непрозрачность материала до его отверждения и полупрозрачность после его отверждения, а также неверным указанием значения плотности материала до его отверждения, Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, установив некорректные значения к описанию товара (материала), используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки, т.е. в нарушение Закона установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

В дополнение к вышеизложенному, в составе характеристик грунта Элакор-ПУ Заказчик предлагает участникам определить значение показателя «*Эластичность пленки при изгибе*»:

6	Эластичность пленки при изгибе	не более 2	X	X	X	X	мм
---	--------------------------------	------------	---	---	---	---	----

Однако значение данного показателя **определяется методом испытаний** конкретной партии товара в соответствии с ГОСТ 6806 и указывается в протоколе испытаний материала также конкретной партии:

Показатель	Значение	Метод испытаний
Эластичность пленки	не более 1мм	ГОСТ 6806

(<https://elakor.su/wp-content/uploads/2021/10/elakor-pu-grunt-120321.pdf>)

или

Свойства после отверждения.

Показатель	Значение	Метод испытаний
Эластичность пленки	не более 1мм	ГОСТ 6806

(<https://teohim.ru/polymer/mtr/poliuretanovyj-grunt/>)

Потенциальные участники закупки на момент участия в процедуре закупки не должны иметь в наличии материалы, необходимые для производства работ, являющихся предметом такой закупки.

Таким образом, при установлении Заказчиком подобных требований к описанию закупки нарушены положения Закона о необходимости соблюдения Заказчиком принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Приостановить размещение закупки и определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
4. Провести внеплановую проверку закупки и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.



Приложения:

1. Документация об Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на Выполнение работ по текущему ремонту смотровых ям производственного корпуса (лит. Б) Автобусного парка № 6 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д.14.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор

/ Подосиновик Г.С. /

(эл. подпись)

