

# **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

## **«СОФТ»**

(ИНН 7730253536, КПП 773001001, ОГРН 1197746576246,  
121059, РОССИЯ, ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ БЕРЕЖКОВСКАЯ, ДОМ 20, СТРОЕНИЕ 59, Э 1 ПОМ IV КОМ 1,

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1  
Телефон: (495) 784-75-05

**Наименование заявителя:** Общество с ограниченной  
ответственностью «СОФТ» / ООО «СОФТ»

Юридический адрес / Фактический адрес: 121059, город  
Москва, Бережковская набережная, дом 20 строение 59, э 1 пом  
IV ком 1

ИНН 7730253536

ОГРН 1197746576246

Тел.:факс: отсутствует

Контактное лицо: генеральный директор Саримов Рустем  
Романович

**Заказчик:** федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский национальный исследовательский медицинский  
университет имени Н.И. Пирогова» Министерства  
здравоохранения Российской Федерации (ФГАОУ ВО  
РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России)

Место нахождения / Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул.  
Островитянова, д.1

Адрес электронной почты: [zakupki-rgmu@yandex.ru](mailto:zakupki-rgmu@yandex.ru)

Номер контактного телефона: 7(495) 434-55-45

Контактное лицо: Бабанова Ольга Александровна

**Оператор электронной торговой площадки в сети  
ИНТЕРНЕТ:**

ООО «РТС\_тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А

**Реестровый номер извещения (указание за закупку):**

32009387273

**Предмет торгов:** Поставка картриджей и принадлежностей для  
оргтехники для нужд института педиатрии им. Ю.Е.  
Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава  
России в 2020-2021 г.г

Исх. № 1 от «04» сентября 2020 г.

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) закупочной комиссии Заказчика

ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России (далее по тексту – «Заказчик») 07.08.2020 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) разместило извещение №32009387273 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства для определения поставщика в целях заключения Договора на поставку картриджей и принадлежностей для оргтехники для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2020-2021 г.г. (далее по тексту – «Аукцион»).

1. Руководствуясь положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), ООО «СОФТ» обращается к Вам с жалобой на действия комиссии по осуществлению закупок, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – необоснованное отклонение заявки (порядковый номер заявки 2).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32009387273-03 от 31.08.2020 г. заявка Общества с ограниченной ответственностью «СОФТ» на участие в аукционе (номер заявки в протоколе - 2) отклонена по следующему основанию:

Иное основание в соответствии с положением о закупке: В первой части заявки участник предоставил недостоверную информацию о ресурсе картриджей: - позиция 6 Картридж HP LaserJet CF541A оригинальный\*, в заявке участника указано ресурс 1 400 страниц, что противоречит официальным данным, полученным в письме от компании HP от 28.08.2020г. № INF/762/2020, в котором по позиции CF541A ресурс составляет 1 300 страниц. - позиция 7 Картридж HP LaserJet CF542A оригинальный\*, в заявке участника указано ресурс 1 400 страниц, что противоречит официальным данным, полученным в письме от компании HP от 28.08.2020г. № INF/762/2020, в котором по позиции CF542A, ресурс составляет 1 300 страниц. - позиция 8 Картридж HP LaserJet CF543A оригинальный\*, в заявке участника указано ресурс 1 400 страниц, что противоречит официальным данным, полученным в письме от компании HP от 28.08.2020г. № INF/762/2020, в котором по позиции CF543A ресурс составляет 1 300 страниц.

Считаем данное отклонение неправомерным, по следующим основаниям:

1. Согласно пункту 4.3. Раздела II. Информационная карта Документации о проведении аукциона к первой части заявки на участие в электронном аукционе предъявляются следующие требования:

4.3.	Первая часть заявки на участие в аукционе	<p><u>Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями, установленными в технической части документации (раздел IV документации), оформленное по форме 1 раздела III документации.</u></p> <p>При этом указываются конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение при его наличии) предлагаемого для поставки товара или в случае закупки работ, услуг, для выполнения или оказания которых используется товар. Наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе</p>
------	---	---

		<p>приоритета товаром российского происхождения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925). <u>Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе;</u></p> <p>Не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.</p> <p>При этом первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.</p>
--	--	--

Согласно пункту 6 Технической части к товару предъявляются следующие общие требования:

Товар должен поставляться Поставщиком в заводской упаковке (таре). Упаковка и маркировка товара должны соответствовать требованиям действующего законодательства РФ, упаковка (тара) должна обеспечивать сохранность поставляемых товаров при транспортировке и хранении и строго соответствовать маркировке товара. Поставляемые товары должны соответствовать требованиям Закона РФ от 7 февраля 1992г. N2300-I "О защите прав потребителей". Товары должны быть разрешены к использованию на территории РФ, в медицинских учреждениях, на этикетках или ярлыках либо листках-вкладышах упакованных Товаров, должна содержаться информация на русском языке, состав которой определяется законодательством РФ о защите прав потребителей. Маркировка должна быть чёткой, легко читаемой, средства для маркировки не должны влиять на показатели качества товара. Дата изготовления картриджей: не ранее 2019г.

Товар должен быть новым, ранее не использованным, не эксплуатировавшимся, не восстановленным. Поставка картриджей, произведённых путём перезаправки или восстановленных бывших в употреблении картриджей, не допускается. Картриджи должны быть упакованы в оригинальную недеформированную упаковку. Корпус картриджа не должен иметь потёртостей, царапин, сколов и следов вскрытия.

Маркировка товара должна содержать все признаки оригинальности, установленные производителем (голограммы, защитные пломбы, марки, содержащие все элементы защиты от подделок (микротекст, термополоса и т.п.)); номер партии на упаковке и на товаре должны совпадать. Корпус товара не должен иметь потертостей, царапин, сколов и следов вскрытия.

Во избежание споров после поставки о принадлежности поставляемого Товара тому или иному Производителю, поставщик Товара, обязан предоставить опись серийных номеров, и промаркировать каждую упаковку.

Артикул товара должен соответствовать артикулу на упаковке картриджа и артикулу в Спецификации (Приложение 1 к Договору).

Страничный ресурс эквивалентов должен соответствовать (быть не менее) заявленному ресурсу оригинального картриджа, который выпускается официальным производителем печатающих устройств.

Все расходные материалы, включая их отдельные узлы, детали, компоненты и составные части должны быть новыми, не бывшими в употреблении, не восстановленными, не перезаправленными, не произведены по технологии рециклинга (ресайлинга). Картриджи не должны содержать повторно используемых деталей. Фотовал картриджа должен иметь ровное глянцевое покрытие, на нем должны отсутствовать царапины. При повороте фотовала на нем не должно быть следов тонера. На корпусе картриджей должны отсутствовать следы отломки чеки, чека с запорной лентой должны составлять одно целое с боковиной картриджа и иметь одну консистенцию пластика с общим корпусом картриджа. При встряхивании картриджа тонер не должен просыпаться.

Картриджи должны быть загерметизированы средствами, исключаяющими самопроизвольное высыпание тонера до момента установки в соответствующий аппарат.

Картриджи должны быть упакованы в электростатический герметичный пакет из полимерного материала, при этом пакеты для картриджей со сверхчувствительными барабанами должны быть непрозрачными. Упакованный в пакет картридж должен быть помещен в индивидуальную картонную коробку, снабженную в зависимости от модели, вкладышами, исключаяющими его перемещение внутри коробки. На картридже не должны присутствовать следы чернил или тонера. Маркировка на упаковку каждого картриджа должна быть нанесена типографическим способом, информация, содержащая следующие данные: серийный номер (серийный номер, указанный на коробке и на картридже должен совпадать), товарный знак или (и) наименование предприятия-изготовителя; наименование одной или более моделей принтеров, в которых может быть использован картридж; код оригинального картриджа; дата изготовления. Маркировка должна быть легко читаемой. Производственные коды на картриджах должна совпадать с производственными кодами на упаковке. Упаковка не должна содержать вскрытий, вмятин, порезов. На упаковке не должно быть обозначений об участии расходных материалов в программе возврата, не должно быть обозначений о повторно используемых или восстановленных деталях (в том числе на иностранном языке).

Поставляемые картриджи в ходе их эксплуатации должны обеспечивать соблюдение требований безопасности и электромагнитной совместимости с имеющимися у Заказчика печатающими устройствами, в составе которых будут использоваться поставляемые картриджи.

По заявкам Заказчика, в случае несовместимости расходных материалов с оборудованием, Поставщик должен осуществлять замену расходных материалов на новые.

В случае поломки печатающего устройства в связи с ненадлежащим качеством расходных материалов (Товаров) (ухудшения качества печати, либо выявления других дефектов (посторонние звуки, разрушение внутренних механизмов, наличие в печатающем устройстве остатков тонера и др.)), Поставщик несет все расходы по ремонту и гарантийному обслуживанию данного оборудования. В случае если ремонт оборудования требует более длительных сроков, Поставщик обязан предоставить Заказчику аналогичное оборудование в комплекте с картриджем на период ремонта.

Так же может производиться пробная печать на картриджах. При печати не должно быть точек, полос, линий и других дефектов, не связанных с текстом напечатанного документа.

Срок годности расходных материалов для печатных устройств должен составлять не менее 2 лет.

Исходя из вышесказанного, Заказчиком в форме выполнения заявки выдвинуто неправомерное требование по указанию конкретных ресурсов оригинальных картриджей производителей печатной техники. Ресурс картриджей запрашивается с формулировкой «не менее».

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В документации о закупке согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Так, Таблица «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара», представленная в Технической части, содержит 21 позицию товаров,купаемых Заказчиком. При этом Заказчиком требуются как оригинальные картриджи с указанием каталожного номера производителя для определенных позиций, так и товаров не оригинального производства, с указанием ресурса картриджа с формулировкой «не менее...» согласно требованиям в Техническом задании: «Страничный ресурс эквивалентов должен соответствовать (быть не менее) заявленному ресурсу оригинального картриджа, который выпускается официальным производителем печатающих устройств.». Исходя из этого следует, что Заказчик был обязан рассматривать на предмет соответствия постраничного ресурса официальным данным, предоставленным компанией HP, только позиции, по которым предусмотрена возможность поставки эквивалента (позиции 15 – 21).

В то же время фактически Заказчик требует товары оригинального производства, ресурс которых не может подвергнут изменению и установлен заранее производителем.

Вместе с тем в соответствии с 4.3. Информационной карты участник обязан предоставить первую часть заявки по форме 1 раздела III документации, в которой должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения. Согласно п. 4.2. Информационной карты: «Представление документов с отклонением от форм, установленных в настоящей документации, может быть расценено как несоответствие заявки требованиям документации».

Таким образом, Заказчик требует указать конкретное значение параметра, который уже установлен производителем товара и не может быть подвергнут изменению, но при этом представляя участнику возможность вариативности значения ввиду ссылки в техническом задании на «не менее».

Считаем, подобное составление Закупочной документации ввело участников закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара,

кроме того, не представляется возможным установить целеполагание необходимости представления конкретных показателей с учетом невозможности представления аналогов по ряду продукции и как следствия неизменяемости показателей, указанных конкретным производителем.

Аналогичные доводы уже были рассмотрены комиссией Московского УФАС и признаны обоснованными (Решение по делу №077/06/57-6884/2019 от 06.08.2019 г., Решение по делу № 077/07/00-13216/2020 от 26.08.2020 г.).

На основании изложенного Заявитель просит Московское УФАС России:

- 1. Приостановить осуществление закупки № 32009387273 в части подписания Договора на период рассмотрения настоящей жалобы, а также выдачи Решения и Предписания по ней;**
- 2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу заявленных требований, а именно:**
  - Провести внеплановую проверку закупки, рассмотрев основания достоверности допуска/отклонений участников на предмет соответствия технических характеристик, указанных в их заявках, по отношению к требованиям Технической части и к информации, предоставленной Заказчику в письме от компании НР от 28.08.2020г. № INF/762/2020;
  - Признать отклонение Заявки (порядковый номер 2) на участие в аукционе № 32009387273, отраженный в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок №32009387273-03 от 31.08.2020 г. недействительным;
  - Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок и рассмотреть нашу заявку повторно.
- 3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, допущенных им при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок;**

Приложения:

- 1) Документация электронного аукциона – на 50 л.;
- 2) Техническая часть – на 39 л.;
- 3) Заявка ООО «СОФТ» (1 часть) – на \_\_\_ л.;
- 4) Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32009387273-03 от 31.08.2020 – на 10 л.;
- 5) Решения УФАС по г. Москве – на 14 л.;
- 6) Выписка из ЕГРЮЛ – на 6 л.;
- 7) Копия решения о назначении Генерального директора – на 1 л.
- 8) Копия приказа о вступлении в должность – на 1 л.

Генеральный директор ООО «СОФТ»  
Саримов Рустем Романович

Подписано ЭЦП